



**ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS  
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**LEIDIMŲ VIEŠAJAI PREKYBAI (PASLAUGŲ TEIKIMUI) IŠDAVIMO 2021 METAIS  
ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖJE ATITIKTIES TEISĖS AKTŲ IR (AR) KITIEMS  
REIKALAVIMAMS VERTINIMAS  
AUDITO ATASKAITA**

2022 m. gegužės 27 d. Nr. KV-  
Šiauliai

Su audito ataskaita galima susipažinti  
Interneto puslapyje [www.siauliai.lt](http://www.siauliai.lt)

## TURINYS

<b>IŽANGA</b> .....	3
<b>AUDITO REZULTATAI</b> .....	6
<b>1. Savivaldybės tarybos sprendimo nuostatos dėl leidimo galiojimo sustabdymo ir reikalavimų lauko kavinėms neįgyvendintos</b> .....	6
<b>2. Apraše esama nuostatų, neatitinkančių bendrųjų teisės aktams keliamų reikalavimų</b> .....	8
<b>3. Leidimų išdavimo proceso metu ne visada laikytasi reglamentavimo, susijusio su kito asmens atstovavimu</b> .....	11
<b>4. Leidimų į kai kurias prekybos vietas išdavimas ne visiškai atitiko Aprašo reikalavimus</b> .....	13
<b>5. Leidimų išdavimų terminų buvo laikomasi</b> .....	16
<b>6. Nereglamentuotas leidimų išdavimo sąlygų keitimas telefonu</b> .....	18
<b>7. Prašymų nagrinėjimo ir leidimų išdavimo procesas ne visada atitiko teisės aktų reikalavimus</b> .....	19
<i>7.1. Dalinis prašymų tenkinimas</i> .....	19
<i>7.2. Dokumentų, patvirtinančių teisę verstis norima veikla, pateikimo ir tikrinimo aspektai</i> .....	20
<b>8. Informacija apie laisvas prekybos vietas nėra viešai skelbiama</b> .....	23
<b>REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS</b> .....	25
<b>PRIEDAI</b> .....	28
<b>1 priedas</b> .....	28
<b>2 priedas</b> .....	35
<b>3 priedas</b> .....	37
<b>4 priedas</b> .....	40
<b>5 priedas</b> .....	41

## IŽANGA

Leidimų prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose išdavimas yra savarankiška savivaldybės funkcija pagal Vietos savivaldos ir Rinkliavų įstatymų<sup>1</sup> nuostatas. Savivaldybė įgyvendindama šią funkciją<sup>2</sup> turi Konstitucijos ir įstatymų nustatytą sprendimų iniciatyvos, jų priėmimo ir įgyvendinimo laisvę ir yra atsakinga už savarankiškosios funkcijos atlikimą, kartu minėtą savivaldybės veiklą saisto įstatymų nustatyti reikalavimai ir tvarka, kuri, kai tai numatyta įstatymuose, nustatoma ir kituose teisės aktuose. Savivaldybėms yra paliekama pasirinkimo teisė, kaip konkrečiai sureguliuoti leidimų prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose išdavimo procesą, kadangi įstatymų leidėjas šio proceso nėra detalizavęs.

Nors savivaldybės ir turi diskrecijos teisę sureguliuoti teisinius santykius, susijusius su leidimų prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose išdavimu, pasirinktas reglamentavimas turi būti parengtas atsižvelgiant į įstatymų, kitų teisės aktų nuostatas bei atitikti teisės aktams keliamus bendruosius reikalavimus<sup>3</sup>:

- teisės aktai turi būti aiškūs, lengvai suprantami, nedviprasmiški, paprasti, glausti ir tikslūs;
- teisės akto turinys turi atitikti jo paskirtį, rūšį, būti logiškas, be prieštaravimų ir kt.

Užtikrinant leidimų prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose išdavimo funkcijos vykdymą Šiaulių miesto savivaldybėje (toliau – Savivaldybė), 2021 metais Savivaldybės taryba sprendimu nauja redakcija išdėstė Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės<sup>4</sup> (toliau – Taisyklės), o Savivaldybės administracijos direktorius įsakymu nauja redakcija išdėstė Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašą<sup>5</sup> (toliau – Aprašas).

Taisyklės<sup>6</sup> nustato bendruosius mažmeninės prekybos ir paslaugų teikimo Savivaldybės teritorijos viešosiose vietose reikalavimus, tačiau nereglementuoja prekybos ar paslaugų teikimo turgavietėse (prekyvietėse), jos yra privalomos savivaldybės teritorijos viešosiose vietose prekiaujantiems ar paslaugas teikiantiems juridiniams ir fiziniams asmenims, kurie gali prekiauti ir teikti paslaugas viešosiose vietose tik turėdami leidimą.

Leidimas<sup>7</sup> prekiauti (teikti paslaugas) viešosiose vietose yra apibrėžiamas kaip dokumentas, suteikiantis teisę asmeniui nurodytu laikotarpiu verstis mažmenine prekyba ar teikti paslaugas konkrečioje savivaldybės teritorijos viešojoje vietoje (toliau – leidimas). Leidimo išdavimo procesui yra taikytinos Viešojo administravimo įstatymo nuostatos, kadangi tai yra Savivaldybės teikiama administracinė paslauga<sup>8</sup>.

<sup>1</sup> Vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2008 m. rugsėjo 15 d. įstatymo Nr. X-1722 redakcija), 6 str. 1 d. 37, 39 p.; Rinkliavų įstatymas, 2000 m. birželio 13 d. Nr. VIII-1725, 11 str. 1 d. 2 p.

<sup>2</sup> Vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2008 m. rugsėjo 15 d. įstatymo Nr. X-1722 redakcija), 5 str. 1 d. 1 p.

<sup>3</sup> Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijos, patvirtintos Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 (Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2021 m. lapkričio 18 d. d. įsakymo Nr. 1R-388 redakcija), 5, 6 p.

<sup>4</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija).

<sup>5</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija).

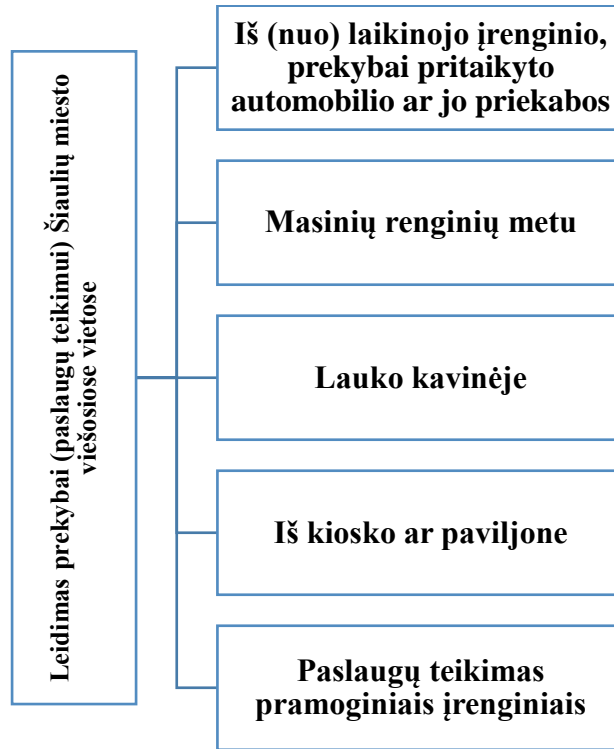
<sup>6</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija), 2, 3, 5 p.

<sup>7</sup> *Ten pat*, 4.4. p.

<sup>8</sup> Vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2008 m. rugsėjo 15 d. įstatymo Nr. X-1722 redakcija), 10 str.; Viešojo administravimo įstatymas, 1999 m. birželio 17 d. Nr. VIII-1234 (2020 m. gegužės 28 d. įstatymo Nr. XIII-2987 redakcija), 2 str. 1 d., 6 str. 3 p.

Viešąja<sup>9</sup> vieta pagal Taisyklių nuostatas pripažįstama – savivaldybės teritorijoje esanti, Savivaldybei ar valstybei nuosavybės teise priklausanti, patikėjimo teise valdoma arba Savivaldybei perduota pagal panaudos sutartį teritorija ir visuomenei prieinamas nuosavybės teise arba nuomos (panaudos) sutarties pagrindu valdomas žemės sklypas, kuriame teikiamos paslaugos (viešojo maitinimo, laisvalaikio pramogų ir pan.), taip pat vykdoma prekyba nuo (iš) laikinųjų prekybos įrenginių, kioskų, paviljonų, prekybai pritaikytų automobilių ar priekabų, lauko kavinių.

Aprašas<sup>10</sup> nustato leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarką. Atsižvelgiant į Aprašo nuostatas, galima išduodamų leidimų procesus išskirti į 5 grupes (1 pav.).



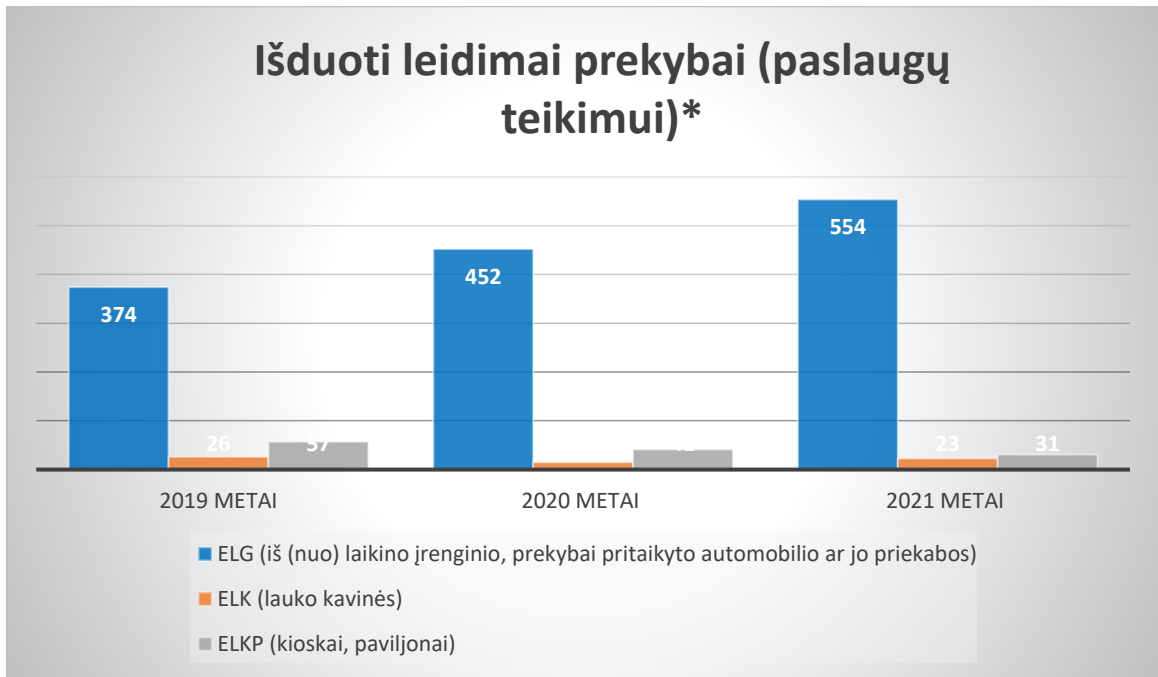
1 pav. Išduodamų leidimų struktūra pagal Aprašo nuostatas.

Pagal Aprašo nuostatas<sup>11</sup>, duomenys apie išduotus, panaikintus leidimus saugomi Savivaldybės naudojamoje Dokumentų valdymo sistemoje (@vilys) (toliau – DVS „Avilys“). DVS „Avilys“ duomenimis, didžiausią kiekį išduodamų leidimų sudaro leidimai prekybai (paslaugų teikimui) iš (nuo) laikino įrenginio, prekybai pritaikyto automobilio ar jo priekabos (2 pav.).

<sup>9</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija), 4.8 p.

<sup>10</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 1 p.

<sup>11</sup> *Ten pat*, 45 p.



2 pav. Pagal DVS „Avilys“ duomenis be leidimų prekiauti (teikti paslaugas) renginių metu.

2021 metų duomenimis<sup>12</sup> Savivaldybėje buvo:

- 395 vietos, skirtos prekybos ir paslaugų teikimui iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių Šiaulių miesto viešosiose vietose;
- apie 60 vietų, skirtų prekybai nuo Savivaldybės stalų;
- 29 vietos, skirtos lauko kavinių veiklai (išskyrus įrengiamų masinių renginių vietose) Šiaulių miesto viešosiose vietose;
- 30 vietų, skirtų laikiniams kioskams Šiaulių mieste;
- 16 vietų, skirtų laikiniams paviljonams Šiaulių mieste.

2021 metais Savivaldybės tarybos sprendimu<sup>13</sup> vietinės rinkliavos mokėtojai dėl susiklosčiusios verslui nepalankios epideminės COVID-19 situacijos buvo atleisti nuo vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas viešosiose vietose išdavimą, išskyrus vietinės rinkliavos mokėtojus, prekiaujančius ar teikiančius paslaugas masiniuose renginiuose, organizuojamuose Šiaulių miesto viešosiose vietose.

Siekiant įvertinti, ar Savivaldybėje numatytas leidimų išdavimo reglamentavimas atitinka teisės aktų reikalavimus, buvo nuspręsta atlikti leidimų išdavimo auditą.

#### **Atitikties audito tikslas ir apimtis**

Audito atlikimo pagrindas – Šiaulių miesto savivaldybės kontrolieriaus 2022 m. sausio 21 d. pavedimas Nr. PA-2.

Audito tikslas – įvertinti leidimų viešajai prekybai (paslaugų teikimui) išdavimo Šiaulių miesto savivaldybėje 2021 metais atitiktį teisės aktų ir (ar) kitiems reikalavimams.

Audito subjektas – Šiaulių miesto savivaldybė.

<sup>12</sup> Duomenys pagal: Prekybos ir paslaugų teikimo vietų iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių Šiaulių miesto viešosiose teritorijose adresų sąrašas (1 sąrašas) ir Lauko kavinių (išskyrus įrengiamų masinių renginių metu vietose) Šiaulių miesto viešosiose teritorijose adresų sąrašas (2 sąrašas), patvirtintus Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 21 d. įsakymu Nr. A-415 (Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. gruodžio 17 d. įsakymo Nr. A-1818 redakcija); Šiaulių miesto laikinosios prekybos ir paslaugų teikimo įrangos (laikinųjų kioskų ir laikinųjų paviljonų) vietų sąrašus, patvirtintus Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2017 m. gruodžio 22 d. sprendimu Nr. T-443 (2021 m. liepos 1 d. Šiaulių miesto savivaldybės tarybos sprendimo Nr. T-311 redakcija); Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Ekonomikos ir investicijų skyriaus pateiktą informaciją.

<sup>13</sup> Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2021 m. gegužės 6 d. sprendimas Nr. T-165 „Dėl atleidimo nuo vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimą“.

Pagrindiniai audito klausimai:

1. ar leidimų viešajai prekybai (paslaugų teikimui) esamas reglamentavimas suderintas su įstatymų, poįstatyminių bei kitų teisės aktų numatytu reguliavimu;
2. ar leidimų viešajai prekybai (paslaugų teikimui) išdavimas atitinka Savivaldybėje patvirtintą reglamentavimą.

Vertintas laikotarpis – 2021 m.

Audito procedūrų atlikimui, leidimų viešajai prekybai (paslaugų teikimui) išdavimo procesų vertinimui audito metu buvo vertintos 2021 metais balandžio – gruodžio mėnesį išduotų leidimų viešajai prekybai (paslaugų teikimui) aplinkybės.

Audito apribojimai: nevertintas vietinės rinkliavos, susijusios su leidimų viešajai prekybai (paslaugų teikimui) išdavimo, apskaičiavimo teisingumas, kadangi šio audito tikslas nebuvo susijęs su rinkliavų apskaičiavimo atitiktimi teisės aktų reikalavimas; nevertintos faktinės aplinkybės išduodant leidimus lauko kavinėje, iš kiosko ar paviljone, ar teikiant paslaugas pramoginiiais įrenginiais, kadangi šių išduodamų leidimų skaičius yra itin mažas, palyginus su leidimų, išduodamų iš (nuo) laikinojo įrenginio, prekybai pritaikyto automobilio ar jo priekabos, skaičiumi. Taipogi atskirai nevertintos faktinės aplinkybės išduodant leidimus prekybai (paslaugų teikimui) masinių renginių metu, kadangi minėtų leidimų išdavimo procese prekybą vykdysiantys (paslaugas teiksiantys) asmenys pagal Aprašo nuostatas (leidimai išduodami per renginio organizatorių) tiesiogiai nedalyvauja.

Auditą atliko Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos vyresnysis patarėjas Donatas Dauginis.

Auditas atliktas pagal tarptautinių aukščiausiųjų audito institucijų standartų ir kitų teisės aktų nuostatas.

Audito atlikimo metu daryta prielaida, kad visi auditui pateikti duomenys yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o jų kopijos atitinka originalus. Ataskaitoje pateikiami tik audito metu nustatyti dalykai. Siekiant gauti pakankamus, tinkamus ir patikimus įrodymus, buvo taikytos dokumentų peržiūros, pokalbių, palyginamosios analizės, audito procedūras. Audito metu nustatyti dalykai gali turėti įtakos, rengiant Savivaldybės 2021 metų konsoliduotųjų ataskaitų rinkinio audito ataskaitą ir išvadą.

Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 1 priede „Audito apimtis ir metodai“.

## AUDITO REZULTATAI

### 1. Savivaldybės tarybos sprendimo nuostatos dėl leidimo galiojimo sustabdymo ir reikalavimų lauko kavinėms neįgyvendintos

Įgyvendinamieji teisės aktai turi nustatyti teisės akto nuostatų, kurias įgyvendina, įgyvendinimo ar taikymo tvarką, neplėsdami ar nesiaurindami jų turinio<sup>14</sup>. Savivaldybės tarybos patvirtintos Taisyklės<sup>15</sup> nustato bendruosius mažmeninės prekybos ir paslaugų teikimo Savivaldybės teritorijos viešosiose vietose reikalavimus.

Audito metu vertinta, kaip buvo įgyvendintas Savivaldybės tarybos sprendimas dėl prekybos Taisyklių.

Pagal Taisyklių<sup>16</sup> 5 punkto nuostatas leidimas išduodamas, leidimo galiojimas sustabdomas ar panaikinamas Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu patvirtintame leidimų prekiauti

<sup>14</sup> Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijos, patvirtintos Lietuvos Respublikos teisingumo 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 (Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2021 m. lapkričio 18 d. d. įsakymu Nr. 1R-388 redakcija), 14 p.; Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijos, patvirtintos Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 (redakcija galiojusi iki 2021 m. lapkričio 18 d.), 6.7, 9 p.

<sup>15</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija), 1 p.

<sup>16</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija).

(teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos apraše nustatyta tvarka. Aprašo<sup>17</sup> nuostatos nustato leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo, panaikinimo bei atsisakymo išduoti leidimą, tvarką. Galimybė sustabdyti leidimo galiojimą, kaip tai nurodoma Savivaldybės tarybos patvirtintose Taisyklėse, Aprašo nuostatose neįtvirtinta. Kitų įgyvendinamųjų teisės aktų, kurie numatytų leidimo galiojimo sustabdymą, Savivaldybės administracijoje nėra priimta.

Pagal Taisyklių<sup>18</sup> 10 punkto nuostatas kioskų, paviljonų, *lauko kavinių* ir kitų nestandartinių prekybos (paslaugų teikimo) paskirties laikinųjų įrenginių reikalavimai, kurie yra privalomi projektuojant laikinuosius nesudėtingus prekybos (paslaugų teikimo) įrenginius viešojoje vietoje, rengiant atitinkamo įrenginio supaprastintą projektą, jį tikrinant ir vykdant pritarimo raštu šių projektų sprendiniams procedūras, nustatomi Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu patvirtintu Pritarimo prekybos (paslaugų teikimo) kioskų (paviljonų) įrengimo projektams tvarkos aprašu.

Aprašo<sup>19</sup> 21.2 papunktyje numatyta, jog asmuo, norintis gauti leidimą teikti paslaugas lauko kavinėje, Savivaldybės administracijai pateikia asmens pasirašytą, *nustatyta tvarka suderintą prekybos (paslaugų teikimo) vietos įrengimo schemą arba projektą* (su nurodytu lauko kavinės prekybos (paslaugų teikimo) užimamu plotu (kv. m) ir matmenimis), kurią sudaro: teritorijos ar žemės sklypo, kuriame bus vykdoma veikla, planas su gretimybėmis ir nurodyta veiklos vykdymo vieta, bendras vaizdas ir vizualizacija (stalai, kėdės, skėčiai, mobiliosios tvorelės, gėlinės, markizės ir pan.), aiškinamasis raštas (aprašomos formos, naudojamos medžiagos, spalviniai sprendimai; nurodomi atstumai, paliekami pėsčiųjų, dviratininkų eismui) (toliau – lauko kavinės projektas).

Pastebėtina, jog Pritarimo prekybos (paslaugų teikimo) kioskų ir paviljonų įrengimo projektams tvarkos aprašas<sup>20</sup> nustato naujai įrengiamų ir šio aprašo nustatyta tvarka suderintų prekybos (paslaugų teikimo) paskirties objektų (įrenginių), kurie neregistruojami Nekilnojamojo turto registre ir kurių įrengimui pagal Lietuvos Respublikos statybos įstatymą neprivaloma gauti statybą leidžiančių dokumentų – kioskų ir paviljonų – projektų pateikimo, tikrinimo ir pritarimo jiems tvarką. Minimame apraše nuostatų, susijusių su reikalavimų įtvirtinimu lauko kavinėms, kaip tai numatyta Taisyklių<sup>21</sup> 10 punkto nuostatose, nėra nustatyta.

Audito metu Savivaldybės administracija parengė Taisyklių 10 punkto pakeitimo projektą<sup>22</sup>, kuriame numatoma, jog kioskų, paviljonų, lauko kavinių ir kitų nestandartinių prekybos (paslaugų teikimo) paskirties laikinųjų įrenginių reikalavimai, kurie yra privalomi projektuojant laikinuosius prekybos (paslaugų teikimo) įrenginius viešojoje vietoje, rengiant atitinkamo įrenginio supaprastintą projektą, jį tikrinant ir vykdant pritarimo raštu šių projektų sprendiniams procedūras, nustatomi Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu patvirtintame Pritarimo prekybos (paslaugų teikimo) kioskų, (paviljonų) *ir lauko kavinių* įrengimo projektams tvarkos apraše. Taigi, Savivaldybės administracijos

<sup>17</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 1 p.

<sup>18</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija).

<sup>19</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija).

<sup>20</sup> Pritarimo prekybos (paslaugų teikimo) kioskų ir paviljonų įrengimo projektams tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. balandžio 14 d. įsakymu Nr. A-530, 1 p.

<sup>21</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija).

<sup>22</sup> 2022 m. balandžio 15 d. Šiaulių miesto savivaldybės tarybos sprendimo „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimo Nr. T-284 „Dėl prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ projektas Nr. TSP-234-(1.4E).

direktorius įgyvendindamas Savivaldybės tarybos sprendimą turės nustatyti teisinį reguliavimą, susijusį su reikalavimais ir lauko kavinėmis.

## 2. Apraše esama nuostatų, neatitinkančių bendrųjų teisės aktams keliamų reikalavimų

Teisės aktai turi būti rengiami taip, kad būtų aiškūs, lengvai suprantami ir nedviprasmiški, paprasti, glausti, tikslūs, teisės akto turinys turi atitikti jo paskirtį, rūšį, tekstas dėstomas glaustai, logiškai ir aiškiai ir be prieštaravimų<sup>23</sup>.

Vertinta, ar Apraše<sup>24</sup> ir Taisyklėse<sup>25</sup> numatytas reglamentavimas atitinka bendruosius teisės aktams keliamus reikalavimus, ar Aprašo ir Taisyklių nuostatos suprantamos ir nedviprasmiškos.

Peržiūrėjus leidimų išdavimą reglamentuojančius Savivaldybės teisės aktus, išanalizavus bei palyginus juose esamo reglamentavimo atitiktį bendriesiems teisės aktų reikalavimams, nustatyta, jog Apraše<sup>26</sup> ir Taisyklėse<sup>27</sup> numatytas leidimų išdavimo reglamentavimas iš esmės atitinka bendruosius teisės aktams keliamus reikalavimus. Vis dėlto turime pastebėjimų dėl kai kurių Aprašo nuostatų, kurios yra gana dviprasmiškos, prieštaringos ir stokojančios nuoseklumo:

- *Užimtos vietos samprata*<sup>28</sup>.

Vietų sąrašė<sup>29</sup> esanti vieta laikoma užimta, jeigu asmuo jau pagal turimą leidimą toje vietoje einamųjų (kalendorinių) metų mėnesiais vykdo veiklą nepertraukiamu 30 kalendorinių dienų ir ilgesniu laikotarpiu. Aprašo nuostatose numatyta, jog prašymai išduoti leidimą į užimtas vietas nepriimami ir neregistruojami. Taigi, pagal minėtą užimtos vietos formuluotę prekybos (paslaugų teikimo) vieta neturėtų būti laikoma užimta, jei asmuo veiklą pagal išduotą leidimą vykdys trumpiau nei 30 kalendorinių dienų arba veiklą vykdys 30 ir daugiau kalendorinių dienų, kurios neis viena paskui kitą (veikla vykdoma paskiromis dienomis). Savivaldybės ekonomikos ir investicijų skyriaus atsakingi darbuotojai paaiškino, jog minėta vietos užimtumo samprata buvo numatyta siekiant nustatyti leidimo turėtojo pirmumo teisę gauti naują leidimą prekiauti (teikti paslaugas) toje pačioje vietoje.

Pastebėtina, jog Aprašo 11.1 papunktyje yra numatyta ir kitokia užimtos vietos formuluotė – „Kai asmeniui išduotas Leidimas konkrečioje Vietų sąrašo prekybos vietoje galioja paskiromis mėnesio (-ių) kalendorinėmis dienomis, kitas asmuo gali teikti prašymą išduoti Leidimą vykdyti veiklą *toje pačioje vietoje neužimtomis mėnesio (-ių) dienomis*“. Pagal šią formuluotę galima suprasti, jog net ir tuo atveju, kai leidimas asmeniui išduotas paskiromis dienomis, tomis

<sup>23</sup> Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijos, patvirtintos Lietuvos Respublikos teisingumo 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 (Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2021 m. lapkričio 18 d. d. įsakymo Nr. 1R-388 redakcija), 5, 6 p.; Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijos, patvirtintos Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 (redakcija galiojusi iki 2021 m. lapkričio 18 d.), 6.1 p.

<sup>24</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija).

<sup>25</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija).

<sup>26</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija).

<sup>27</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija).

<sup>28</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 11.1. p

<sup>29</sup> Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 21 d. įsakymas Nr. A-415 „Dėl Šiaulių miesto viešųjų teritorijų prekybos ir paslaugų teikimo vietų sąrašo patvirtinimo“ (Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. gruodžio 17 d. įsakymo Nr. A-1818 redakcija).



dienomis vieta taip pat laikoma užimta, kas prieštarautų anksčiau minėtai vietos nepertraukiamo užimtumo formulavimui.

Šiuo atveju matyti, jog užimtos vietos formulavime Apraše buvo naudojama tiek bendrąją (užimta prekybos vietos), tiek specialiąją (pirmumo teisės nustatymas leidimo turėtojui) reikšmę. Manytina, jog norint išvengti esančios dviprasmybės, užimtumo vietos formulavime turėtų būti siejama tik su leidimo turėtojo pirmumo teisės nustatymu.

- *Prekybos vietų skaičius, išduodamas vienu leidimu*<sup>30</sup>.

Pagal Aprašo 34 punkto nuostatas, leidimas išduodamas vienai prekybos (paslaugų teikimo) vietai (išskyrus masinių renginių metu). Vis dėlto, tame pačiame punkte numatyta šios taisyklės išimtis, jog asmuo leidimą gali gauti ne daugiau kaip dviem viena šalia kitos esančioms laisvoms prekybos vietoms, įtrauktoms į Vietų sąrašą. Pažymėtina, jog minėtos nuostatos yra dviprasmiškos ir nepakankamai aiškios, kadangi neaišku, ar asmeniui yra išduodamas vienas leidimas į dvi vietas, ar du atskiri leidimai į dvi atskiras vietas. Kartu pastebėtina, jog Apraše nėra nurodyta, kokių atveju asmeniui suteikiamos dvi, o kada tik viena prekybos vieta. Galimai dėl minimų nuostatų dviprasmiškumą, laikotarpiu nuo 2021 m. balandžio iki gruodžio mėn., pasitaikė bent 23 atvejai, kai vieniems asmenims buvo išduodamas leidimas tik į vieną prekybos vietą (5 atvejai), o kitiems – į dvi (18 atvejų), neatsižvelgiant, ar norimos prekybos vietos yra šalia viena kitos ar ne (2 priedas).

- *Dokumentų ir papildomos informacijos pateikimas*<sup>31</sup>.

Aprašo 36 punkte numatyta galimybė asmeniui, pateikusiam prašymą dėl leidimo išdavimo, pateikti papildomus duomenis ir informaciją, kai buvo pateikti ne visi, neteisingai ar ne visai užpildyti dokumentai arba jie neatitinka dokumentams keliamų reikalavimų, arba pateikti neteisingi duomenys. Akcentuotina, kad Aprašo 11 punkte numatyta, kad esant iš esmės analogiškiems prašymo trūkumams, kaip ir Aprašo 36 punkte, prašymas apskritai turėtų būti nepriimamas ir neregistruojamas. Apraše nėra numatyta, kokiems prašymo trūkumams esant, prašymas vis dar gali būti nagrinėjamas pagal Aprašo 36 punkto nuostatas. Toks reglamentavimas yra neaiškus, nes neleidžia įvertinti, kaip turėtų pasielgti asmuo, nagrinėjantis prašymą, turintį minėtų trūkumų (prašymą nagrinėti ar jį atmesti).

- *Prašymų nepriėmimas ir jų neregistruojimas*<sup>32</sup>.

Aprašo 11 punkte yra numatyti atvejai, kai asmenų prašymai dėl leidimų išdavimo gali būti nepriimami ir neregistruoja: 1) kai prašymas pateiktas į užimtą prekybos vietą, 2) kai prašymas neteisingai ar negalutinai užpildytas arba neatitinka dokumentams keliamų arba Aprašo reikalavimų, arba jame nenurodyti visi Leidimui išduoti būtini duomenys, arba pateikti ne visi privalomi dokumentai. Pažymėtina, jog ši nuostata yra prieštaraujanti Savivaldybės administracijoje nustatyti dokumentų valdymo tvarkai<sup>33</sup>, kurioje nurodyta, kad visi Savivaldybės vardu gauti dokumentai yra registruojami, išskyrus: finansiniai dokumentai (paraiškos, mokėjimo pavedimai, sąskaitos), sveikinimai, kvietimai, reklaminiai lankstinukai, skrajutės, komerciniai pasiūlymai, privataus pobūdžio laiški, prašymai ar skundai, kurie sudaryti taip, kad negalima suprasti turinio ar nustatyti siuntėjo (pateikti anonimiškai).

<sup>30</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 34 p.

<sup>31</sup> *Ten pat*, 11, 36 p.

<sup>32</sup> *Ten pat*, 11 p.

<sup>33</sup> Šiaulių miesto savivaldybės dokumentų valdymo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. liepos 24 d. įsakymu Nr. A-984, 51 p.

- *Leidimo neišdavimo sąlyga*<sup>34</sup>.

Aprašo 41.3 papunktyje numatyta, jog leidimas neišduodamas nepraėjus vieniems metams nuo leidimo galiojimo panaikinimo (išskyrus atveju, kai panaikinti leidimo galiojimą prašo leidimo turėtojas). Aprašo 42.4 ir 42.5 papunkčiuose numatyta, jog leidimo galiojimas panaikinamas, kai vieta reikalinga miesto poreikiams (naujų sklypų planavimui, masinių renginių organizavimui, kai renginio organizatoriui yra išduotas Savivaldybės administracijos direktoriaus leidimas organizuoti renginį) ir piliečių nuosavybės teisių į išlikusį nekilnojamąjį turtą atkūrimui; viešojoje teritorijoje įgyvendinami infrastruktūriniai projektai, atliekami remonto ar rekonstrukcijos darbai. Išimčių taikant Aprašo 41.3 papunktį, esant 42.4, 42.5 papunkčiuose numatytiems sąlygoms, nėra pateikiama. Taigi, esant tokiai situacijai asmeniui visus metus nebūtų išduodamas leidimas prekiauti (teikti paslaugas) dėl nuo leidimo prašančio asmens visiškai nepriklausančių aplinkybių. Todėl leidimo neišdavimo pagrindas, numatytas Aprašo 41.3 papunktyje stokoja objektyvaus pagrįstumo. Taip pat kyla abejonių ir dėl Aprašo 42.7 papunkčio sąlygos (panaikinti leidimą, kai išaiškėja naujos neįvertintos aplinkybės, dėl kurių turėtų būti keičiamas Vietų sąrašas ar naikinamas prekybos (paslaugų) teikimo vietos projektas arba schema), kiek ji susijusi su Aprašo 41.3 papunkčiu, pagrįstumo.

Audito procedūrų metu taip pat buvo vertinama, ar reglamentuojant leidimų išdavimo procesą yra atsižvelgiama į bendruosius teisėkūros principus.

Teisėkūros pagrindų įstatyme<sup>35</sup> numatyta, jog teisėkūroje turi būti vadovaujama šiais principais:

#### Tikslingumo

- Teisės akto projektas turi būti rengiamas ir teisės aktas priimamas tik tuo atveju, kai siekiamų tikslų negalima pasiekti kitomis priemonėmis

#### Proporcingumo

- Pasirinktos teisinio reguliavimo priemonės turi sudaryti kuo mažesnę administracinę ir kitokią našta, nevaržyti teisinių santykių subjektų daugiau, negu to reikia teisinio reguliavimo tikslams pasiekti

#### Pagarbos asmens teisėms ir laisvėms

- Teisės aktų nuostatos turi užtikrinti ir negali paneigti Konstitucijoje, Europos Sąjungos teisės aktuose, Lietuvos Respublikos tarptautinėse sutartyse, Lietuvos Respublikos įstatymuose ir kituose teisės aktuose nustatytų asmens teisių ir laisvių, teisių interesų

#### Atvirumo ir skaidrumo

- Teisėkūra turi būti vieša, su bendraisiais interesais susiję teisėkūros sprendimai negali būti priimami visuomenei nežinant ir neturint galimybių dalyvauti, valstybės politikos tikslai, teisinio reguliavimo poreikis ir teisėkūroje dalyvaujantys subjektai turi būti žinomi, visuomenei ir interesų grupėms sudarytos sąlygos teikti pasiūlymus

#### Efektyvumo

- Rengiant teisės akto projektą turi būti įvertinamos visos galimos teisinio reguliavimo alternatyvos ir pasirenkama geriausia iš jų, teisės akte turi būti įtvirtinamos veiksmingiausios ir ekonomiškiausios teisinio reguliavimo tikslą leisiančios pasiekti priemonės, turi būti skelbiami ir įvertinami dėl teisinio reguliavimo gauti pasiūlymai, o teisėkūros veiksmai atliekami per protingus terminus

#### Aiškumo

- Teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas

#### Sistemiškumo

- Teisės normos turi derėti tarpusavyje, žemesnės teisinės galios teisės aktai neturi prieštarauti aukštesnės teisinės galios teisės aktams, įstatymo įgyvendinamieji teisės aktai turi būti rengiami ir priimami taip, kad įsigaliojotų kartu su įstatymu ar atskiromis jo nuostatomis, kurias šie teisės aktai įgyvendina

Minėta, kad tam tikros Aprašo nuostatos stokoja aiškumo, tačiau kartu esama ir nepakankamai įgyvendinami tikslingumo ir efektyvumo principai, reglamentuojant leidimų išdavimo procesą. Pastebėtina, jog kiekvieno teisinio santykio reguliavimas turi būti pagrįstas tam tikru objektyviu būtinumu, todėl audito metu ieškota ir tikrinta, kuo yra grindžiamas leidimų reglamentavimas (vienokios ar kitokios teisės normos įtvirtinimas).

<sup>34</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 41 p.

<sup>35</sup> Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymas, 2012 m. rugsėjo 18 d. Nr. XI-2220, 3 straipsnio 1 d., 2 d. 1 – 7 p.

Nustatyta, jog Apraše esantis leidimų išdavimo reglamentavimas grindžiamas aukštesnės teisinės galios teisės aktų pasikeitimais, iškilus konkrečiai problemai ir siekiant ją išspręsti priimant/keičiant atitinkamas Aprašo nuostatas, tačiau bendri duomenys (visuma) apie leidimų išdavimo procesą nėra nuolat stebimi ir analizuojami. Kaip nurodė Ekonomikos ir investicijų skyriaus darbuotojai, prekybos vietų skaičiaus poreikis, prekybos vietų užimtumas atskirai nėra analizuojamas, duomenys apie išduotus leidimus yra renkami tik pagal priskirtas funkcijas ir skirtingus poreikius (iš esmės tik esant poreikiui). Manytina, jog nusprendus stebėti ir analizuoti įvairius duomenis apie išduodamus leidimus (pavyzdžiui, didžiausias ir mažiausias prekybos vietų užimtumas pagal laiką, vietą, kokiems subjektams išduoti leidimai, kokia prekyba/paslaugų teikimas yra (ne-) paklausiausia ir pan.), būtų galima pasiekti, jog leidimų išdavimo reglamentavimas būtų itin efektyvus ir tikslingas, paremtas realiu poreikiu sureguliuoti tam tikrą teisinį santykį/išspręsti kilusią problemą.

### **3. Leidimų išdavimo proceso metu ne visada laikytasi reglamentavimo, susijusio su kito asmens atstovavimu**

Viešojo administravimo įstatyme<sup>36</sup> numatyta, jog asmenų prašymus viešojo administravimo subjektai nagrinėja pagal Vyriausybės patvirtintas taisykles, prašymas gali būti pateiktas per E. pristatymo sistemą, kitomis elektroninių ryšių priemonėmis, paštu, kreipiantis asmeniškai arba per atstovą, atstovo teisė atstovauti turi būti įrodoma rašytiniu sutikimu. Asmenų prašymuose turi būti<sup>37</sup> pateikta informacija, leidžianti identifikuoti prašymą tiekiantį asmenį, prašymai turi būti pasirašyti prašymą pateikusio asmens arba jo atstovo. Apraše<sup>38</sup> numatyta, jog leidimas nepratęsiamas, o visais atvejais išduodamas naujas leidimas, taigi, kiekvieną kartą siekiant gauti leidimą prekybai (paslaugų teikimui), asmenys privalo iš naujo pateikti naują prašymą leidimui gauti.

Audito metu vertinta, ar pateikti asmenų prašymai dėl leidimų prekybai (paslaugų teikimui) išdavimo priimami ir nagrinėjami atsižvelgiant į teisės aktų reikalavimus, susijusius su tinkamu asmens valios išraiškos patvirtinimu.

Įvertinus 2021 metais balandžio – gruodžio mėnesiais gautų prašymų duomenis ir palyginus juos su išduotų leidimų duomenimis buvo nustatyta, jog iš minėtu laikotarpiu 441 išduotų leidimų, 53 atvejais nevysiškai buvo laikomasi nuostatų, susijusių su kito asmens atstovavimu, išduodant leidimus asmenims, neturint tinkamo atstovavimo įrodymų (3 priedas):

- 42 atvejais prašyme išduoti leidimą nurodomas daugiau nei vienas asmuo, prašymą pasirašo tik vienas asmuo, kuris minimas prašyme, prie prašymo jokių duomenų, patvirtinančių teisę atstovauti kitus (pasirašyti už kitus) minimus asmenis nėra pateikiama, tačiau leidimas išduodamas visiems arba tik kai kuriems prašyme nurodytiems asmenims;
- 8 atvejai, kai prašymą išduoti leidimą teikia vienas asmuo, tačiau leidimas išduodamas dviem asmenims (asmeniui, kuris pateikia prašymą, bei prašyme nenurodytam asmeniui);
- 4 kartus leidimai išduoti ir asmeniui, kuris kartu su prašymu pateiktame verslo liudijime nurodomas kaip šeimos narys, tačiau verslo liudijime nurodytas šeimos narys prašymo išduoti leidimą nepasirašo ir prašyme atskirai neminimas (pastebėtina, jog verslo liudijime esantis

<sup>36</sup> Viešojo administravimo įstatymas, 1999 m. birželio 17 d. Nr. VIII-1234 (2020 m. gegužės 28 d. įstatymo Nr. XIII-2987 redakcija), 11 str. 1, 2 d.

<sup>37</sup> Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. nutarimo Nr. 1014 redakcija), 23, 24 p.; Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (nutarimo redakcija galiojusi iki 2021 m. gruodžio 1 d.), 13, 17 p.

<sup>38</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 11.1 p.

įrašas apie šeimos narį, nesuteikia teisės verslo liudijimo turėtojui veikti kito asmens interesais);

- 2 kartus leidimai buvo išduodami prašymą pateikusių asmens darbuotojui, nors pateiktame prašyme to nėra nurodoma, tik pridėdamas pvz., darbuotojo pažymėjimas, darbo sutartis. Pažymėtina, kad darbdavio turimas darbuotojo pažymėjimas ar darbo sutartis nėra pagrindas atstovauti darbuotoją, tačiau darbo sutartis, darbo pažymėjimas gali būti pagrindu leidžiančiu atstovauti/veikti darbdavio interesais (kiek tai susiję su tiesioginių pareigų/darbo funkcijos atlikimu) įrodymu (numanomo atstovavimo atvejis<sup>39</sup>), todėl leidimas turėtų būti išduodamas darbdaviui, o ne darbuotojui. Tokia nuostata nepažeistų Aprašo<sup>40</sup> 40 punkte numatyto draudimo leidimą gavusiam asmeniui savo vardu įgalioti kitų asmenų verstis leidime nurodyta veikla ar pagal sutartį perduoti jiems šios teisės, kadangi leidimai yra išduodami prekybos vietai, o ne suteikia teisę verstis veikla ar kvestionuoja tokią teisę, ar suteikia teisę nurodyti darbdaviui, kaip organizuoti darbą, o darbo sutartis, darbo pažymėjimas ar jungtinės veiklos sutartis būtų pagrindas, patvirtinantis darbuotojo veiklos teisėtumą darbdavio (leidimo turėtojo) naudai.

Būtina atkreipti dėmesį ir į tai, jog tinkamo asmenų atstovavimo sąlygų laikymasis yra susijęs ir su asmens duomenų apsaugos reikalavimų užtikrinimu. Pagal Bendrojo duomenų apsaugos reglamento<sup>41</sup> (toliau – BDAR) nuostatas, viena iš asmens duomenų tvarkymo teisėtumo sąlygų yra duomenų subjekto sutikimas, kad jo duomenys būtų tvarkomi vienu ar keliais konkrečiais tikslais, kai duomenys tvarkomi remiantis sutikimu, duomenų valdytojas turi galėti įrodyti, kad duomenų subjektas davė sutikimą, kad būtų tvarkomi jo asmens duomenys.

Viešai skelbiamose prašymų gauti leidimą prekybai (paslaugų teikimui) formose<sup>42</sup> nurodyta, kad teikiantis asmuo, pasirašydamas prašymą patvirtina, jog yra informuotas apie asmens duomenų tvarkymo sąlygas, tikslus, būdus. Taigi, asmuo pasirašydamas prašymą rašytiniu būdu išreiškia sutikimą dėl asmens duomenų tvarkymo. Tais atvejais, kai prašymą pasirašo tik vienas asmuo, o leidimas išduodamas ir prašymo nepasirašiusiems asmenims, nesant tinkamų atstovavimo įrodymų, yra neužtikrinamos BDAR numatytos sąlygos dėl duomenų subjekto sutikimo bei informavimo dėl asmens duomenų tvarkymo.

Kaip geroji praktika išduodant leidimus, paminėtini atvejai, kai prašymą pasirašė visi jį teikiantys asmenys, pridėdami visus reikiamus veiklos dokumentus<sup>43</sup>.

<sup>39</sup> Jurkevičius V. *Neįgalios atstovas civilinėje teisėje: lyginamoji analizė*. Daktaro disertacija. Vilnius: Socialiniai mokslai, Teisė (01 S), 2013, p. 65–70.

<sup>40</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 40 p.

<sup>41</sup> Europos Parlamento ir Tarybos 2016 m. balandžio 27 d. reglamentas 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo ir kuriuo panaikinama Direktyva 95/46/EB (Bendrasis duomenų apsaugos reglamentas), (OL L 119, 2016 5 4, p. 1), 6 str. 1 d. a p., 7 str. 1 d.

<sup>42</sup> <https://www.siauliai.lt/lt/list/view/leidimai-prekiauti>.

<sup>43</sup> 2021 m. gruodžio 13 d. leidimas ELG-512 (pašymas GE-964 2021 m. gruodžio 7 d.), 2021 m. balandžio 16 d. leidimas ELG-144 (prašymas GE-337 2021 m. balandžio 16 d.).

#### 4. Leidimų į kai kurias prekybos vietas išdavimas ne visiškai atitiko Aprašo reikalavimus

Prekiauti (teikti paslaugas) iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių, lauko kavinėse leidžiama konkrečiose vietose, kurių tikslūs adresai (ribos) su išdėstymo schemomis įtraukti į Prekybos vietų sąrašus<sup>44</sup>. Leidimas yra išduodamas vienai prekybos (paslaugų teikimo) vietai, kuri nėra užimta<sup>45</sup>.

Vertinta, ar į Prekybos ir paslaugų teikimo vietų sąrašą (1 sąrašą)<sup>46</sup> įrašytas vietas leidimų išdavimo procesas yra aiškus, tikrinta, ar leidimai išduodami vadovaujantis vienodomis taisyklėmis ir standartais.

Peržiūrėjus 2021 metų balandžio – gruodžio mėnesiais leidimų prekybai iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių, prekybai pritaikyto automobilio ar jo priekabos išdavimo procesus ir palyginus juos su leidimų išdavimui keliamais reikalavimais, pastebėta, jog dviejų kategorijų leidimų išdavimo procesas nėra visiškai aiškus ir atitinkantis Aprašo<sup>47</sup> reikalavimus.

1. *Prekyba Kaštonų alėjoje* (4 priedas). Kaštonų alėjoje nuo Vilniaus g. iki Aušros alėjos nuo 2021 m. rugpjūčio 1 d. yra skirtos 23 vietos (nuo 11.1 iki 11.22) prekiauti naudotomis prekėmis: sendaikčiais (išskyrus drabužius, batus, buitinės technikos prietaisus ir baldus), rankdarbiais, dailiųjų amatų ir meno dirbiniais vieną kartą per savaitę, sekmadieniais<sup>48</sup>.

Audito metu nustatyta, jog leidimai į šias vietas buvo išduodami ne į konkrečią prekybos vietą Kaštonų alėjoje, tačiau pačiam asmeniui gavus leidimą yra leidžiama pasirinkti, kurioje Kaštonų alėjos vietoje bus prekiaujama jau atėjus į prekybos zoną. Manytina, jog tokia praktika ne visiškai atitinka Apraše numatytą sąlygą, jog leidimas išduodamas vienai prekybos vietai, kadangi šiuo atveju leidimai buvo išduodami į bet kurią laisvą prekybos vietą Kaštonų alėjoje. Be to, visos prekybos vietos Kaštonų alėjoje yra atskirai išskirtos scheme<sup>49</sup> numeriais nuo 11.1 iki 11.22, todėl galimybė leidime nurodyti konkrečią prekybos vietą yra.

Patikrinus 2021 m. rugpjūčio mėnesį išduotus leidimus Kaštonų alėjoje, nustatyta, jog minėtu metu buvo išduoti 29 leidimai, kuriuose nurodytas veiklos laikotarpis iš esmės sutapo, todėl tokiu būdu leidimų Kaštonų alėjoje buvo išduota daugiau nei prekybai yra skirtų vietų<sup>50</sup>. Ekonomikos ir investicijų skyriaus darbuotojai nurodė, jog leidimų yra išduodama daugiau, kadangi dėl to problemų nekyla. Manytina, jog tokia pozicija nėra visiškai teisinga, kadangi:

- Apraše nėra nurodyta taisyklės, jog leidimai išduodami į laisvas vietas<sup>51</sup>, išimčių.

<sup>44</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija), 6 p.

<sup>45</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 11, 34 p.

<sup>46</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo vietų iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių Šiaulių miesto viešosiose teritorijose adresų sąrašas (1 sąrašas), patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 21 d. įsakymu Nr. A-415 (Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. gruodžio 17 d. įsakymo Nr. A-1818 redakcija).

<sup>47</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija).

<sup>48</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo vietų iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių Šiaulių miesto viešosiose teritorijose adresų sąrašas (1 sąrašas), patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 21 d. įsakymu Nr. A-415 (Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. gruodžio 17 d. įsakymo Nr. A-1818 redakcija), 11 p.

<sup>49</sup> *Ten pat*, 32 priedas.

<sup>50</sup> *Ten pat*, 11 p.

<sup>51</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 11.1 p.

- Savivaldybės patvirtintose Taisyklėse<sup>52</sup> yra vienareikšmiškai nurodyta, jog prekiauti leidžiama tik konkrečiose vietose, kurių tikslūs adresai (ribos) su išdėstymo schemomis įtraukti į Prekybos vietų sąrašus.
- Nuo vietinės rinkliavos yra atleidžiama tik dalis asmenų norinčių prekiauti Kaštonų alėjoje (asmenys deklaravę gyvenamąją vietą Šiauliuose ir prekiaujantys sendaikčiais, rankdarbiais, dailiųjų amatų ir meno dirbiniais<sup>53</sup>), todėl įmanoma situacija, kai asmenys sumokėję vietinę rinkliavą vis vien neturėtų galimybės prekiauti, nes visos vietos yra užimtos, arba prekiautų vietose, kuriose prekyba pagal Prekybos vietos sąrašus<sup>54</sup> nenumatyta.

## 2. Prekyba nuo Savivaldybės stalų.

Savivaldybės tarybos patvirtintose Taisyklėse<sup>55</sup> yra nurodytas reikalavimas, jog vienai prekybos vietai nuo stalų skiriama ne daugiau kaip 1 bėginis metras. Analogiška nuostata numatyta ir Apraše<sup>56</sup> kartu su nuostata, jog asmeniui, turinčiam galiojantį leidimą prekiauti savo sklype išaugintais vaisiais, uogomis, daržovėmis ir gėlėmis Vietų sąrašo<sup>57</sup> konkrečioje vietoje, leidimas prekiauti tuo pačiu laikotarpiu nuo stalų neišduodamas. Kitų nuostatų, susijusių su prekyba nuo stalų, nėra.

Pagal šį reglamentavimą neaišku, kokiai grupei reiktų priskirti leidimų išdavimą nuo Savivaldybės stalų ir kokias taisykles taikyti, sprendžiant dėl leidimo išdavimo prekybai nuo Savivaldybės stalų (3 pav.), nes esamas reglamentavimas susijęs tik su reikalavimo užimamai prekybos vietai nustatymu, iš esmės atribojant prekybą nuo stalų, nuo prekybos kitose galimose konkrečiose vietose. Be to, Prekybos vietos sąrašuose tokios prekybos vietos, kaip „nuo stalų“, atskirai nėra išskirtos, šios vietos yra pažymėtos tik sąrašo priedo esančiose schemose<sup>58</sup>, nors visos kitos galimos prekybos vietos yra išskirtos į konkrečias grupes (nurodant konkrečią prekybos vietą schemoje arba adresu sąrašė).

<sup>52</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija), 6 p.

<sup>53</sup> Vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo nuostatai, patvirtinti Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 6 d. sprendimu Nr. T-288, 10.1.4. p.

<sup>54</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo vietų iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių Šiaulių miesto viešosiose teritorijose adresu sąrašas (1 sąrašas), patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 21 d. įsakymu Nr. A-415 (Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. gruodžio 17 d. įsakymo Nr. A-1818 redakcija), 11 p.

<sup>55</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija), 14 p.

<sup>56</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 34, 35 p.

<sup>57</sup> Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 21 d. įsakymas Nr. A-415 „Dėl Šiaulių miesto viešųjų teritorijų prekybos ir paslaugų teikimo vietų sąrašų patvirtinimo“ (Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. gruodžio 17 d. įsakymo Nr. A-1818 redakcija).

<sup>58</sup> *Ten pat.*

## Prekybos ir paslaugų teikimo grupės iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių Šiaulių miesto viešosiose teritorijose\*

- Iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių
  - Vietos skirtos prekybai eglutėmis ir jų šakomis
  - Vietos skirtos ūkininkams, įregistravusiems ūkininko ūkį, žemės ūkio paskirties sklypų savininkams (nuomininkams)
  - Išvežiojamajai prekybai nemotorinėmis prekybai (paslaugoms teikti) pritaikytomis priemonėmis ir išnešiojamajai prekybai
  - Iš prekybos pritaikytų automobilių, jų priekabų, kitų mobiliųjų priemonių (kava, nealkoholiniai gėrimai, fasuoti maisto produktai, viešojo maitinimo patiekalai)
  - Nuomos paslaugos
  - Nesudėtingų atrakcionų paslaugų teikimas
  - Kinkomojo transporto ir kitoms mobiliosiomis nemotorinėmis priemonėmis teikiamoms paslaugoms
  - Paslaugų vandens pramoginiams įrenginiais teikimas
  - Prekyba nuo laikinųjų prekybos įrenginių gėlėmis, puokštėmis žvakėmis
  - Prekyba sendaikčiais (išskyrus drabužius, batus, būtines technikos prietaisus ir baldus), rankdarbiais, dailiųjų amatų ir meno dirbiniais
  - Prekyba tik fasuotais maisto produktais, viešojo maitinimo patiekalais, nealkoholiniais gėrimais
  - Iš prekybos pritaikytų automobilių, jų priekabų, kitų mobiliųjų priemonių (kava, nealkoholiniais gėrimais, fasuotais maisto produktais, viešojo maitinimo patiekalais)
- **Prekyba nuo savivaldybės stalų (atskirai Vietų sąrašė neišskirta)**

3 pav.\* Sudaryta pagal Vietų sąrašą, Taisyklių ir Aprašo nuostatas bei nustatytas leidimų išdavimo aplinkybes.

Pastebėtina, kad išduodamuose leidimuose prekybai nuo Savivaldybės stalų, grafoje „prekybos/paslaugų teikimo adresas“ nurodomos net kelios galimos vietos, pvz. 2021 m. spalio 21 d. leidimo Nr. ELG-488 atveju: „nuo stalų, esančių prie pastatų Krymo g. 32, Tilžės g. 28, Vilniaus g. 15A, Tilžės g. 44 (1 sąrašo 12, 13, 16, 17 priedai) ne daugiau kaip 1 bėginis metras vienai vietai“. Taigi, vienu leidimu iš esmės leidžiama prekiauti keliose skirtingose vietose, tokiu būdu ne visiškai laikantis Aprašo nuostatos, jog leidimas išduodamas tik vienai prekybos vietai<sup>59</sup>. Be to, išduotas leidimas prekiauti nuo stalų keliose skirtingose vietose suteikia nepagrįstą pranašumą/prioritetą prieš asmenis, kurie leidimą gavo tik konkrečioje prekybos vietoje, kadangi:

- asmuo turintis leidimą prekiauti nuo stalų, gali tą pačią dieną prekiauti net keliose skirtingose vietose, neprašydamas naujo leidimo;
- atvejais, kai vienas leidimas prekiauti nuo stalų išduodamas dviem asmenims, abu asmenys vienu metu gali prekiauti skirtingose vietose.

Dėl nekonkrečios nuo stalų prekybos sampratos, neaišku ar tokiai prekybos vietai, vertinant visumą Aprašo nuostatų, turėtų būti taikoma pirmumo į prekybos vietą teisė<sup>60</sup>. Galiojančiose Aprašo nuostatose pirmumo teisė nustatoma tik konkrečioms prekybos (paslaugų teikimo) vietoms<sup>61</sup>. Prekybos nuo stalų atveju konkrečios vietos nėra, todėl pirmumo teisė neturėtų būti taikoma. Be kita ko, pagal

<sup>59</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 34 p.

<sup>60</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 11.1 p.

<sup>61</sup> *Ten pat.*



galiojantį reglamentavimą nebuvo galima nustatyti, kiek konkrečiai prekybos nuo stalų vietų yra (Ekonomikos ir investicijų skyrius nurodė, jog apie 60), taip negalint užtikrinti Apraše numatytos sąlygos, jog leidimai į užimtas vietas neišduodami<sup>62</sup>.

*Atsižvelgiant į tai*, jog leidimai Kaštonų alėjoje ir nuo stalų yra išduodami į nekonkrečias vietas, išduodamų leidimų skaičius faktiškai nekontroliuojamas (neribojamas) ir paliktas leidimų turėtojų savireguliacijai (kas pirmesnis atvyks į prekybos vietą, tas ir prekiaus), leidimų išdavimo procesas iš esmės tampa betikslis. Manytina, jog leidimų išdavimo procesas šiose vietose galėtų būti arba supaprastintas, apsvarstant galimybę, kai kuriose iš šių vietų leisti prekybą vykdyti ir be leidimų, arba numatant tokias sąlygas (savireguliacijos) Apraše.

Pažymėtina, jog audito metu Savivaldybės administracija parengė Taisyklių pakeitimo projektą, kuriame numatyta, jog prekybos vietos nuo Savivaldybės stalų bus įtrauktos į Savivaldybės administracijos direktoriaus įsakymu patvirtintą Prekybos vietų sąrašą<sup>63</sup>.

Paminėtinas gerosios praktikos pavyzdys: Vilniaus<sup>64</sup> miesto savivaldybė yra numačiusi, jog asmenys, deklaruoję gyvenamąją vietą savivaldybės teritorijoje ir Savivaldybės tarybos sprendimu atleisti nuo vietinės rinkliavos mokėjimo, gali vykdyti veiklą be leidimo prekiauti Savivaldybės administracijos direktoriaus ar jo įgalioto asmens įsakymu patvirtintose vietose, jeigu prekiaujama: miško gėrybėmis, savo sklypuose užaugintomis uogomis, vaisiais, daržovėmis ir gėlėmis iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių; sėklėmis, blusų turguose iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių ir (ar) prekybai pritaikytų automobilių ar jų priekabų.

## 5. Leidimų išdavimų terminų buvo laikomasi

Vietos savivaldos įstatyme<sup>65</sup> nėra numatyti konkretūs terminai, kurių turi būti laikomasi išduodant leidimus prekybai (paslaugų teikimui). Terminų nustatymo klausimas paliktas savivaldybių diskrecijai, atsižvelgiant į bendruosius teisės aktuose numatytus reikalavimus<sup>66</sup> dėl asmenų prašymų nagrinėjimo: asmens prašymas turi būti išnagrinėtas per 20 darbo dienų nuo prašymo gavimo dienos; nustatomas ne trumpesnis kaip 5 darbo dienų terminas asmeniui pateikti papildomą informaciją. Apraše numatyti šie pagrindiniai terminai<sup>67</sup>:

<sup>62</sup> *Ten pat.*

<sup>63</sup> 2022 m. balandžio 15 d. Šiaulių miesto savivaldybės tarybos sprendimo „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimo Nr. T-284 „Dėl prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ projektas Nr. TSP-234-(1.4E).

<sup>64</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Vilniaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 21 d. įsakymu Nr. 30-157/20 su vėlesniais pakeitimais, 21 p.

<sup>65</sup> Vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2008 m. rugsėjo 15 d. įstatymo Nr. X-1722 redakcija).

<sup>66</sup> Viešojo administravimo įstatymas, 1999 m. birželio 17 d. Nr. VIII-1234 (2020 m. gegužės 28 d. įstatymo Nr. XIII-2987 redakcija), 10 str. 4 d.; Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. nutarimo Nr. 1014 redakcija), 32, 34 p.; Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (nutarimo redakcija galiojusi iki 2021 m. gruodžio 1 d.), 25, 27 p.

<sup>67</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 5, 11, 36, 37 p.



Nuo 1 dienos iki 1 metų	• Bendrasis terminas, kuriam gali būti išduodamas leidimas
Ne anksčiau 30 k. d. iki planuojamos veiklos pradžios	• Prašymų teikimas dėl leidimų gavimo prekiauti, teikti paslaugas Vietų sąraše (1 sąrašas) esančiose vietose
2 mėnesiai (60 k. d.) iki planuojamos veiklos pradžios	• Prašymų teikimas dėl leidimų gavimo prekiauti, teikti paslaugas: <ul style="list-style-type: none"> <li>• kioske,</li> <li>• paviljone,</li> <li>• lauko kavinėje išplėstoje aptarnavimo vietoje prie stacionaraus viešojo maitinimo vietos,</li> <li>• ar kitoje lauko kavinėje</li> </ul>
5 d. d.	• Maksimali leidimo išdavimo trukmė nuo visų reikiamų duomenų pateikimo
5 d. d.	• Maksimalus terminas, kuris suteikiamas papildomų dokumentų, informacijos pateikimui
20 d. d. nuo prašymo gavimo dienos	• Laikotarpis, per kurį pranešama raštu apie atsisakymą išduoti leidimą

Vertinta, ar leidimų išdavimo proceso metu buvo laikomasi teisės aktuose numatytų terminų, ar nustatyti pagrįsti, logiški terminai.

Buvo peržiūrėtas ir vertintas 2021 m. balandžio – gruodžio mėnesį vykęs 441 leidimo išdavimo prekybai, paslaugų teikimui iš (nuo) laikinojo įrenginio, prekybai pritaikyto automobilio ar jo priekabos, procesas.

Audito metu buvo nustatyti 22 atvejai, kai asmenų prašymai į Vietų sąrašę<sup>68</sup> esančias vietas buvo priimti anksčiau nei 30 kalendorinių dienų iki planuojamos veiklos pradžios (5 priedas). Tokiu atveju asmenų prašymai neturėjo būti priimti, kaip numatyta Aprašo 11.1 p. Vis dėl to, įvertinus išduotų leidimų (441) ir audituotu laikotarpiu nustatytų neatitikimų numatytiems terminams atvejų santykį (apie 5 proc.), atsižvelgus į tai, jog minėtą 30 kalendorinių dienų terminą nustato pati Savivaldybės administracija, o ne įstatymai, manytina, jog nustatytų neatitikimų skaičius nėra reikšmingas.

Daugumą Apraše numatytų terminų nustato Savivaldybės administracija, kurių, išduodant leidimus, iš esmės buvo laikomasi, vis dėlto atkreiptinas dėmesys į keletą aspektų:

1. Leidimų išdavimo terminas (ne vėliau kaip 5 darbo dienos) nevisiškai suderintas su terminu, per kurį yra pranešama asmeniui apie atsisakymą išduoti leidimą (per 20 darbo dienų). Pastebėtina, jog nuo asmens pateikto prašymo išduoti leidimą momento, atsakingi už leidimų išdavimą darbuotojai atlieka reikiamas procedūras, siekdami patikrinti prašymo pagrįstumą ir atitiktį nustatytiems reikalavimams dėl leidimų išdavimo (šie veiksmai iš esmės trunka 5 darbo dienas), tuo pačiu yra tikrinami pagrindai leidimui neišduoti. Taigi, pranešimas asmeniui apie atsisakymą išduoti leidimą galėtų būti siunčiamas nustačius aplinkybes, kurioms esant leidimas neišduodamas ir priėmus sprendimą neišduoti leidimo. Akcentuotina, jog atsisakymas išduoti leidimą gali būti laikomas administraciniu sprendimu, kuris privalo būti rašytinis ir turėtų būti ne vėliau kaip per 3 darbo dienas nuo priėmimo dienos raštu pranešama prašymą pateikusiam asmeniui apie priimtą sprendimą<sup>69</sup>.

<sup>68</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo vietų iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių Šiaulių miesto viešosiose teritorijose adresų sąrašas (1 sąrašas), patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 21 d. įsakymu Nr. A-415 (Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. gruodžio 17 d. įsakymo Nr. A-1818 redakcija).

<sup>69</sup> Viešojo administravimo įstatymas, 1999 m. birželio 17 d. Nr. VIII-1234 (2020 m. gegužės 28 d. įstatymo Nr. XIII-2987 redakcija), 10 str. 5 – 6 d., 13 str. 1 d.

2. Apraše numatyta, jog trūkstamiems dokumentams pateikti, informacijai patikslinti *nustatomas ne ilgesnis* kaip 5 darbo dienų terminas<sup>70</sup>. Ši formuluotė neatitinka asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklių nuostatų<sup>71</sup>, kur numatyta, jog minėtas terminas *negali būti trumpesnis* kaip 5 darbo dienos.

3. Audito metu pastebėta, jog asmenys dažnai norimą veiklos laikotarpį nurodo nuo prašymo pateikimo dienos, todėl buvo situacijų (36 atvejai), kai leidimai išduoti (veiklos laikotarpis nurodomas) vėlesne nei prašyme numatyta data (5 priedas). Pagal Aprašo nuostatas yra numatytas tik anksčiausias prašymų pateikimo terminas bei nurodomas įsipareigojimas, per kiek laiko leidimas bus išduotas (5 darbo dienos)<sup>72</sup>, tačiau vėliausio prašymų pateikimo termino nėra numatyta. Ekonomikos ir investicijų skyrius nurodė, jog pagal Aprašo loginę seką prašymai vėliausiai gali būti pateikiami likus ne mažiau 5 darbo dienoms iki planuojamos prekybos (paslaugų teikimo) laiko pradžios<sup>73</sup>. Minėta, jog faktiškai asmenų prašymai būna pateikiami nesivadovaujant Aprašo logine seka, todėl esant poreikiui, būtų galima numatyti ir vėliausią prašymų teikimo terminą visiems ar tik kai kuriems teikiams prašymams. Pavyzdžiui, Vilniaus miesto savivaldybė numatė, jog prašymai teikiami ne vėliau kaip prieš 3 darbo dienas nuo leidimo galiojimo pradžios, o Klaipėdos miesto savivaldybė vėliausio prašymo pateikimo terminą numatė tik tam tikrais atvejais (ne vėliau kaip prieš 2 darbo dienas, kai prašymas teikiamas prekiauti/teikti paslaugas švenčių, renginių, mugių, vykstančių renginių organizavimo vietose)<sup>74</sup>.

## 6. Nereglamentuotas leidimų išdavimo sąlygų keitimas telefonu

Viešojoje teisėje visuotinai pripažįstama, jog dominuoja specialaus leidimo (arba bendrojo draudimo) principas, pagal kurį „visa, kas nėra leidžiama, yra draudžiama“, tam tikro eksplisitinio (aiškiai išreikšto) leidimo nebuvimas paprastai yra interpretuotinas kaip atitinkamo (eksplisitiškai neleist) elgesio draudimas<sup>75</sup>.

Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklėse<sup>76</sup> numatyta, jog tuo atveju, kai prašymui išnagrinėti būtina informacija ir dokumentai, kuriuos privalo pateikti besikreipiantis asmuo, o institucija tokios informacijos ir dokumentų pati neturi ir gauti negali, per 5 darbo dienas nuo prašymo ar skundo gavimo institucijoje dienos ji kreipiasi į asmenį raštu, prašydama

<sup>70</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 36 p.

<sup>71</sup> Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. nutarimo Nr. 1014 redakcija), 34 p.; Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (nutarimo redakcija galiojusi iki 2021 m. gruodžio 1 d.), 27 p.

<sup>72</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 11, 36 p.

<sup>73</sup> Šiaulių miesto savivaldybės Ekonomikos ir investicijų skyriaus 2022 m. vasario 7 d. raštas Nr. S-476.

<sup>74</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Vilniaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 21 d. įsakymu Nr. 30-157/20 su vėlesniais pakeitimais, 7 p.; Prašymų leidimams gauti priėmimo, derinimo, leidimų, leidimų dublikatų išdavimo, prekybos ir paslaugų teikimo laiko apribojimo, leidimų prekiauti ir teikti paslaugas galiojimo sustabdymo, galiojimo panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2014 m. liepos 3 d. įsakymu Nr. AD1-2014 (2016 m. sausio 11 d. įsakymo Nr. AD1-76 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 15 p.

<sup>75</sup> Konstitucinio Teismo 2006 m. rugpjūčio 8 d. sprendimas Nr. 34/03.

<sup>76</sup> Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. nutarimo Nr. 1014 redakcija), 34 p.; Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (nutarimo redakcija galiojusi iki 2021 m. gruodžio 1 d.), 27 p.

pateikti šią informaciją ir dokumentus, ir praneša, kad prašymo ar skundo nagrinėjimas stabdomas, kol bus pateikta prašymui ar skundui išnagrinėti būtina informacija ir dokumentai, ir gali būti nutrauktas, jeigu asmuo trūkstamų dokumentų nepateiks.

Vertinta leidimų išdavimo proceso metu kylančių neaiškumų sprendimo tvarka, būdai.

Apraše numatyta bendra nuostata, kiek laiko asmenims gali būti suteikiama pateikti papildomus duomenis<sup>77</sup>, būdų ir priemonių kaip tai turi būti daroma, nėra detalizuota. Todėl visais atvejais viešojo administravimo subjektui, išduodančiam leidimus, iškilus poreikiui gauti papildomą informaciją, privaloma vadovautis Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklėse numatyta tvarka dėl papildomų duomenų gavimo (kreiptis raštu į prašymą pateikusį asmenį, prašant pateikti papildomą informaciją).

Audito metu nustatyta, jog iškilus poreikiui gauti papildomą informaciją ar patikslinti duomenis, reikiami duomenys kai kada būdavo gaunami telefoninio pokalbio metu su prašymą pateikusiu asmeniu, o gautos informacijos trumpas turinys pažymimas/nurodomas DVS „Avilyš“ pastabų/komentarų sekcijoje<sup>78</sup>. Telefonu buvo tikslinamos norimos užimti prekybos vietos bei tikslintas laikotarpis, kuriam norima ir kuriam bus suteiktas leidimas. Manytina, jog nesant numatytos tvarkos, kokie klausimai su leidimą prašančiu asmeniu gali būti derinami telefonu (el. paštu), sprendžiant klausimus (gaunant papildomą informaciją), nulemiančius leidimo išdavimą kitokiomis sąlygomis nei buvo pateiktas asmens prašymas dėl leidimo gavimo, į leidimą prašantį asmenį turėtų būti kreipiamasi raštu.

## **7. Prašymų nagrinėjimo ir leidimų išdavimo procesas ne visada atitiko teisės aktų reikalavimus**

### **7.1. Dalinis prašymų tenkinimas**

Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklėse<sup>79</sup> numatyta, jog į prašymą institucija atsako atsižvelgdama į jo turinį – į prašymą suteikti administracinę paslaugą atsakoma suteikiant prašomą vieną iš Viešojo administravimo įstatymo 19 straipsnio 1 dalyje nurodytų administracinių paslaugų (ar prašomas kelias administracines paslaugas) arba pateikiant motyvuotą atsisakymą tą padaryti; atsakyme į prašymą arba institucijos siunčiamame pranešime apie asmens prašymo nenagrinėjimo priežastis asmuo turi būti informuojamas apie tokio atsakymo ar pranešimo apskundimo tvarką, vadovaujantis Viešojo administravimo įstatymo 14 straipsniu, nurodant konkrečios institucijos (-ų), kuriai (-ioms) gali būti paduotas skundas, pavadinimą (-us) ir adresą (-us), taip pat terminą (-us), per kurį (-iuos) gali būti pateiktas skundas.

Vertinta, kaip buvo nagrinėjami asmenų pateikti prašymai, ar prašymai suteikti administracinę paslaugą – išduoti leidimą prekiauti (teikti paslaugas) buvo tenkinami visa apimti, jei ne, kokie tolesni administracinę paslaugą suteikiančių asmenų veiksmai.

<sup>77</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 36 p.

<sup>78</sup> Pavyzdžiai, kai leidimo išdavimo aplinkybės derintos telefonu: 2021 m. rugsėjo 15 d. leidimas ELG-444; 2021 m. rugsėjo 24 d. leidimai ELG-458 ir ELG-459; 2021 m. rugsėjo 30 d. leidimai ELG-464, ELG-465, ELG-466, ELG-467, ELG-468; 2021 m. gegužės 12 d. leidimai ELG-216, ELG-217, 2021 m. gegužės 4 d. leidimas ELG-197, 2021 m. balandžio 26 d. leidimas ELG-184, 2021 m. balandžio 21 d. leidimas ELG-153.

<sup>79</sup> Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. nutarimo Nr. 1014 redakcija), 45.1, 47 p.; Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (nutarimo redakcija galiojusi iki 2021 m. gruodžio 1 d.), 35.1, 35.3, 38 p.

Audito procedūrų metu nustatyta, jog tais atvejais, kai leidimai buvo išduoti ne pagal pateiktų asmenų prašymų turinį, asmenys raštu papildomai nebūdavo informuojami apie tokių sprendimų motyvus ir/ar apskundimo galimybę. Paminėtinos pagrindinės nustatytos situacijos:

- asmens pateiktame prašyme nurodytos kai kurios norimo veiklos laikotarpio datos yra užimtos ir leidimas asmenims buvo išduodamas tik laikotarpiu, kai prekybos (paslaugų teikimo) vietos laisvos, o tokio sprendimo motyvai asmenims papildomai raštu nebuvo pateikiami (kai kuriais atvejais apie tai asmuo informuotas telefonu)<sup>80</sup>;
- asmens prašymas teikiamas į kelias prekybos vietas, tačiau leidimas buvo išduodamas į vieną vietą, asmeniui tokio sprendimo motyvai raštu neteikti<sup>81</sup>;
- leidimas buvo išduodamas tik pagal verslo liudijime, o ne prašyme nurodytas datas, asmuo raštu apie tai atskirai neinformuotas<sup>82</sup>.

Pastebėtina, jog tais atvejais, kai leidimas yra išduodamas ne pagal visas asmens prašyme norimas sąlygas (laiko, vietos, asortimento ir pan.), laikytina, jog toks prašymas yra įvykdytas tik iš dalies (Apraše tokie atvejai neregamentuoti), todėl vadovaujantis loginiu ir lingvistiniu Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklių<sup>83</sup> aiškinimu, asmuo turėtų būti informuojamas apie dalies jo pateikto prašymo netenkinimo aplinkybes/motyvus. Vis dėlto siekiant mažinti administracinę naštą, jog dėl kiekvieno leidime esančio neatitikimo prašymui nereiktų atskirai informuoti prašymą pateikusių asmenų, atitinkamos pastabos galėtų būti daromos išduodamuose leidimuose arba tokius atvejus (procedūras, sprendimus dėl ne pilna apimtimi tenkinamų prašymų aplinkybių) aptarti Apraše.

## **7.2. Dokumentų, patvirtinančių teisę verstis norima veikla, pateikimo ir tikrinimo aspektai**

### *1. Leidimui išduoti reikalingų dokumentų pateikimas.*

Pagal Viešojo administravimo nuostatas<sup>84</sup> dokumentų ir informacijos, reikalingų administraciniam sprendimui priimti, reikalavimas iš asmenų turi būti teisėtas ir motyvuotas; viešojo administravimo subjektas gali reikalauti tik tų dokumentų ir informacijos, kurių nėra valstybės registruose (kadastruose), žinybiniuose registruose, valstybės informacinėse sistemose ir kitose informacinėse sistemose, finansuojamose iš valstybės ar savivaldybės biudžeto ir (ar) valstybės pinigų fondų; reikalauti papildomų dokumentų ir papildomos informacijos iš prašymą ar skundą pateikusių asmenų galima tik išimtiniais atvejais ir tinkamai motyvuojant šių dokumentų ir informacijos būtinumą.

Apraše<sup>85</sup> numatyta, jog tuo atveju, kai leidimui išduoti reikalingus duomenis ir informaciją Savivaldybės administracija gali gauti iš Savivaldybės ar valstybės informacinių sistemų ir (ar) registru, šių duomenų asmeniui pateikti nereikia.

Buvo vertinama, ar pagal patvirtintą leidimų išdavimo tvarką nėra perteklinių reikalavimų dėl prašomų pateikti dokumentų, ar išduodant leidimą pateikti visi reikalingi dokumentai.

<sup>80</sup> Pavyzdžiui, 2021 m. gruodžio 20 d. leidimas ELG-527, 2021 m. gruodžio 29 d. leidimas ELG-542, 2021 m. spalio 11 d. leidimas ELG-482, 2021 m. rugsėjo 24 d. leidimas ELG-461.

<sup>81</sup> Pavyzdžiui, 2021 m. rugsėjo 15 d. leidimas ELG-444, 2021 m. rugsėjo 15 d. leidimas ELG-463.

<sup>82</sup> Pavyzdžiui, 2021 m. rugpjūčio 3 d. leidimas ELG-381, 2021 m. liepos 15 d. leidimas ELG-357, 2021 m. gegužės 24 d. leidimas ELG-245.

<sup>83</sup> Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. nutarimo Nr. 1014 redakcija), 45.1, 47 p.; Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (nutarimo redakcija galiojusi iki 2021 m. gruodžio 1 d.), 35.1, 35.3, 38 p.

<sup>84</sup> Viešojo administravimo įstatymas, 1999 m. birželio 17 d. Nr. VIII-1234 (2020 m. gegužės 28 d. įstatymo Nr. XIII-2987 redakcija), 12 str. 1-3 d.

<sup>85</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 39 p.

Peržiūrėjus asmenų pateiktus prašymus dėl leidimų išdavimo, reikalaujamų dokumentų sąrašus ir įvertinus su viešose registruose prieinamais duomenimis, nustatyta, jog išduodant leidimus asmenys pateikia reikiamus dokumentus pagal Aprašo nuostatas<sup>86</sup>, tačiau kai kurių dokumentų iš asmenų būtų galima nereikalauti.

Ekonomikos ir investicijų skyrius nurodė<sup>87</sup>, jog nagrinėjant pateiktus prašymus naudojamosi

- Juridinių asmenų registru (pagal pasirašytą duomenų teikimo sutartį su VI Registrų centru) kai prašymą teikia juridinis asmuo patikrinama ar jame teisingai nurodytas j. a. kodas, buveinės adresas),
- Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos (Aprašo 12.6, 12.8 p. atvejais),
- Valstybinės mokesčių inspekcijos prie FM (Aprašo 12.12 p.) viešai prieinamais duomenų registrais,
- Šiaulių miesto gyventojų registru (Aprašo 15 p.),
- DVS „Avilyš“ atitinkamų leidimų išdavimo registru ir
- Viešosios vietos naudojimo (eksploatavimo) sutarčių istoriniais duomenimis ir informacija.

Taigi, Aprašo 12.6 (pažymos apie bičių šeimų registravimą ūkinių gyvūnų registre (jeigu prekiaujama medumi) kopija), 12.8 (Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos išduoto maisto tvarkymo subjekto registracijos kopija (pateikia, kai reikia)), 12.12 (vykdantis veiklą pagal individualios veiklos vykdymo pažymą arba verslo liudijimą – galiojančio atitinkamo dokumento kopija) numatytų dokumentų kopijų būtų galima nereikalauti, kadangi šią informaciją prašymą nagrinėjantis Savivaldybės administracijos skyrius gali patikrinti. Vis dėl to pastebėtina, jog viešojoje verslo liudijimų tikrinimo sistemoje<sup>88</sup> rodomi duomenys apie asmeniui išduotą verslo liudijimą, tačiau informacijos, kam dar leidžiama verstis veikla kartu su verslo liudijimą turinčiu asmeniu, nėra pateikiama, todėl tokiu atveju papildomų dokumentų būtų galima reikalauti.

## 2. Teisės verstis veikla/teikti paslaugas/parduoti atitinkamą produktų asortimentą vertinimas ir tikrinimas.

Aprašo<sup>89</sup> nuostatose yra numatyta, kokią informaciją ir dokumentus asmenys privalo pateikti norėdami prekiauti ar teikti paslaugas iš (nuo) laikinojo įrenginio, prekybai pritaikyto automobilio ar nuo jo priekabos. Tokios informacijos ir dokumentų pateikimas yra susijęs su reikalavimų, keliamų prekybos vietai (paslaugų teikimui) ir įrangai užtikrinimu, kurios numatytos Taisyklėse<sup>90</sup>, bei kartu patikrinimu, ar asmenys turi teisę verstis atitinkama veikla ar prekiauti norima produkcija.

Vertintas duomenų, patvirtinančių teisės verstis norima veikla ar prekiauti nurodoma produkcija, tikrinimo išsamumas ir reikalavimų pateikti tokių duomenų pagrįstumas.

Nustatyta, jog išduodant leidimus prekybai tik savo užaugintais žemės ūkio produktais<sup>91</sup>, ne visada buvo atsižvelgiama į asmens, nurodomo leidime, teisę verstis atitinkama veikla.

<sup>86</sup> Ten pat, 12 p.

<sup>87</sup> Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Ekonomikos ir investicijų skyriaus 2022 m. vasario 7 d. raštas Nr. S-476.

<sup>88</sup> [https://www.vmi.lt/evmi/verslo-liudijimu-duomenu-tikrinimas?p\\_p\\_id=businesslicenseseach\\_WAR\\_EskisLiferayPortletsportlet&p\\_p\\_state=normal&p\\_p\\_mode=view&businesslicenseseach\\_WAR\\_EskisLiferayPortletsportlet\\_javax.portlet.action=search&businesslicenseseach\\_WAR\\_EskisLiferayPortletsportlet\\_jspPage=%2Fhtml%2Fbusinesslicenseseach%2Fview.jsp&p\\_auth=OhXFby9q&p\\_p\\_lifecycle=0](https://www.vmi.lt/evmi/verslo-liudijimu-duomenu-tikrinimas?p_p_id=businesslicenseseach_WAR_EskisLiferayPortletsportlet&p_p_state=normal&p_p_mode=view&businesslicenseseach_WAR_EskisLiferayPortletsportlet_javax.portlet.action=search&businesslicenseseach_WAR_EskisLiferayPortletsportlet_jspPage=%2Fhtml%2Fbusinesslicenseseach%2Fview.jsp&p_auth=OhXFby9q&p_p_lifecycle=0)

<sup>89</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 12, 14 p.

<sup>90</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija), III sk.

<sup>91</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 12.3 p.

Pagal Ūkininko ūkio įstatymo<sup>92</sup> nuostatas, ūkininku yra laikomas fizinis asmuo, kuris vienas arba *su partneriais* verčiasi žemės ūkio veikla ir miškininkyste, o jo ūkis yra įregistruotas Ūkininkų ūkių registre, o ūkininko partneriu pripažįstamas fizinis asmuo (ūkininko sutuoktinis, pilnametis šeimos narys ar kitas fizinis asmuo), *kuris kartu su ūkininku verčiasi žemės ūkio veikla* ir miškininkyste *pagal sudarytą jungtinės veiklos (partnerystės) sutartį*. Ūkininkas ir jo sutuoktinis jungtinės veiklos (partnerystės) sutartį sudaro tuo atveju, kai yra sudaryta vedybų sutartis. Ūkininko partneriai turi būti nurodyti Ūkininkų ūkių registre. Ūkininko sutuoktinis, jei nėra sudaryta jungtinės veiklos (partnerystės) sutartis, jo paties pageidavimu gali būti nurodytas Ūkininkų ūkių registre kaip partneris.

Taigi, pagal esamą reglamentavimą, jei kartu su ūkininku veiklą vykdo ūkininko partneris (kuris nėra ūkininko sutuoktinis), pastarasis turi būti registruotas Ūkininkų ūkio registre ir turi būti sudaręs jungtinės veiklos (partnerystės) sutartį su ūkininku. Audito procedūrų<sup>93</sup> metu pastebėta, jog tuo atveju, kai leidimas buvo išduotas ūkininkui ir asmeniui, kuris nėra ūkininko sutuoktinis, papildomų dokumentų, patvirtinančių minėto asmens statusą nebuvo reikalaujama, todėl neaišku kokių pagrindų asmuo vykdo veiklą su ūkininku.

Audito metu taip pat pastebėta, jog neaiški (galimai klaidinanti) prekybos miško uogomis ir gėrybėmis leidimo išdavimo tvarka. Pažymėtina, jog pagal Europos Parlamento ir Tarybos Reglamentą (EB) Nr. 178/2002 nuostatas<sup>94</sup>, maistu yra laikoma medžiaga arba produktas, perdirbtas, perdirbtas iš dalies arba neperdirbtas, kurį žmogus nuris arba pagrįstai tikimasi, kad nuris, o pateikimu į rinką laikoma maisto laikymas pardavimui, įskaitant siūlymą parduoti arba kurį nors kitą jo perdavimo būdą, nemokamai ar už pinigus, ir pats pardavimas, paskirstymas bei kitos jo perdavimo formos. Taigi, miško uogos ir gėrybės laikytinos maistu ir pagal lingvistinį Aprašo nuostatų aiškinimą, visi prekiaujantys (tiek asmenys veikla užsiimantys versliškai, tiek ne) miško gėrybėmis (maisto prekėmis), turėtų būti registruoti Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos maisto tvarkymo subjektų registre<sup>95</sup>. Vis dėl to leidimų išdavimo proceso metu faktiškai tokių duomenų išduodant leidimus prekybai nėra reikalaujama. Asmenys tiesiog pateikia prašymą prekybai miško gėrybėms norimoje prekybos vietoje be papildomų duomenų ir jiems leidimas yra išduodamas<sup>96</sup>.

Siekiant išspręsti tokią dviprasmišką situaciją (faktiškai vykdomas procesas išduodant leidimus ir teisės aktų numatytas), susijusią su leidimų prekybai miško gėrybėms išdavimu, galėtų būti įvertinta galimybė diferencijuoti asmenų kategorijas, kurie ketina prekiauti miško gėrybėmis ir atitinkamai numatyti prekybos sąlygas (atsižvelgiant į esamą situaciją, galbūt daliai asmenų prekybą numatyti be leidimų, riboti veiklos vykdymo laiką išduodamą vienu leidimu ir pan.). Be to, kartu reiktų įvertinti, kad 1) viena vertus leidimų išdavimas yra viena iš sąlygų, padedančių kontroliuoti ir užtikrinti tvarką mieste, jog veiklą vykdytų tik tam teisę turintys asmenys, ir jų vykdoma veikla nepažeistų kitų asmenų (vartotojų) teisių ir interesų; 2) antra vertus, būtina įvertinti ir tai, jog Savivaldybė asmenims išduoda leidimus prekybos vietai ir iš esmės antrą kartą nesprenžia klausimo dėl asmens teisės verstis norima (prašyme nurodoma) veikla (antrą kartą nesprenžia dėl veiklos teisėtumo), o atsakomybė už neteisėtai vykdomą veiklą arba veiklą vykdomą pažeidžiant vykdomai veiklai keliamus reikalavimus, numatyta

<sup>92</sup> Ūkininko ūkio įstatymas, 1999 m. gegužės 4 d. Nr. VIII-1159 (2002 m. gruodžio 10 d. redakcija), 2 str. 2, 3 d., 4 str. 4, 5 d.

<sup>93</sup> Kai kurie atvejai, kai leidimai prekybai išduoti ne ūkininko sutuoktiniui: 2021 m. gruodžio 20 d. leidimas ELG-528, 2021 m. gruodžio 29 d. leidimas ELG-537, 2021 m. spalio 26 d. leidimas ELG-491, 2021 m. birželio 29 d. leidimas ELG-325.

<sup>94</sup> Europos Parlamento ir Tarybos 2002 m. sausio 28 d. reglamentas (EB) Nr. 178/2002 nustatantis maistui skirtų teisės aktų bendruosius principus ir reikalavimus, įsteigiantis Europos maisto saugos tarnybą ir nustatantis su maisto saugos klausimais susijusias procedūras (OL L 31, 2002 2 1, p.1), 2 str., 3 str. 8 p.

<sup>95</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 12.8 p.; <https://vmvt.lt/maisto-sauga/kontrole/ukio-subjektu-registrai>

<sup>96</sup> Pavyzdžiui, 2021 m. liepos 7 d. leidimas ELG-341, 2021 m. liepos 8 d. leidimas ELG-348, 2021 m. liepos 9 d. leidimas ELG-349, 2021 m. liepos 13 d. leidimas ELG-356, 2021 m. birželio 23 d. leidimas ELG-321.



tik tokią veiklą vykdančiam asmeniui, t. y. pats asmuo norintis vykdyti veiklą privalo užtikrinti, jog prašyme nurodoma veikla versis pagal teisės aktų reikalavimus (pastebėtina, jog Taisyklių laikymosi kontrolė Savivaldybėje yra vykdoma pakankamai aktyviai, nes 2021 metais dėl Taisyklių pažeidimų buvo užregistruotas net 133 administracinis nusižengimas<sup>97</sup>). Taigi, vertinant leidimo, kaip sąlygos prekybai Savivaldybės viešosiose vietose, būtinumą, reiktų atsižvelgti, ar leidimo išdavimas yra tik formali procedūra, ar objektyviai pagrįsta ir būtina, siekiant visuomenei naudingų tikslų.

Atkreiptinas dėmesys į Apraše esantį reikalavimą asmenims, norintiems prekiauti savo gamybos medumi ir bitininkystės produktais. Tokie asmenys norėdami gauti leidimą turi pateikti pažymos apie bičių šeimų registravimą ūkinių gyvūnų registre (jei prekiaujama medumi) kopiją, tačiau paprastai asmenys pateikia kitus dokumentus, patvirtinančius asmens teisę prekiauti savo gamybos medumi ir pastariesiems leidimas prekybai išduodamas<sup>98</sup>. Manytina, jog tokia leidimų išdavimo tvarka yra tinkama, tačiau minėta aprašo sąlyga turėtų būti tikslinama, atsižvelgiant į tai, kurie dokumentai patvirtina, jog asmuo gamina savo medų (pavyzdžiui bityno pasas<sup>99</sup>).

## 8. Informacija apie laisvas prekybos vietas nėra viešai skelbiama

Leidimai prekybai (paslaugų teikimui) yra išduodami tik į laisvas prekybos vietas<sup>100</sup>, todėl asmenys norėdami teikti prašymą dėl leidimo prekybai (paslaugų teikimui) turėtų turėti galimybę dar prieš teikdami prašymą, sužinoti, kurios prekybos vietos yra laisvos. Suteikiant administracinę paslaugą – leidimų išdavimą, turėtų būti vadovaujama ir Viešojo administravimo įstatymo nuostatomis, kurios numato, kad viešojo administravimo subjekto veikla turi būti vieša (skaidri), išskyrus įstatymų nustatytus atvejus, be to, viešojo administravimo subjektas turi ieškoti naujų ir veiksmingų būdų, kaip geriau spręsti problemas, išskylančias vykdant viešąjį administravimą, taip pat nuolat tobulinti savo veiklą taikydamas pažangiausias metodus, modelius, technologijas, priemones ar gerosios patirties pavyzdžius<sup>101</sup>.

Vertinta, kokią informaciją, susijusią su leidimų išdavimu, viešina Savivaldybė, ir ar asmenys turi realią galimybę sužinoti apie laisvas prekybos vietas.

### 1) informacijos viešinimas Savivaldybės interneto puslapyje.

Peržiūrėjus Savivaldybės interneto puslapyje<sup>102</sup> skelbiamą informaciją apie leidimų išdavimą, nustatyta, jog yra skelbiama išsami informacija apie teikiamos administracinės paslaugos pobūdį, nurodyti galimos prekybos, paslaugų teikimo vietų sąrašai (schemos), teisės aktai, reglamentuojantys leidimų išdavimą, pateiktos prašymų pavyzdinės formos (PDF, MS Word formatais), papildomai nurodyti būtini dokumentai ir reikalavimai, norint gauti leidimą, paslaugos suteikimo trukmė, kontaktinė informacija. Tačiau, manytume, kad užtikrinant visuomenei ir suinteresuotiems asmenims teikiamos informacijos aiškumą ir prieinamumą, įvertinti galimybę gauti tinkamą administracinę

<sup>97</sup> Šiaulių miesto savivaldybės Miesto koordinavimo skyriaus pateikta informacija.

<sup>98</sup> 2021 m. gruodžio 28 d. leidimas ELG-535, pateiktas bityno pasas; 2021 m. gruodžio 29 d. leidimas ELG-538, pateiktas bityno pasas; 2021 m. lapkričio 11 d. leidimas ELG-496, pateiktas Lietuvos bitininkų sąjungos pažymėjimas; 2021 m. rugsėjo 16 d. leidimas ELG-445, pateiktas bityno pasas).

<sup>99</sup> Prekybos savos gamybos žemės ūkio ir maisto produktais viešose vietose rekomendacijų aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2009 m. gegužės 15 d. įsakymu Nr. 3D-783, 6.8.3. p.

<sup>100</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 11. p

<sup>101</sup> Viešojo administravimo įstatymas, 1999 m. birželio 17 d. Nr. VIII-1234 (2020 m. gegužės 28 d. įstatymo Nr. XIII-2987 redakcija), 3 str. 7, 11 p.

<sup>102</sup> <https://www.siauliai.lt/lt/list/view/leidimai-prekiauti>.

paslaugą, turėtų būti skelbiami ir duomenys apie laisvas arba užimtas prekybos vietas. Atkreiptinas dėmesys, jog esama savivaldybių, kurios savo interneto puslapyje tokią informaciją skelbia<sup>103</sup>.

Audito procedūrų metu taip pat buvo nustatyta, jog asmenys Šiaulių mieste turi galimybę dar iki prašymo pateikimo sužinoti apie laisvas prekybos vietas: Ekonomikos ir investicijų skyrius nurodė, jog informaciją apie neužimtas vietas teikia Savivaldybės administracijos Bendrųjų reikalų skyriaus Aptarnavimo ir e. paslaugų poskyrio darbuotojai telefonu, elektroniniu paštu bei žodžiu, atvykus į Savivaldybės priimamąjį<sup>104</sup>. Vis dėlto pastebėtina, jog suteiktos informacijos apie laisvas/užimtas prekybos vietas pats asmuo patikrinti negali, kadangi viešai, be atskiro asmens kreipimosi į atitinkamus Savivaldybės darbuotojus/skyrių/poskyrį, tokia informacija nėra skelbiama<sup>105</sup>, todėl subjektui besidominčiam minėta informacija, gali kilti abejonių suteiktos informacijos tikrumu, tarnautojų veiklos skaidrumu ir pan. Siekiant išvengti, jog asmenys nesusiformuotų minėtų neigiamų nuostatų apie administracinės paslaugos suteikimą, turėtų būti ieškoma galimybių viešinti informaciją apie laisvas/užimtas prekybos vietas dar iki asmenų atskiro kreipimosi į Savivaldybės administracijos darbuotojus.

Be to, atliekant audito procedūras buvo pastebėta, kad DVS „Avilyš“ esantys asmenų prašymai ir išduoti leidimai paprastai nėra „susiejami“, t. y. leidimas nėra registruojamas kaip atsakymas į gautą prašymą. Todėl leidimo išdavimo procesas tampa sudėtingesnis (ypatingai, kai būtina patikrinti anksčiau pateiktus asmenų duomenis, kuriuos jie gali nepateikti teikdami naują prašymą<sup>106</sup>) ir susidaro žmogiškosios klaidos tikimybė, sprendžiant dėl laisvos/užimtos vietos, prioritetų nustatymo ir pan. Taip pat toks registravimas nesudaro galimybės operatyviai atlikti tinkamos užduočių vykdymo (leidimų išdavimo proceso) kontrolės, naudojantis DVS „Avilyš“ priemonėmis, kadangi norint patikrinti vykusį procesą, reikia kiekvienam leidimui surasti teiktą ar teiktus prašymus ir atvirkščiai.

## 2) Savivaldybės Licencijų ir leidimų informacinė sistema (LILIS).

Apraše nurodoma, kad esant technologinėms galimybėms, informacija apie išduotus leidimus skelbiama Savivaldybės interneto svetainės ([www.siauliai.lt](http://www.siauliai.lt)) rubrikoje „Miesto žemėlapis“/„Prekybos ir paslaugų teikimo vietų žemėlapis“<sup>107</sup>. Patikrinus minėtą interneto svetainę, žemėlapyje yra nurodomos prekybos (paslaugų teikimo) vietos, tačiau informacijos apie tai, ar vietos laisvos, ar užimtos, nėra. Ekonomikos ir investicijų skyriaus darbuotojai paaiškino, jog šiuo metu minėti duomenys neskelbiami, nes dar nebaigti informacinės sistemos LILIS (Savivaldybės diegiama Licencijų ir leidimų informacinė sistema) diegimo darbai<sup>108</sup>, o nuostata (išlyga) Apraše dėl informacijos skelbimo galimybės interneto svetainėje buvo įtraukta nežinant tikslaus LILIS įdiegimo laiko.

Peržiūrėjus 2020 m. liepos 23 d. Savivaldybės sutartį Nr. SŽ-891 dėl Licencijų ir leidimų informacinės sistemos sukūrimo, įdiegimo ir mokymo paslaugų pirkimo (toliau – Sutartis), pastebėti Sutarties vykdymo trūkumai:

<sup>103</sup> Panevėžio miesto savivaldybė, <https://www.panevezys.lt/lt/verslininkams/galiojanciu-leidimu-prekiauti-a8bn.html>; Klaipėdos miesto savivaldybė, prekybos vietų žemėlapis <https://prekybosleidimai.klaipeda.lt/Map>;

<sup>104</sup> Šiaulių miesto savivaldybės Ekonomikos ir investicijų skyriaus 2022 m. vasario 7 d. raštas Nr. S-476.

<sup>105</sup> Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Ekonomikos ir investicijų skyriaus darbuotojai paaiškino, jog informaciją apie laisvas/užimtas prekybos vietas kaupia/veda tik savo reikmėms, susijusiomis su tiesioginių funkcijų atlikimu.

<sup>106</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 13 p.

<sup>107</sup> Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija), 45 p.;

<https://maps.siauliai.lt/portal/apps/webappviewer/index.html?id=0be6f57ac62b4e28b45d7c8b50b5985c>

<sup>108</sup> Šiaulių miesto savivaldybės Ekonomikos ir investicijų skyriaus 2022 m. vasario 7 d. raštas Nr. S-476.





Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Priemonės rekomendacijai įgyvendinti	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)*
			įsakymu Nr. A-530 (2022 m. gegužės 9 d. įsakymo Nr. A-859 redakcija).	įgyvendinta Audito metu.
2.	Siekiant kuo aiškesnio teisinio reglamentavimo, įvertinti Aprašo nuostatų visumą ir pašalinti prieštaringas, dviprasmiškas nuostatas susijusias su: <ul style="list-style-type: none"> <li>• vietos užimtumo samprata;</li> <li>• prekybos vietos skaičiumi, išduodamu vienu leidimu;</li> <li>• dokumentų ir papildomos informacijos pateikimu;</li> <li>• prašymų priėmimu ir registravimu;</li> <li>• leidimo neišdavimo sąlygomis.</li> </ul>	Savivaldybės administracija	Atlikti Aprašo patikslinimai ir nedviprasmiškai išdėstytos nuostatos susijusios su: <ul style="list-style-type: none"> <li>• vietos užimtumo samprata;</li> <li>• prekybos vietos skaičiumi, išduodamu vienu leidimu;</li> <li>• dokumentų ir papildomos informacijos pateikimu;</li> <li>• prašymų priėmimu ir registravimu;</li> <li>• leidimo neišdavimo sąlygomis.</li> </ul>	2022-12-31
3.	Atsižvelgiant į teisės aktų reikalavimus dėl kito asmens atstovavimo, tikslinti Aprašo nuostatas, numatant sąlygas, tvarką, kai prašymas gali būti teikiamas ir/ar kito asmens vardu.	Savivaldybės administracija	Atlikti Aprašo patikslinimai ir numatytos sąlygos ir tvarka, kai prašymas gali būti teikiamas ir/ar kito asmens vardu.	2022-12-31
4.	Siekiant užtikrinti, jog leidimai būtų išduodami vienodomis sąlygomis ir atitiktų Savivaldybės numatytą reglamentavimą, apsvarstyti galimybę supaprastinti prekybos Kaštonų alėjoje ir/ar nuo stalų atvejais leidimų išdavimo tvarką.	Savivaldybės administracija	Įgyvendinant Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintų Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklių 5 punktą, supaprastinta prekybos sendaikčiais Kaštonų alėjoje ir/ar nuo stalų atvejais leidimų išdavimo tvarka.	2022-12-31
5.	Siekiant užtikrinti, jog viešojo administravimo subjekto sprendimai būtų teisėti ir motyvuoti, numatyti tvarką, būdus, kaip turėtų būti sprendžiami iškilę neaiškumai leidimų išdavimo proceso metu, kaip asmenys informuojami apie dalinai tenkintus jų prašymus.	Savivaldybės administracija	Atlikti Aprašo patikslinimai (papildymai), detalizuojantys asmenų – Leidimų prašytojų informavimo tvarką apie: <ul style="list-style-type: none"> <li>• leidimų išdavimo proceso metu tikslintinus neaiškumus;</li> <li>• dalinai tenkintus jų prašymus.</li> </ul>	2022-12-31
6.	Siekiant mažinti administracinę naštą, apsvarstyti, kurių dokumentų ir/ar informacijos prašymas iš asmenų yra perteklinis, tokių reikalavimų atsisakant.	Savivaldybės administracija	Apsvarstytas galimai perteklinis dokumentų ir/ar informacijos prašymas iš asmenų – Leidimų prašytojų ir atlikti Aprašo patikslinimai.	2022-12-31

Eil. Nr.	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Priemonės rekomendacijai įgyvendinti	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)*
7.	Numatyti priemones, užtikrinančias duomenų apie laisvas arba užimtas prekybos vietas viešinimą Savivaldybės interneto puslapyje.	Savivaldybės administracija	Priemonių, užtikrinančių duomenų apie laisvas arba užimtas prekybos vietas viešinimą per Savivaldybės administracijos diegiamos Licencijų ir leidimų informacinės sistemos (LILIS) savitarną, įgyvendinimas (prekybos (paslaugų teikimo) vietų žemėlapis Savivaldybės interneto puslapyje).	2022-12-31
8.	Įvertinti sutarties vykdymo priežiūrą ir imtis priemonių dėl 2020 m. liepos 23 d. Savivaldybės sutarties Nr. SŽ-891 dėl Licencijų ir leidimų informacinės sistemos sukūrimo, įdiegimo ir mokymo paslaugų pirkimo skubaus įgyvendinimo.	Savivaldybės administracija	Įvertinta sutarties vykdymo priežiūra.	2022-12-31

\* Kai rekomendacijos įgyvendinimo terminas 1,5 metų ar daugiau, audituojamo subjekto atstovas, atsakingas už Kontrolės ir audito tarnybos informavimą apie rekomendacijų įgyvendinimą, rekomendacijų įgyvendinimo stebėtoju ne rečiau kaip kartą per pusę metų teikia informaciją apie atliktus veiksmus įgyvendinant rekomendaciją.

Už 1 – 6 rekomendacijų įgyvendinimą atsakingas asmuo – Ekonomikos ir investicijų skyriaus vedėja Aistė Petkuvienė.

Už 7 rekomendacijos įgyvendinimą atsakingas asmuo – Bendrųjų reikalų skyriaus Informacinių technologijų poskyrio vedėja Rima Zablackienė,

Už 8 rekomendacijos įgyvendinimą atsakingi asmenys – Bendrųjų reikalų skyriaus Informacinių technologijų poskyrio vedėja Rima Zablackienė ir Projektų valdymo skyriaus vedėja Ieva Džiaugienė.

Kontrolės ir audito tarnybos vyresnysis patarėjas

Donatas Dauginis

## PRIEDAI

### 1 priedas Audito apimtis ir metodai

#### *Audito apimtis*

Audito tikslas – įvertinti leidimų viešajai prekybai (paslaugų teikimui) išdavimo Šiaulių miesto savivaldybėje 2021 metais atitiktį teisės aktų ir (ar) kitiems reikalavimams.

Pagrindiniai audito klausimai:

- ar leidimų viešajai prekybai (paslaugų teikimui) esamas reglamentavimas neprieštarauja įstatymams ir poįstatyminiams teisės aktams;
- ar leidimų viešajai prekybai (paslaugų teikimui) išdavimas atitinka Savivaldybėje patvirtintą reglamentavimą.

Audituojamas subjektas – Šiaulių miesto savivaldybė.

Audituojamasis laikotarpis – 2021 m.

Audito procedūrų atlikimui, leidimų viešajai prekybai (paslaugų teikimui) išdavimo procesų vertinimui Audito metu vertintos 2021 metais balandžio – gruodžio mėnesį išduotų leidimų viešajai prekybai (paslaugų teikimui) aplinkybės.

Auditas atliktas pagal tarptautinių aukščiausiųjų audito institucijų standartus<sup>113</sup> ir kitų teisės aktų nuostatas.

Audito atlikimo pagrindas – Šiaulių miesto savivaldybės kontrolieriaus 2022 m. sausio 21 d. pavedimas Nr. PA-2.

Audito apribojimai:

- nevertintas vietinės rinkliavos, susijusios su leidimų viešajai prekybai (paslaugų teikimui) išdavimo, apskaičiavimo teisingumo, kadangi šio audito tikslas nebuvo susijęs su rinkliavų apskaičiavimo atitiktimi teisės aktų reikalavimas.
- nevertintos faktinės aplinkybės išduodant leidimus lauko kavinėje, iš kiosko ar paviljone, ar teikiant paslaugas pramoginiiais įrenginiais, kadangi šių išduodamų leidimų skaičius yra itin mažas, palyginus su leidimų, išduodamų iš (nuo) laikinojo įrenginio, prekybai pritaikyto automobilio ar jo priekabos, skaičiumi. Taipogi atskirai nevertintos faktinės aplinkybės išduodant leidimus prekybai (paslaugų teikimui) masinių renginių metu, kadangi minėtų leidimų išdavimo procese prekybą vykdysiantys (paslaugas teiksiantys) asmenys pagal Aprašo nuostatas (leidimai išduodami per renginio organizatorių) tiesiogiai nedalyvauja.

#### *Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai*

Audito ataskaitos skyrius	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
1.Savivaldybės tarybos sprendimo nuostatos dėl leidimo galiojimo sustabdymo ir reikalavimų lauko kavinėms neįgyvendintos.	<u>Dokumentų, teisės aktų peržiūra ir analizavimas:</u> Nagrinėta: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr.</li> </ul>	Nustatyti, <ul style="list-style-type: none"> <li>• kaip buvo įgyvendintas Savivaldybės tarybos sprendimas, kuriuo buvo nustatytos prekybos ir paslaugų teikimo Savivaldybėje taisyklės.</li> </ul> Įvertinti, ar:

<sup>113</sup> 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“, prieiga per internetą: [https://www.valstybeskontrolė.lt/TVS/Content/INTOSAI\\_standartai/4000-asis\\_TAAIS.pdf](https://www.valstybeskontrolė.lt/TVS/Content/INTOSAI_standartai/4000-asis_TAAIS.pdf).

	<p>T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija);</li> <li>• Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijos, patvirtintos Lietuvos Respublikos teisingumo 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 (Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2021 m. lapkričio 18 d. d. įsakymo Nr. 1R-388 redakcija bei redakcija galiojusi iki 2021 m. lapkričio 18 d.);</li> <li>• Pritarimo prekybos (paslaugų teikimo) kioskų ir paviljonų įrengimo projektams tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2021 m. balandžio 14 d. įsakymu Nr. A-530.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• visos Savivaldybės tarybos sprendimo nuostatos, susijusios su leidimų išdavimu buvo įgyvendintos priimančios sprendimo įgyvendinamuosius teisės aktus.</li> </ul>
<p>2. Apraše esama nuostatų, neatitinkančių bendrųjų teisės aktams keliamų reikalavimų.</p>	<p><u>Dokumentų, teisės aktų peržiūra ir analizavimas:</u></p> <p>Nagrinėta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijos, patvirtintos Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 (Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2021 m. lapkričio 18 d. d. įsakymo Nr. 1R-388 redakcija bei redakcija galiojusi iki 2021 m. lapkričio 18 d.);</li> <li>• Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymas, 2012 m. rugsėjo 18 d. Nr. XI-2220;</li> <li>• Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija);</li> <li>• Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 21 d. įsakymas Nr. A-415 „Dėl Šiaulių miesto viešųjų teritorijų prekybos ir paslaugų teikimo vietų sąrašo patvirtinimo“ (Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. gruodžio 17 d. įsakymo Nr. A-1818 redakcija);</li> <li>• Šiaulių miesto savivaldybės dokumentų valdymo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. liepos 24 d. įsakymu Nr. A-984.</li> </ul>	<p>Įvertinti, ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Savivaldybėje esamas reglamentavimas dėl leidimų išdavimo atitinka teisės aktams keliamus bendruosius reikalavimus;</li> <li>• reglamentuojant leidimų išdavimo procesą yra atsižvelgiama į bendruosius teisėkūros principus.</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Asmenų teikiami prašymai išduoti leidimus prekybai (paslaugų teikimui);</li> <li>• Išduoti leidimai prekybai (paslaugų teikimui).</li> </ul>	
<p>3. Leidimų išdavimo proceso metu ne visada laikomasi reglamentavimo, susijusio su kito asmens atstovavimu.</p>	<p><u>Dokumentų, teisės aktų peržiūra ir analizavimas:</u></p> <p>Nagrinėta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Viešojo administravimo įstatymas;</li> <li>• Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. nutarimo Nr. 1014 redakcija);</li> <li>• Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (nutarimo redakcija galiojusi iki 2021 m. gruodžio 1 d.);</li> <li>• Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija);</li> <li>• BDAR;</li> <li>• Asmenų teikiami prašymai išduoti leidimus prekybai (paslaugų teikimui);</li> <li>• Prašymų formos, teikiamos norint gauti leidimą prekybai (paslaugų teikimui);</li> <li>• Išduoti leidimai prekybai (paslaugų teikimui).</li> </ul>	<p>Nustatyti:</p> <p>kaip teikiami ir nagrinėjami asmenų prašymai dėl leidimų išdavimo.</p> <p>Įvertinti, ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• asmenų prašymai nagrinėjami laikantis teisės aktų reikalavimų;</li> <li>• nagrinėjant gautus prašymus atsižvelgiama į vieną prašymą teikiančių asmenų skaičių.</li> </ul>
<p>4. Leidimų į kai kurias prekybos vietas išdavimas ne visiškai atitinka Aprašo reikalavimus.</p>	<p><u>Dokumentų, teisės aktų peržiūra ir analizavimas:</u></p> <p>Nagrinėta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija);</li> <li>• Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija);</li> <li>• Prekybos ir paslaugų teikimo vietų iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių Šiaulių miesto viešosiose teritorijose adresų sąrašas (1 sąrašas), patvirtintas Šiaulių</li> </ul>	<p>Įvertinti, ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• į Prekybos ir paslaugų teikimo vietų sąrašą (1 sąrašą) įrašytas vietas leidimų išdavimo procesas yra aiškus;</li> <li>• ar leidimai išduodami vadovaujantis vienodomis taisyklėmis ir standartais.</li> </ul>

	<p>miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 21 d. įsakymu Nr. A-415 (Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. gruodžio 17 d. įsakymo Nr. A-1818 redakcija);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Vietinės rinkliavos už leidimo prekiauti ar teikti paslaugas Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo nuostatai, patvirtinti Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2018 m. rugsėjo 6 d. sprendimu Nr. T-288;</li> <li>• Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 21 d. įsakymas Nr. A-415 „Dėl Šiaulių miesto viešųjų teritorijų prekybos ir paslaugų teikimo vietų sąrašų patvirtinimo“;</li> <li>• Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Vilniaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 21 d. įsakymu Nr. 30-157/20 su vėlesniais pakeitimais.</li> <li>• Asmenų teikiami prašymai išduoti leidimus prekybai (paslaugų teikimui);</li> <li>• Prašymų formos, teikiamos norint gauti leidimą prekybai (paslaugų teikimui);</li> <li>• Išduoti leidimai prekybai (paslaugų teikimui).</li> </ul>	
<p>5. Leidimų išdavimų terminų yra laikomasi.</p>	<p><u>Dokumentų, teisės aktų peržiūra ir analizavimas:</u></p> <p>Nagrinėta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija);</li> <li>• Vietos savivaldos įstatymas;</li> <li>• Viešojo administravimo įstatymas;</li> <li>• Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. nutarimo Nr. 1014 redakcija);</li> <li>• Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (nutarimo redakcija galiojusi iki 2021 m. gruodžio 1 d.);</li> <li>• Prekybos ir paslaugų teikimo vietų iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių Šiaulių</li> </ul>	<p>Įvertinti, ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• leidimų išdavimo proceso metu yra laikomasi teisės aktuose numatytų terminų,</li> <li>• nustatyti pagrįsti, logiški terminai.</li> </ul>

	<p>miesto viešosiose teritorijose adresų sąrašas (1 sąrašas), patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 21 d. įsakymu Nr. A-415 (Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. gruodžio 17 d. įsakymo Nr. A-1818 redakcija);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Šiaulių miesto savivaldybės Ekonomikos ir investicijų skyriaus 2022 m. vasario 7 d. raštu Nr. S-476 pateikta informacija;</li> <li>• Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Vilniaus miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. sausio 21 d. įsakymu Nr. 30-157/20 su vėlesniais pakeitimais;</li> <li>• Prašymų leidimams gauti priėmimo, derinimo, leidimų, leidimų dublikatų išdavimo, prekybos ir paslaugų teikimo laiko apribojimo, leidimų prekiauti ir teikti paslaugas galiojimo sustabdymo, galiojimo panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Klaipėdos miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2014 m. liepos 3 d. įsakymu Nr. AD1-2014 (2016 m. sausio 11 d. įsakymo Nr. AD1-76 redakcija su vėlesniais pakeitimais);</li> <li>• Asmenų teikiami prašymai išduoti leidimus prekybai (paslaugų teikimui);</li> <li>• Prašymų formos, teikiamos norint gauti leidimą prekybai (paslaugų teikimui);</li> <li>• Išduoti leidimai prekybai (paslaugų teikimui).</li> </ul>	
<p>6. Nereglamentuotas leidimų išdavimo sąlygų keitimas telefonu.</p>	<p><u>Dokumentų, teisės aktų peržiūra ir analizavimas:</u></p> <p>Nagrinėta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. nutarimo Nr. 1014 redakcija);</li> <li>• Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (nutarimo redakcija galiojusi iki 2021 m. gruodžio 1 d.);</li> <li>• Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m.</li> </ul>	<p>Įvertinti, ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• asmenų teikiami prašymai dėl leidimų išdavimo yra nagrinėjami atsižvelgiant į taisykles, privalomas viešojo administravimo subjektams.</li> </ul>



	<p>birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Asmenų teikiami prašymai išduoti leidimus prekybai (paslaugų teikimui);</li> <li>• Išduoti leidimai prekybai (paslaugų teikimui).</li> </ul>	
<p>7. Prašymų nagrinėjimo ir leidimų išdavimo procesas ne visada atitinka teisės aktų reikalavimus.</p>	<p><u>Dokumentų, teisės aktų peržiūra ir analizavimas</u></p> <p>Nagrinėta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Asmenų prašymų ir skundų nagrinėjimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. gruodžio 1 d. nutarimo Nr. 1014 redakcija);</li> <li>• Prašymų ir skundų nagrinėjimo ir asmenų aptarnavimo viešojo administravimo subjektuose taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. rugpjūčio 22 d. nutarimu Nr. 875 (nutarimo redakcija galiojusi iki 2021 m. gruodžio 1 d.);</li> <li>• Viešojo administravimo įstatymas;</li> <li>• Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija);</li> <li>• Šiaulių miesto savivaldybės Ekonomikos ir investicijų skyriaus 2022 m. vasario 7 d. raštu Nr. S-476 pateikta informacija;</li> <li>• Prekybos ir paslaugų teikimo Šiaulių miesto viešosiose vietose taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2019 m. liepos 4 d. sprendimu Nr. T-284 (2021 m. balandžio 1 d. sprendimo Nr. T-80 redakcija);</li> <li>• Ūkininko ūkio įstatymas;</li> <li>• Maisto įstatymas;</li> <li>• Europos Parlamento ir Tarybos 2002 m. sausio 28 d. reglamentas (EB) Nr. 178/2002;</li> <li>• Prekybos savos gamybos žemės ūkio ir maisto produktais viešose vietose rekomendacijų aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministro 2009 m. gegužės 15 d. įsakymu Nr. 3D-783;</li> <li>• Asmenų teikiami prašymai išduoti leidimus prekybai (paslaugų teikimui);</li> <li>• Prašymų formos, teikiamos norint gauti leidimą prekybai (paslaugų teikimui);</li> <li>• Išduoti leidimai prekybai (paslaugų teikimui).</li> </ul>	<p>Įvertinti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• kaip yra nagrinėjami asmenų pateikti prašymai;</li> <li>• ar prašymai suteikti administracinę paslaugą – išduoti leidimą prekiauti (teikti paslaugas) yra tenkinami visa apimti, jei ne, kokie tolesni administracinę paslaugą suteikiančių asmenų veiksmai;</li> <li>• ar pagal patvirtintą leidimų išdavimo tvarką nėra perteklinių reikalavimų dėl prašomų pateikti dokumentų;</li> <li>• ar išduodant leidimą pateikiami visi reikalingi dokumentai;</li> <li>• ar visi Apraše reikalaujami duomenys, patvirtinantys asmens teisę verstis norima veikla, prekiauti norima produkcija leidimo išdavimo proceso metu yra tikrinami išsamiai ir ar visų šių duomenų, sprendžiant dėl leidimo išdavimo yra reikalaujama pagrįstai.</li> </ul>

<p>8. Informacija apie laisvas prekybos vietas nėra viešai skelbiama.</p>	<p><u>Dokumentų, teisės aktų peržiūra ir analizavimas:</u></p> <p>Nagrinėta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Leidimų prekiauti (teikti paslaugas) Šiaulių miesto viešosiose vietose išdavimo ir panaikinimo tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. liepos 30 d. įsakymu Nr. A-1102 (2021 m. birželio 18 d. įsakymo Nr. A-1036 redakcija);</li> <li>• 2020 m. liepos 23 sutartis Nr. SŽ-891 dėl Licencijų ir leidimų informacinės sistemos sukūrimo, įdiegimo ir mokymo paslaugų pirkimo (su papildomais susitarimais);</li> <li>• Viešojo administravimo įstatymas, 1999 m. birželio 17 d. Nr. VIII-1234 (2020 m. gegužės 28 d. įstatymo Nr. XIII-2987 redakcija).</li> </ul>	<p>Nustatyti, kokia informacija, susijusi su leidimų išdavimu yra viešinama.</p> <p>Įvertinti ar:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• asmenys turi realią galimybę sužinoti apie laisvas prekybos vietas;</li> <li>• ar informacija apie išduotus leidimus yra viešinama.</li> </ul>
---	--	---

Pagal vieną prašymą (ne-)išduoti leidimai 2021 m. balandžio – gruodžio mėnesiais

Eil. Nr.	Prašymas (gavimo data, Nr.)	Prašomos vietos šalia (Taip/Ne)	Leidimas (išdavimo data, Nr.)	Pastabos
<b><i>Pagal vieną prašymą išduoti leidimai į kelias prekybos vietas</i></b>				
1.	2021 12 23 GE-1007	Ne	2021 12 29 ELG-539 2021 12 29 ELG-540	Vienas prašymas į dvi skirtingas vietas. Išduoti du leidimai pagal vieną prašymą. Prašymą pateikia Mažoji bendrija.
2.	2021 09 20 GE-839	Ne	2021 09 30 ELG-465 2021 09 30 ELG-464 2021 09 30 ELG-466	Vienas prašymas į dvi vietas, į jas leidimai ir išduoti. Prašymą teikia trys fiziniai asmenys.
3.	2021 09 20 GE-840	Ne	2021 09 30 ELG-467 2021 09 30 ELG-468	Vienas prašymas į dvi vietas, į jas leidimai ir išduoti. Prašymą teikia trys fiziniai asmenys.
4.	2021 09 28 GE-858	Ne	2021 10 04 ELG-471 2021 10 04 ELG-472	Vienas prašymas į dvi vietas. Išduoti du leidimai (kiekvienam atskirai į atskiras vietas). Prašymą teikia du fiziniai asmenys.
5.	2021 08 27 GE-789	Ne	2021 08 31 ELG-438 2021 08 31 ELG-439	Prašymas į dvi vietas. Išduoti du atskiri leidimai į prašomas vietas. Prašymą teikia fizinis asmuo.
6.	2021 08 27 GE-790	Ne	2021 08 31 ELG-440 2021 08 31 ELG-441	Prašymas į dvi vietas. Išduoti du atskiri leidimai į prašomas vietas. Prašymą teikia ūkininkas.
7.	2021 07 09 GE-653	Ne	2021 07 13 ELG-353 2021 07 13 ELG-354	Vienas prašymas į dvi vietas, išduoti du leidimai. Prašymą teikia mažoji bendrija.
8.	2021 07 26 GE-702	Ne	2021 07 28 ELG-372 2021 07 28 ELG-371	Vienas prašymas į dvi vietas, išduoti du atskiri leidimai. Prašymą teikia mažoji bendrija.
9.	2021 07 26 GE-703	Ne	2021 07 28 ELG-370 2021 07 28 ELG-369	Vienas prašymas į dvi vietas, išduoti du atskiri leidimai. Prašymą teikia mažoji bendrija.
10.	2021 06 16 GE-592	Ne	2021 06 18 ELG-312 2021 06 18 ELG-313	Prašymas dviejų fizinių asmenų dviem vietoms, išduoti du leidimai skirtingoms vietoms.
11.	2021 06 25 GE-616	Ne	2021 06 25 ELG-323 2021 06 25 ELG-324	Vienas prašymas į dvi vietas, išduoti du leidimai. Prašymą teikia mažoji bendrija.
12.	2021 05 05 GE-405	Ne	2021 05 12 ELG-220 2021 05 12 ELG-221	Vienas fizinio asmens prašymas į dvi vietas. Išduoti du leidimai kartu įrašant ir pareiškėjos vyrą, nors prašyme pastarasis neminimas, tik verslo liudijime nurodytas.
13.	2021 05 10 GE-420	Ne	2021 05 12 ELG-218 2021 05 12 ELG-219	Vienas prašymas į dvi vietas, du leidimai išduoti. Prašymą teikia mažoji bendrija.
14.	2021 05 10 GE-421	Ne	2021 05 13 ELG-226 2021 05 13 ELG-227	Vienas prašymas į dvi vietas, išduoti du leidimai. Prašymą teikia ūkininkas.
15.	2021 05 25 GE-516	Ne	2021 05 27 ELG-258 2021 05 27 ELG-259	Vienas prašymas į dvi vietas. Prašymą teikia mažoji bendrija.
16.	2021 04 01 GE-287	Ne	2021 04 09 ELG-119 2021 04 09 ELG-120	Vienas prašymas į dvi vietas, du atskiri leidimai. Prašymą teikia ūkininkas.
17.	2021 04 09 GE-307	Ne	2021 04 13 ELG-123 2021 04 13 ELG-124	Vienas prašymas į dvi vietas, du atskiri leidimai. Prašymą teikia mažoji bendrija.

18.	2021 04 13 GE-314	Ne	2021 04 14 ELG-125 2021 04 14 ELG-126	Vienas fizinio asmens prašymas į dvi vietas, išduoti du leidimai. Veikla pagal verslo liudijimą.
<b><i>Vienas prašymas į kelias prekybos vietas, išduotas leidimas į vieną vietą</i></b>				
19.	2021 09 10 GE-816	Ne	2021 09 15 ELG-444	Fizinio asmens prašymas į dvi vietas (D 25 ir 27 prie Donelaičio kapinių). Leidimas išduotas tik į vieną vietą (D-25).
20.	2021 09 20 GE-832	Ne	2021 09 29 ELG-463	Prašymas prie Ginkūnų kapinių į vietas Nr.55-57. Leidimas išduotas į vieną – 55 vietą (atitinka Aprašą).
21.	2021 09 20 GE-836	Ne	2021 09 24 ELG-458	Prašyta išduoti leidimą prekiauti į kelias vietas prie Ginkūnų kapinių, leidimas išduotas į vieną vietą (atitinka Aprašą). Prašymą teikia ūkininkas.
22.	2021 04 07 GE-295	Ne	2021 04 14 ELG-128	Vienas prašymas į dvi vietas, leidimas išduotas į vieną vietą. Veikla pagal verslo liudijimą.
23.	2021 04 15 GE-327	Ne	2021 04 23 ELG-164	Prašymas į dvi vietas, leidimas išduotas tik į vieną vietą. Veikla pagal verslo liudijimą.

---

2021 m. balandžio – gruodžio mėnesiais išduoti leidimai  
(Atvejai, kai esama nepakankamai atstovavimo įrodymų)

Eil. Nr.	Prašymas (gavimo data, Nr.)	Leidimas (išdavimo data, Nr.)	Prašyme nurodomas asmenų skaičius	Prašymą pasirašančių asmenų skaičius	Asmenų skaičius, kuriems išduotas leidimas	Pastabos
1.	2021 12 02 GE-957	2021 12 08 ELG-507	2	1	2	
2.	2021 12 03 GE-958	2021 12 08 ELG-509	2	1	2	Prašymą pateikė ūkininkas, kitas asmuo galimai ūkininko sutuoktinis
3.	2021 12 17 GE-992	2021 12 22 ELG-529	2	1	2	
4.	2021 12 17 GE-991	2021 12 20 ELG-528	2	1	2	Prašymą pateikia ūkininkė ir galimai jos dukra.
5.	2021 12 27 GE-1009	2021 12 29 ELG-543	2	1	2	
6.	2021 12 27 GE-1012	2021 12 30 ELG-544	2	1	2	Prašymą galimai teikia sutuoktiniai
7.	2021 12 27 GE-1018	2021 12 31 ELG-550	2	1	2	Prašymą galimai teikia sutuoktiniai
8.	2021 11 08 GE-922	2021 11 09 ELG-493	2	1	2	Prašymą galimai teikia sutuoktiniai
9.	2021 11 18 GE-934	2021 11 19 ELG-500	2	1	2	Prašymą galimai teikia sutuoktiniai, vienas iš jų ūkininkas.
10.	2021 09 20 GE-836	2021 09 24 ELG-458	1	1	1	Prašymą pateikė ir pasirašė ūkininko pažymėjimą pateikęs asmuo, kartu su prašymu pridėjo savo ūkio darbuotojos darbo pažymėjimą. Leidimas prekiauti išduotas ūkininko darbuotojai, nors to prašyme nėra nurodoma
11.	2021 09 20 GE-837	2021 09 24 ELG-459	1	1	1	Prašymą pateikė ir pasirašė ūkininko pažymėjimą pateikęs asmuo, kartu su prašymu pridėjo savo ūkio darbuotojos darbo pažymėjimą. Leidimas prekiauti išduotas ūkininko darbuotojai, nors to prašyme nėra nurodoma.
12.	2021 09 20 GE-839	2021 09 30 ELG-465 2021 09 30 ELG-464 2021 09 30 ELG-466	3	1	2	Vienam asmeniui leidimas neišduotas
13.	2021 09 20 GE-840	2021 09 30 ELG-467 2021 09 30 ELG-468	3	1	2	Vienam asmeniui leidimas neišduotas
14.	2021 08 02 GE-719	2021 08 04 ELG-383	2	1	2	Prašymą galimai teikia sutuoktiniai
15.	2021 08 02 GE-722	2021 08 03 ELG-382	2	1	2	Prašymą pateikia ūkininkas ir turbūt jo žmona, prašymą pasirašo tik ūkininko žmona, leidimas išduotas abiem.
16.	2021 08 09 GE-750	2021 08 13 ELG-416	2	1	2	
17.	2021 08 09 GE-751	2021 08 13 ELG-417	2	1	2	

18.	2021 08 09 GE-752	2021 08 13 ELG-415	2	1	2	
19.	2021 08 23 GE-781	2021 08 27 ELG-433	1	1	2	Prašymą pateikė vienas asmuo, tačiau leidimas išduotas dviem. Ankstesniame leidime (2020 10 22 ELG-20) buvo pridėti žemės nuosavybės dokumentai antrojo asmens vardu.
20.	2021 07 01 GE-626	2021 07 02 ELG-337	2	1	2	
21.	2021 07 16 GE-671	2021 07 20 ELG-358	2	1	2	
22.	2021 07 22 GE-686	2021 07 27 ELG-362	2	1	2	
23.	2021 07 26 GE-696	2021 07 28 ELG-375	2	1	2	
24.	2021 06 01 GE-542	2021 06 04 ELG-287	2	1	2	
25.	2021 06 03 GE-555	2021 06 03 ELG-285	2	1	2	
26.	2021 06 08 GE-565	2021 06 14 ELG-303	1	1	2	Leidimas išduotas ir asmeniui, kuris prašyme nenurodomas.
27.	2021 06 10 GE-577	2021 06 14 ELG-302	1	1	2	Leidimas išduotas ir asmeniui, kuris prašyme nenurodomas.
28.	2021 06 11 GE-582	2021 06 14 ELG-301	2	1	2	
29.	2021 06 14 GE-588	2021 06 15 ELG-307	2	1	2	
30.	2021 06 16 GE-592	2021 06 18 ELG-312 2021 06 18 ELG-313	2	1	2	Prašymas dviejų asmenų dviem vietoms, tik vienas turi verslo liudijimą, jis ir pasirašo, galimai sutuoktiniai, išduoti du leidimai skirtingoms vietoms.
31.	2021 06 18 GE-600	2021 06 21 ELG-317	2	1	2	
32.	2021 06 30 GE-622	2021 07 02 ELG-334	2	1	2	Prašymas dviejų asmenų (galimai sutuoktiniai), pasirašo ūkininkas.
33.	2021 06 30 GE-624	2021 07 01 ELG-331	2	1	2	
34.	2021 05 03 GE-396	2021 05 10 ELG-213	2	1	2	Vienas dviejų asmenų prašymas, pasirašo ūkininkė.
35.	2021 05 03 GE-397	2021 05 10 ELG-214	2	1	2	Prašymą teikia du žmonės ir tik ūkininkė pasirašo.
36.	2021 05 04 GE-400	2021 05 10 ELG-215	1	1	2	Prašymą pateikia vienas asmuo, leidimas išduodamas dviem asmenims, nors prašyme kitas asmuo neminimas
37.	2021 05 05 GE-405	2021 05 12 ELG-220 2021 05 12 ELG-221	1	1	2	Leidimas išduodamas ir asmeniui, kuris nenurodytas prašyme, tačiau nurodytas verslo liudijime.
38.	2021 05 06 GE-408	2021 05 10 ELG-211	1	1	2	Leidimas išduotas ir prašyme nenurodytam asmeniui, DVS „Avilys“ pastabose nurodyta, jog buvo gautas papildomas prašymas ir dėl kito asmens įtraukimą į leidimą.
39.	2021 05 10 GE-416	2021 05 12 ELG-216	1	1	2	Leidimas išduodamas asmeniui, kuris prašyme neminimas, o nurodomas tik verslo liudijime.
40.	2021 05 10 GE-417	2021 05 12 ELG-217	1	1	2	Leidimas išduodamas asmeniui, kuris prašyme neminimas, o nurodomas tik verslo liudijime.
41.	2021 05 17 GE-483	2021 05 18 ELG-230	2	1	2	
42.	2021 05 19 GE-487	2021 05 24 ELG-243	2	1	2	
43.	2021 05 19 GE-489	2021 05 24 ELG-241	2	1	2	
44.	2021 05 19 GE-493	2021 05 20 ELG-235	2	1	2	
45.	2021 05 24 GE-509	2021 05 26 ELG-256	2	1	2	

46.	2021 05 26 GE-529	2021 06 03 ELG-284	1	1	1	Prašymą pateikia vienas asmuo, o leidimas išduodamas visai kitam asmeniui dėl neaiškių priežasčių. Prie prašymo pridėtas asmens, kuriam išduotas leidimas prekiauti ūkininko pažymėjimas.
47.	2021 04 08 GE-301	2021 04 15 ELG-136	2	1	2	
48.	2021 04 16 GE-334	2021 04 26 ELG-184	2	1	2	
49.	2021 04 21 GE-351	2021 05 04 ELG-197	2	1	2	
50.	2021 04 23 GE-365	2021 04 26 ELG-184	2	1	2	
51.	2021 04 26 GE-379	2021 04 27 ELG-190	2	1	2	
52.	2021 04 28 GE-385	2021 04 28 ELG-193	1	1	2	Prašymą teikia vienas asmuo, leidimą gauna du. Antrasis prašyme neminimas, tik verslo liudijime įrašytas kaip šeimos narys.
53.	2021 04 30 GE-393	2021 05 05 ELG-200	2	1	2	

---

## 4 priedas

## Prekybos vietų užimtumas Kaštonų alėjoje

Vietos, skirtos prekiauti naudotomis prekėmis: sendaikčiais (išskyrus drabužius, batus, buitines technikos prietaisus ir baldus), rankdarbiais, dailiųjų amatų ir meno dirbiniais vieną kartą per savaitę, sekmadieniais: **Kaštonų al. nuo Vilniaus g. iki Aušros al.**, sąrašo priedo numeris – **32**, prekybos vietos numeris schemeje nuo 11.1 iki 11.23 (iš viso 23 vietos nuo 2021 08 01)<sup>114</sup>.

Vertintas 2021 m. 08 mėn. laikotarpis, nes nuo šios datos pasikeitė vietų skaičius, t. y. sumažėjo iki 23.

Eil. Nr.	Leidimas (išdavimo data, Nr.)	Veiklos laikotarpis	Pastabos
1.	2021 08 04 ELG-384	2021 08 06 – 2021 12 31	Išduoti 29 leidimai, pagal kuriuos veiklos laikotarpiai iš esmės sutampa. Neaišku, koku būdu asmenys susitaria dėl prekybos vietos užimtumo (kada kas prekiaus), kadangi leidimų išduota daugiau, nei yra laisvų prekybos vietų.  Leidimas išduodamas ne į konkrečią prekybos vietą kaštonų alėjoje, tačiau leidimą gavusiam asmeniui, pačiam leidžiama pasirinkti prekybos vietą. Formulotė išduotame leidime: grafa prekybos/paslaugų teikimo vietos adresas „Kaštonų al. nuo Vilniaus g. iki Aušros al. nuo laikinosios prekybos įrangos (ne daugiau nei 4 m <sup>2</sup> vienai neužimtai prekybos vietai pasirinktinai iš 1 sąrašo 32 priedo: vietos Nr. nuo 11.1 iki 11.23)“
2.	2021 08 04 ELG-385	2021 08 06 – 2021 12 31	
3.	2021 08 04 ELG-386	2021 08 07 – 2021 12 30	
4.	2021 08 04 ELG-387	2021 08 09 – 2021 12 31	
5.	2021 08 04 ELG-388	2021 08 15 – 2021 12 31	
6.	2021 08 04 ELG-389	2021 08 15 – 2021 12 30	
7.	2021 08 04 ELG-390	2021 08 08 – 2021 12 31	
8.	2021 08 04 ELG-391	2021 08 08 – 2021 12 31	
9.	2021 08 05 ELG-393	2021 08 08 – 2021 12 31	
10.	2021 08 05 ELG-394	2021 08 08 – 2021 12 31	
11.	2021 08 05 ELG-395	2021 08 06 – 2021 12 30	
12.	2021 08 05 ELG-396	2021 08 08 – 2021 12 31	
13.	2021 08 05 ELG-397	2021 08 08 – 2021 12 31	
14.	2021 08 05 ELG-398	2021 08 08 – 2021 12 31	
15.	2021 08 05 ELG-399	2021 08 08 – 2021 12 31	
16.	2021 08 06 ELG-400	2021 08 15 – 2021 12 31	
17.	2021 08 06 ELG-402	2021 08 08 – 2021 12 31	
18.	2021 08 09 ELG-404	2021 08 15 – 2021 12 31	
19.	2021 08 10 ELG-405	2021 08 15 – 2021 12 31	
20.	2021 08 10 ELG-409	2021 08 15 – 2021 12 31	
21.	2021 08 10 ELG-410	2021 08 15 – 2021 12 31	
22.	2021 08 10 ELG-412	2021 08 15 – 2021 12 31	
23.	2021 08 13 ELG-418	2021 08 15 – 2021 12 31	
24.	2021 08 13 ELG-419	2021 08 15 – 2021 12 31	
25.	2021 08 17 ELG-427	2021 08 22 – 2021 12 31	
26.	2021 08 25 ELG-430	2021 09 01 – 2021 12 31	
27.	2021 08 25 ELG-431	2021 08 29 – 2021 12 31	
28.	2021 08 25 ELG-432	2021 08 29 – 2021 12 31	
29.	2021 08 30 ELG-437	2021 09 05 – 2021 12 31	

<sup>114</sup> Prekybos ir paslaugų teikimo vietų iš (nuo) laikinųjų prekybos įrenginių Šiaulių miesto viešosiose teritorijose adresų sąrašas (1 sąrašas) patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2019 m. kovo 21 d. įsakymu Nr. A-415 (Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2020 m. gruodžio 17 d. įsakymo Nr. A-1818 redakcija).



## 5 priedas

## Terminų, išduodant leidimus 2021 m. balandžio – gruodžio mėn., laikymasis

Eil. Nr.	Prašymas (gavimo/registravimo data, Nr.)	Planuojamos veiklos pradžios data	Leidimas (išdavimo data, Nr.)	Dienų skaičius iki planuojamos veiklos pradžios	Pastabos
<i>Per anksti priimti prašymai</i>					
1.	2021 12 03 GE-958	2022 m. sausio 8 d.	2021 12 08 ELG-509	36	
2.	2021 12 13 GE-978	2022 m. sausio 29 d.	2021 12 16 ELG-521	47	Prašymas pateiktas anksčiau nei 30 dienų iki planuojamos veiklos pradžios, kuri prašyme nurodoma nuo 2022 m. sausio 29 d. (17 d. per anksti). Pateiktas papildomas prašymas po 2 dienų, atskirai neregistruotas, norima veiklą pradėti nuo 01.08.
3.	2021 12 13 GE-979	2022 m. sausio 29 d.	2021 12 16 ELG-520	47	Prašymas pateiktas anksčiau nei 30 dienų iki planuojamos veiklos pradžios, kuri prašyme nurodoma nuo 2022 m. sausio 29 d. (17 d. per anksti). Leidimas išduotas nuo ankstesnės datos nei prašoma. 2021 m. gruodžio 15 d. gautas naujas papildomas prašymas, kuris nebuvo registruotas.
4.	2021 11 30 GE-949	2022 m. sausio 1 d.	2021 12 03 ELG-502	32	Ant prašymo yra 11.29 data, planuojamas veiklos laikotarpis nuo 2022 m. sausio 1 d., t. y. anksčiau nei 30 kalendorinių, prašymas registruotas 11.30 d., tai vis vien anksčiau nei 30 dienų iki planuojamos veiklos (2 d. per anksti).
5.	2021 11 30 GE-950	2022 m. sausio 12 d.	2021 12 07 ELG-504	45	
6.	2021 11 30 GE-952	2022 m. sausio 8 d.	2021 12 07 ELG-503	49	
7.	2021 09 20 GE-838	2021 m. spalio 30 d.	2021 09 22 ELG-454	40	
8.	2021 09 22 GE-849	2021 m. spalio 29 d.	2021 09 22 ELG-455	37	
9.	2021 09 27 GE-854	2021 m. spalio 30 d.	2021 10 01 ELG-469	33	Prašymas pateiktas anksčiau nei 30 d. iki planuojamos veiklos pradžios, kuri prašyme nurodyta nuo 2021 m. spalio 30 d. (3 d. per anksti). Prašymas tikslintas, bet neregistruotas.
10.	2021 09 30 GE-864	2021 m. lapkričio 3 d.	2021 10 05 ELG-473	34	
11.	2021 06 11 GE-582	2021 m. liepos 18 d.	2021 06 14 ELG-301	38	
12.	2021 06 30 GE-625	2021 m. rugpjūčio 3 d.		44	Leidimas neišduotas, nes užimta vieta. Avilyje nurodyta, jog apie tai pareiškėja informuota, prašymas paliekamas jei kitas interesantas neteiks prašymo pratęsimui. Prašymas pateiktas anksčiau nei 30 d. iki planuojamos veiklos laikotarpio pradžios, kuri prašyme nurodyta nuo 2021 m. rugpjūčio 3 d. (14 d. per anksti).

13.	2021 05 04 GE-400	2021 m. birželio 9 d.	2021 05 10 ELG-215	36	
14.	2021 05 24 GE-504	2021 m. liepos 1 d.	2021 05 28 ELG-263	38	
15.	2021 05 25 GE-517	2021 m. liepos 1 d.	2021 06 01 ELG-276	37	
16.	2021 05 26 GE-525	2021 m. liepos 1 d.	2021 06 02 ELG-277	36	
17.	2021 05 27 GE-532	2021 m. liepos 4 d.	2021 06 14 ELG-304	35/39	Prašymas pateiktas anksčiau nei 30 d. iki planuojamos veiklos pradžios, kuri prašyme nurodyta nuo 2021 m. liepos 4 d. (5 d. nuo išduoto leidimo, 9 d. jei pagal prašymą per anksti). Prašomos veiklos laikotarpio pradžia nuo liepos 4 d., tačiau leidimas išduotas nuo liepos 1 d. nesant jokio kito prašymo.
18.	2021 05 27 GE-534	2021 m. liepos 2 d.	2021 06 04 ELG-286	36	
19.	2021 05 31 GE-540	2021 m. rugpjūčio 1 d.	2021 06 15 ELG-306	61	
20.	2021 04 16 GE-329	2021 m. birželio 1 d.	2021 04 22 ELG-160	46	
21.	2021 04 29 GE-390	2021 m. birželio 1 d.	2021 05 05 ELG-199	33	
22.	2021 04 30 GE-393	2021 m. birželio 2 d.	2021 05 05 ELG-200	32	

Viso 2021 m. balandžio – gruodžio mėnesiais išduotas 441 leidimas prekiauti (teikti paslaugas) iš (nuo) laikinojo įrenginio, prekybai pritaikyto automobilio ar jo priekabos, nepagrįstai priimti tik 22 prašymai.

***Leidimai išduoti vėlesniam veiklos laikotarpiui, nei prašyme pageidaujamas***

<b>Eil. Nr.</b>	<b>Prašymas (gavimo/registravimo data, Nr.)</b>	<b>Planuojamos veiklos pradžios data</b>	<b>Leidimas (išdavimo data, Nr.)</b>	<b>Leista vykdyti veiklą nuo</b>	<b>Pastabos</b>
1.	2021 10 06 GE-872	2021 m. spalio 6 d.	2021 10 11 ELG-480	2021 m. spalio 11 d.	
2.	2021 10 14 GE-882	2021 m. spalio 14 d.	2021 10 15 ELG-485	2021 m. spalio 15 d.	
3.	2021 08 09 GE-749	2021 m. rugpjūčio 9 d.	2021 08 10 ELG-408	2021 m. rugpjūčio 10 d.	
4.	2021 08 18 GE-776	2021 m. rugpjūčio 18 d.	2021 08 19 ELG-428	2021 m. rugpjūčio 19 d.	
5.	2021 07 01 GE-626	2021 m. liepos 1 d.	2021 07 02 ELG-337	2021 m. liepos 2 d.	
6.	2021 07 01 GE-628	2021 m. liepos 1d	2021 07 02 ELG-333	2021 m. liepos 2 d.	
7.	2021 07 01 GE-629	2021 m. liepos 1d	2021 07 07 ELG-338	2021 m. liepos 7 d.	
8.	2021 07 01 GE-631	2021 m. liepos 1d	2021 07 02 ELG-336	2021 m. liepos 2 d.	
9.	2021 07 02 GE-632	2021 m. liepos 2 d.	2021 07 07 ELG-341	2021 m. liepos 7 d.	
10.	2021 07 02 GE-633	2021 m. liepos 3 d.	2021 07 07 ELG-340	2021 m. liepos 7 d.	
11.	2021 07 05 GE-642	2021 m. liepos 5 d.	2021 07 07 ELG-342	2021 m. liepos 7 d.	
12.	2021 07 08 GE-648	2021 m. liepos 8 d.	2021 07 09 ELG-350	2021 m. liepos 9 d.	
13.	2021 07 08 GE-649	2021 m. liepos 8 d.	2021 07 09 ELG-349	2021 m. liepos 9 d.	
14.	2021 07 08 GE-651	2021 m. liepos 8 d.	2021 07 12 ELG-352	2021 m. liepos 12 d.	
15.	2021 07 16 GE-671	2021 m. liepos 16 d.	2021 07 20 ELG-358	2021 m. liepos 20 d.	
16.	2021 07 20 GE-680	2021 m. liepos 20 d.	2021 07 26 ELG-360	2021 m. liepos 26 d.	
17.	2021 07 23 GE-691	2021 m. liepos 23 d.	2021 07 27 ELG-365	2021 m. liepos 27 d.	
18.	2021 06 09 GE-567	2021 m. birželio 8 d.	2021 06 11 ELG-295	2021 m. birželio 11 d.	
19.	2021 06 09 GE-568	2021 m. birželio 9 d.	2021 06 11 ELG-294	2021 m. birželio 11 d.	

20.	2021 06 30 GE-623	2021 m. birželio 30 d.	2021 07 01 ELG-330	2021 m. liepos 1 d.	
21.	2021 05 04 GE-401	2021 m. gegužės 4 d.	2021 05 05 ELG-202	2021 m. gegužės 5 d.	
22.	2021 05 04 GE-402	2021 m. gegužės 4 d.	2021 05 05 ELG-203	2021 m. gegužės 5 d.	
23.	2021 05 04 GE-403	2021 m. gegužės 4 d.	2021 05 05 ELG-204	2021 m. gegužės 5 d.	
24.	2021 05 06 GE-409	2021 m. gegužės 4 d.	2021 05 10 ELG-210	2021 m. gegužės 10 d.	Prašomas veiklos laikotarpis nuo 2021 m. gegužės 4 d. (prašymas šia data, registruotas vėliau), leidimas išduotas nuo 2021 m. gegužės 10 d.
25.	2021 05 06 GE-410	2021 m. gegužės 4 d.	2021 05 10 ELG-209	2021 m. gegužės 10 d.	Prašomas veiklos laikotarpis nuo 2021 m. gegužės 4 d. (prašymas šia data, registruotas vėliau), leidimas išduotas nuo 2021 m. gegužės 10 d.
26.	2021 05 07 GE-413	2021 m. gegužės 7 d.	2021 05 10 ELG-212	2021 m. gegužės 10 d.	
27.	2021 05 10 GE-422	2021 m. gegužės 10 d.	2021 05 12 ELG-223	2021 m. gegužės 12 d.	
28.	2021 04 01 GE-288	2021 m. balandžio 1 d.	2021 04 02 ELG-117	2021 m. balandžio 2 d.	
29.	2021 04 06 GE-291	2021 m. balandžio 6 d.	2021 04 09 ELG-122	2021 m. balandžio 9 d.	
30.	2021 04 12 GE-309	2021 m. balandžio 12 d.	2021 04 16 ELG-142	2021 m. balandžio 16 d.	
31.	2021 04 13 GE-313	2021 m. balandžio 13 d.	2021 04 16 ELG-143	2021 m. balandžio 16 d.	
32.	2021 04 13 GE-316	2021 m. balandžio 13 d.	2021 04 16 ELG-144	2021 m. balandžio 16 d.	
33.	2021 04 14 GE-325	2021 m. balandžio 14 d.	2021 04 16 ELG-146	2021 m. balandžio 16 d.	
34.	2021 04 14 GE-326	2021 m. balandžio 14 d.	2021 04 16 ELG-147	2021 m. balandžio 16 d.	
35.	2021 04 15 GE-328	2021 m. balandžio 15 d.	2021 04 16 ELG-148	2021 m. balandžio 16 d.	
36.	2021 04 26 GE-376	2021 m. balandžio 26 d.	2021 04 27 ELG-188	2021 m. balandžio 27 d.	

---