



VYRIAUSYBĖS ATSTOVŲ ĮSTAIGOS VYRIAUSYBĖS ATSTOVAS ŠIAULIŲ IR TELŠIŲ APSKRITYSE

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 60, LT-01110 Vilnius, mob. 8 658 42925, 8 609 54703, el. p. info@vaistaiga.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 305205389.
Atstovo duomenys: Vilniaus g.263, LT-76337 Šiauliai, mob. 8 667 25580, 8 609 54675, el. p. šiauliai@vaistaiga.lt.

Šiaulių miesto savivaldybės tarybai

2023-07- Nr.

Kopija
Šiaulių miesto savivaldybės merui

TEIKIMAS DĖL ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS TARYBOS VEIKLOS REGLAMENTO, PATVIRTINTO 2023 M. VASARIO 2 D. SPRENDIMO NR. T-30 1 PUNKTU, 152-157 PUNKTŲ

Lietuvos Respublikos Seimas 2023 m. birželio 13 d. priėmė Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 9, 12 ir 25 straipsnių pakeitimo įstatymą Nr. XIV-2053 (toliau – Pakeitimo įstatymas).

Pakeitimo įstatymo 2 straipsniu buvo pakeistas Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – VSĮ) 12 straipsnis, reglamentuojantis savivaldybės tarybos nario atlyginimą, ir išdėstytas nauja redakcija.

VSĮ 12 straipsnyje nustatyta, kad:

„1. Savivaldybės tarybos nariams už darbą atliekant savivaldybės tarybos nario pareigas yra atlyginama (apmokama). Savivaldybės tarybos nariams nustatomas 20 procentų tos savivaldybės, kurios tarybos narys jis yra, mero darbo užmokesčio dydžio atlyginimas; savivaldybės tarybos opozicijos lyderiui ir savivaldybės tarybos komitetų ir nuolatinių komisijų pirmininkams nustatomas 20 procentų didesnio dydžio savivaldybės tarybos narių atlyginimas; savivaldybės tarybos komitetų ir nuolatinių komisijų pirmininkų pavaduotojams nustatomas 10 procentų didesnio dydžio savivaldybės tarybos narių atlyginimas. Jeigu savivaldybės tarybos narys vienu metu eina kelias pareigas, jam mokamas tas savivaldybės tarybos nario atlyginimas, kurio nustatytas dydis yra didesnis. Tarybos narys turi teisę atsisakyti šio atlyginimo, reglamento nustatyta tvarka pateikdamas prašymą dėl savivaldybės tarybos nario pareigų atlikimo neatlygintinai (tai yra visuomeniniais pagrindais). Tokį prašymą pateikusiam savivaldybės tarybos nariui šioje dalyje nurodytas atlyginimas neskaičiuojamas ir nemokamas, taip pat neskaičiuojami ir nemokami teisės aktų nustatyti privalomi mokėti mokesčiai, valstybinio socialinio draudimo ir privalomojo sveikatos draudimo įmokos.

2. Savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas reglamente nustatyta tvarka proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui.

3. Informacija apie savivaldybių tarybų narių atlyginimus skelbiama savivaldybių interneto svetainėse.

<...>“

Atsižvelgiant į VSĮ 12 straipsnio 2 dalį, savivaldybės taryba turėjo pakeisti savo veiklos reglamentą ta apimtimi, kiek tai reglamentuoja atlyginimo savivaldybės tarybos nariui mokėjimą bei nustatyti šio atlyginimo mažinimo tvarką. Savivaldybėje taip pat turi būti užtikrinta, kad informacija apie savivaldybių tarybų narių atlyginimus būtų skelbiama savivaldybės interneto svetainėje.

Šiaulių miesto savivaldybės taryba (toliau – Taryba) 2023 m. liepos 13 d. sprendimo Nr. T-343 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2023 m. vasario 2 d. sprendimo Nr. T-30 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ pakeitimo pakeitė Šiaulių miesto savivaldybės tarybos veiklos reglamentą, patvirtintą 2023 m. vasario 2 d. sprendimo Nr. T-30 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ 1 punktu (toliau – Reglamentas).

Reglamento 152 – 157 punktuose (2023 m. liepos 13 d. sprendimo Nr. T-343 redakcija) Taryba nustatė, kad:

„152. Savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui. *Atlyginimas mažinamas atsižvelgiant į praleisto posėdžio svarbą, Tarybos nario dalyvavimo jame trukmę.*

153. *Atlyginimas mažinamas pagal posėdžio svarbą:*

153.1. *Už praleistą vieną Tarybos posėdį tarybos nario mėnesio atlyginimas mažinamas 20 procentų;*

153.2. *Už praleistą vieną Komiteto, Komisijos ar Kolegijos posėdį, tarybos nario mėnesio atlyginimas mažinamas 10 procentų.*

154. Tarybos narys laikomas dalyvavusiu posėdyje jei jo dalyvavimas truko daugiau kaip pusę viso posėdžio laiko. *Tarybos nariui dalyvavus posėdyje mažiau kaip pusę posėdžio laiko, Tarybos nario atlyginimui taikoma pusė mažinimo dydžio už konkretų posėdį.*

155. Tarybos nario atlygis apskaičiuojamas iš nustatyto atlyginimo dydžio atėmus jo visas sumažintas dalis už nedalyvautus ar iš dalies dalyvautus posėdžius.

156. Visais atvejais, *taikant Tarybos nario atlyginimo mažinimą, Tarybos nario mėnesio atlyginimas negali būti mažesnis nei 50 procentų nustatyto Tarybos nario mėnesio atlyginimo dydžio.*

157. *Atlyginimo mažinimas netaikomas posėdyje nedalyvavusiam Tarybos nariui, tuo metu kitur atstovavusiam Savivaldybei pagal mero potvarkį ar Tarybos sprendimą, arba nusišalinusiam nuo klausimo svarstymo, kai posėdžio narių toks nusišalinimas yra priimtas. Atlyginimo mažinimas už nedalyvavimą posėdyje netaikomas ir tais atvejais, kai posėdžių laikas dubliuojasi ir viename iš vykstančių posėdžių nėra dalyvaujama.“*

Toks Tarybos nustatytas teisinis reglamentavimas prieštarauja:

1) VSĮ 12 straipsnio 2 daliai, nurodančiai, kad „savivaldybės tarybos nario **atlyginimas mažinamas** reglamente nustatyta tvarka **proporcingai** savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, **posėdžių skaičiui**“;

2) VSĮ 4 straipsnio 5 punktui, vietos savivaldoje įtvirtinančiam teisėtumo principą, vadovaujantis kuriuo, savivaldybės institucijų ir įstaigų veikla grindžiama Konstitucija, įstatymais ir kitais teisės aktais;

3) Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo (toliau – ir TPĮ) 3 straipsnio 2 dalies 6 punktui, nustatančiam teisėkūros aiškumo principą, vadovaujantis kuriuo, teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti logiškas, nuoseklus, glaustas, suprantamas, tikslus, aiškus ir nedviprasmiškas;

4) TPĮ 3 straipsnio 2 dalies 7 punktui, įtvirtinančiam teisėkūros sistemiškumo principą, vadovaujantis kuriuo, teisės normos turi derėti tarpusavyje, žemesnės teisinės galios teisės aktai neturi prieštarauti aukštesnės teisinės galios teisės aktams.

Prieštaravimas aukščiau nurodytoms teisės normoms grindžiamas šiais teisiniais argumentais:

1. VSĮ 12 straipsnio 2 dalis imperatyviai nustato, kad tarybos nario **atlyginimas mažinamas proporcingai** tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, **posėdžių skaičiui**.

Lietuvių kalbos žodynas pateikia žodžio „proporcingas“ reikšmę taip: 1) pasižymintis darnia, taisyklinga dalių proporcija; 2) susijęs tam tikru santykiu su kuriuo nors dydžiu.

Atsižvelgiant į tai, kiekvienas konkretų mėnesį nedalyvautas posėdis turi būti vertinamas vienodai ir turi būti žinoma, kiek tą mėnesį vyko VSĮ 12 straipsnio 2 dalyje nurodytų posėdžių, tik tokiu atveju gali būti nustatytas proporcingas tarybos nario atlyginimo mažinimas.

Reglamento 152-155 punktuose nustatytas teisinis reglamentavimas, kai Tarybos nario atlyginimas mažinamas atsižvelgiant į praleisto posėdžio svarbą, Tarybos nario dalyvavimo jame trukmę, neatitinka VSĮ 12 straipsnio 2 dalyje numatyto reikalavimo atlyginimą mažinti tik vienu teisiniu pagrindu, t. y. proporcingai praleistų to mėnesio posėdžių skaičiui.

Taip pat atkreiptinas dėmesys į tai, kad VSĮ nereglamentuoja tarybos nario atlyginimo (ne)mažinimo išimčių ar atlyginimo mažinimo ribos, kada (ne)priklausomai nuo dalyvautų ar nedalyvautų posėdžių skaičiaus atlyginimo dalis turi būti mokama. Dėl šios priežasties Reglamento 156 ir 157 punktai, nustatantys mažinimo ribą bei mažinimo netaikymo išimtis, neatitinka aukščiau nurodytų teisės normų.

2. Vadovaujantis VSĮ 12 straipsnio 2 dalimi, **visi joje nurodyti posėdžiai – tarybos, komitetų, nuolatinų komisijų ir savivaldybės kolegijos yra lygiavertčiai.**

Ši ar kitos VSĮ teisės normos nediferencijuoja posėdžių pagal jų svarbą, rūšis ar kitus kriterijus, todėl, praleidus tarybos, komiteto, nuolatinės komisijos ar savivaldybės kolegijos posėdį, atlyginimas turi būti mažinamas vienodai. Tuo tarpu Reglamento 152 ir 153 punktai paneigia VSĮ 12 straipsnio 2 dalyje nustatytą posėdžių lygiavertiškumą.

Pažymėtina, kad VSĮ 12 straipsnio 2 dalyje atlyginimo mažinimas nustatytas ne pagal tą mėnesį nevykusių/įvykusių posėdžių skaičių, o proporcingai pagal tarybos nario praleistų posėdžių skaičių. Atsižvelgiant į tai, tuo atveju, kai posėdžiai (įskaitant ir tarybos posėdį) nevyko, tarybos nariui turi būti mokamas visas atlyginimas, o ne jo dalis. Tuo atveju, jei tarybos posėdis nevyko, tačiau vyko kiti posėdžiai (komitetų, nuolatinų komisijų ar tarybos kolegijos) ir tarybos narys juose nedalyvavo, jam atlyginimas turi būti mažinamas proporcingai praleistų posėdžių skaičiui, t. y., jei nedalyvavo nei viename jų, atlyginimas neturi būti mokamas.

Atkreipiame dėmesį į tai, kad Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos interneto svetainėje nuorodoje <https://vrm.lrv.lt/lt/d-u-k-apie-naujaji-vietos-savivaldos-modeli> patalpintas minėtų VSĮ teisės normų išaiškinimas.

Atsižvelgiant į tai, kas paaiškinta, konstatuotina, kad vadovaujantis VSĮ 12 straipsnio 2 dalimi ir teisėkūros principais, Taryba turėjo nustatyti savivaldybės tarybos nario atlyginimo mažinimo tvarką, t. y. procedūras, kuriomis vadovaujantis mažinamas Tarybos nario atlyginimas, bet ne kurti naujas atlyginimo mažinimo taisykles.

Remdamasis tuo, kas išdėstyta aukščiau, ir, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 7 straipsnio 1 dalies 3 punktu, 8 straipsnio 1 dalimi, *s i ū l a u svarstyti Šiaulių miesto savivaldybės tarybos veiklos reglamento, patvirtinto 2023 m. vasario 2 d. sprendimo Nr. T-30 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės tarybos veiklos reglamento patvirtinimo“ 1 punktu, 152-157 (2023 m. liepos 13 d. sprendimo Nr. T-343 redakcija) punktų pakeitimo/panaikinimo klausimą.*

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 1 punktu, *teikimas privalo būti apsvarstytas artimiausiame posėdyje (bet ne vėliau kaip per 1 mėnesį) ir apie priimtą sprendimą pranešta Vyriausybės atstovui raštu per 5 darbo dienas nuo sprendimo priėmimo dienos.*

Atkreipiu Mero dėmesį į tai, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 8 straipsnio 6 dalimi, *meras artimiausiame savivaldybės tarybos posėdyje privalo su šiuo teikimu supažindinti savivaldybės tarybos narius.*

Informuoju Jus apie tai, kad Vyriausybės atstovas, vadovaudamasis Lietuvos Respublikos savivaldybių administracinės priežiūros įstatymo 9 straipsnio 1 dalies 4 punktu, gali nustatyti kitą teikimo įvykdymo terminą, jeigu bus gautas pagal kompetenciją savivaldybės administravimo subjekto motyvuotas prašymas šį terminą pratęsti, išskyrus atvejus, kai nurodytų veiksmų įvykdymo terminas yra nustatytas įstatyme ar Vyriausybės nutarime.

dr. Violeta Kiurienė, mob. tel. (8 609) 54673, el. p. violeta.kiuriene@vaistaiga.lt