



**ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

**IŠANKSTINIO TYRIMO ATASKAITA
ŠIAULIŲ MIESTO ŽALIŲJŲ PLOTŲ, MIESTO PARKŲ BEI KITŲ TERITORIJŲ
TVARKYMO IR PRIEŽIŪROS PASLAUGŲ ORGANIZAVIMAS**

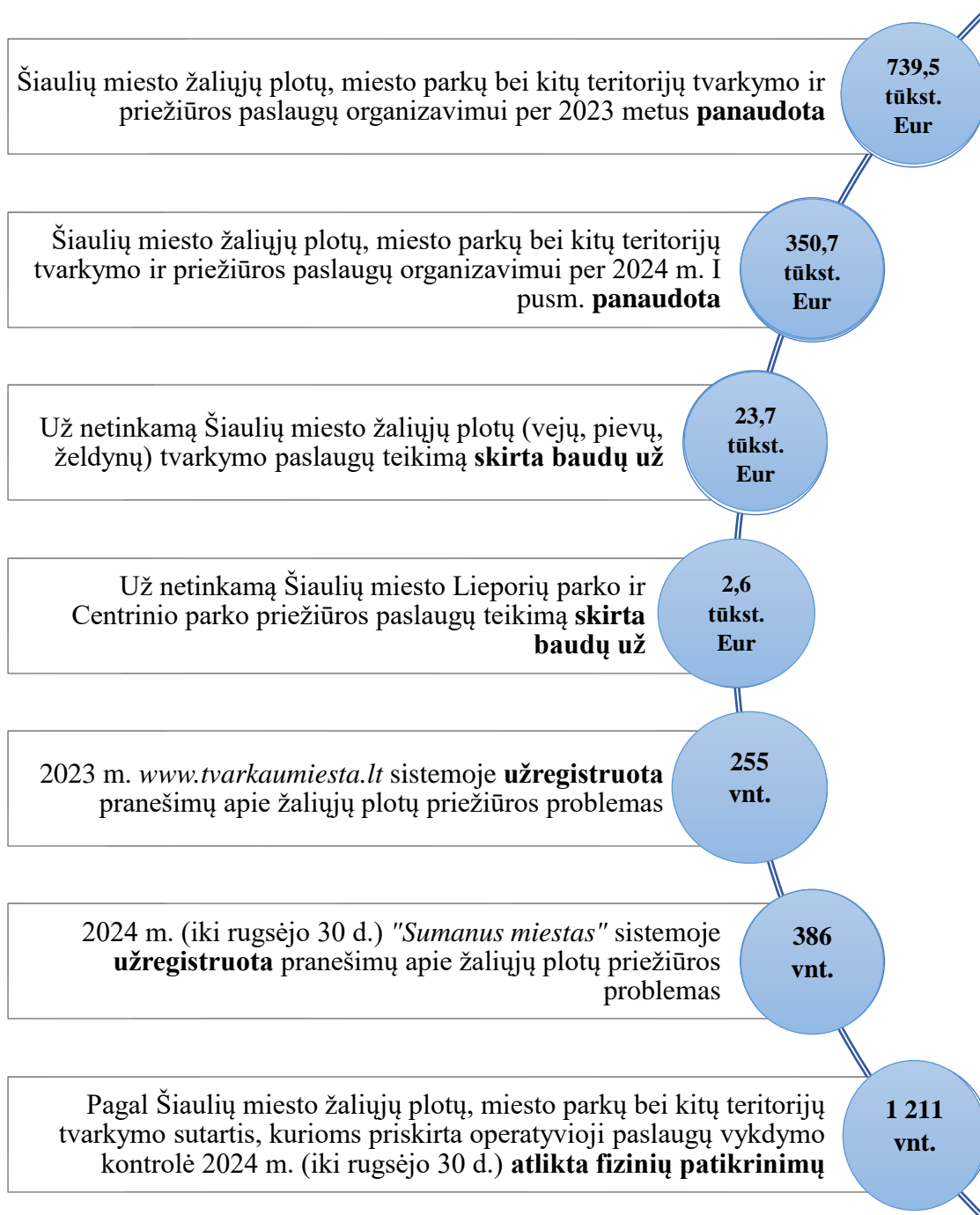
2024 m. gruodžio 13 d. Nr. KV-8
Šiauliai

Su audito ataskaita galima susipažinti
Šiaulių miesto savivaldybės interneto puslapyje adresu www.siauliai.lt

TURINYS

| | |
|---|-----------|
| PAGRINDINIAI FAKTAI | 3 |
| SANTRAUKA..... | 4 |
| IŠANKSTINIO TYRIMO REZULTATAI | 7 |
| 1. Išankstinio tyrimo metu pasirašytos 5 naujos paslaugų teikimo sutartys, iš jų 3 atvejais keitėsi paslaugų teikėjai..... | 7 |
| 2. Vykdamas Šiaulių miesto žaliųjų plotų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų užsakymus, nustatyta užsakymų ir atliktų darbų aktų duomenų neatitikimų ir nesutapimų | 11 |
| 3. Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų sutarties ir Šiaulių miesto želdinių tvarkymo ir priežiūros paslaugų sutarties galiojimo laikotarpiu nustatyti 6 klaidingai taikytų įkainių atvejai..... | 20 |
| 4. Visais atvejais buvo paskirti atsakingi asmenys už sutarties vykdymo kontrolę ir 4 atvejais paskirti atsakingi asmenys už operatyvią paslaugų vykdymo kontrolę, tačiau vidaus kontrolė turėtų būti stiprinama Miesto ūkio ir aplinkos skyriaus prižiūrimoms sutartims | 24 |
| PRIEDAI | 32 |
| 1. Priedas. Santrumpos ir sąvokos | 32 |
| 2. Priedas. Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai | 32 |

PAGRINDINIAI FAKTAI



SANTRAUKA

Audito svarba

Lietuvos želdynų įstatymas¹ apibrėžia, kad želdynų ir želdinių priežiūra – periodiškai atliekami darbai, kuriais siekiama želdyne palaikyti ir (ar) pagerinti želdinių būklę, kad želdynas geriausiai atitiktų savo paskirtį.

Želdiniai – ne miško žemėje įveisti ar natūraliai augantys medžiai, krūmai ar lianos. Želdynas – ne mažesnis kaip 0,01 hektaro ne miško žemės plotas su želdiniais, kuriame gali būti vandens telkinių, želdynų statinių ir įrenginių, vejų ir gėlynų².

Vietos savivaldos įstatymas nustato, kad savivaldybės želdynų ir želdinių teritorijose esančių želdynų ir želdinių apsauga, priežiūra ir tvarkymas yra savarankiškoji savivaldybių funkcija³.

Šiaulių miesto savivaldybės misija yra sudaryti kokybiškas gyvenimo ir darbo sąlygas Šiaulių miesto bendruomenei, užtikrinti gyventojų lūkesčius atitinkantį teikiamų viešojo administravimo ir viešųjų paslaugų lygį, nusipelnyti žmonių pasitikėjimą ir skatinti jų pasididžiavimą miestu⁴. Vienas iš 2015–2024 metų Šiaulių miesto plėtros strateginio plano⁵ prioritetų yra draugiška gamtai kokybiška gyvenamoji aplinka.

Pagal Savivaldybės interneto svetainėje skelbiamą informaciją bendras miesto žemės plotas sudaro 81,13 kv. km, iš jų žalieji plotai sudaro 18,87 kv. km.

Kuriant patrauklią aplinką miesto gyventojams ir svečiams, svarbi užduotis tampa ir nuolatinė žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų priežiūra, kurią organizuoja Savivaldybės administracija. Taip pat žaliųjų plotų priežiūra yra viena aktualiausių sričių, kurioje visuomenė aktyviai dalyvauja ir reiškia savo nuomonę, teikiant įvairius pastebėjimus ir/ar pranešimus apie esamas problemas. Per 2023 m. – 2024 m. I pusm. gautų skundų ir/ar pranešimų apie žaliųjų plotų priežiūros problemas kiekis sudarė 450.

Išankstinio tyrimo tikslas ir apimtis

Išankstinio tyrimo⁶ tikslas – surinkti ir įvertinti informaciją apie Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų organizavimą Šiaulių miesto savivaldybės administracijoje, nustatyti srities problemas.

Keldami pagrindinius išankstinio tyrimo klausimus siekėme įvertinti:

- pagrindines Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų sutarčių sąlygas, įvertinant, ar paslaugos buvo atliktos (atliekamos) pagal techninėse

¹ Lietuvos Respublikos želdynų įstatymas, 2007 m. birželio 28 d. Nr. X-1241 (2021 m. kovo 23 d. įstatymo Nr. XIV-199 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 2 str. 27 p.

² *Ten pat*, 1, 2 str. 22, 23 p.

³ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2022 m. birželio 30 d. įstatymo Nr. XIV-1268 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 6 str. 26 d.

⁴ Šiaulių miesto savivaldybės 2024–2026 metų strateginis veiklos planas, patvirtintas Savivaldybės tarybos 2024 m. vasario 1 d. sprendimu Nr. T-1 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės 2024–2026 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

⁵ 2015–2024 metų Šiaulių miesto plėtros strateginis planas, patvirtintas Savivaldybės tarybos 2016 m. rugpjūčio 25 d. sprendimu Nr. T-325 (2022 m. lapkričio 3 d. sprendimo Nr. T-383 redakcija).

⁶ Išankstinis tyrimas yra veiklos audito proceso etapas, kurio metu renkama ir vertinama informacija apie nagrinėjamą veiklos sritį, siekiant nustatyti joje esančias problemas. Remiantis išankstinio tyrimo rezultatais atliekamas pagrindinis tyrimas. Tačiau, esant tam tikroms aplinkybėms, siekiant racionaliai naudoti audito išteklius, pagrindinis tyrimas gali būti neatliekamas ir auditas baigiamas išankstiniu tyrimu: pvz., audituojamas subjektas ėmėsi veiksmų problemoms spręsti, audituojamoje srityje įvyko pokyčių, dėl kurių tolesnis audito atlikimas gali nesukurti reikiamo poveikio ir kt. Išankstinio tyrimo ataskaitoje nurodomos nustatytos problemos neteikiant audituojamam subjektui rekomendacijų.

specifikacijose nustatytus reikalavimus, užsakymuose pateiktas apimtis bei sudarytus ir suderintus grafikus, atliekant atsitiktiniu būdu pasirinktų teritorijų patikras vietoje;

- žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų organizavimui panaudotas lėšas bei faktinių mokėjimų už atliktas paslaugas atitikimą žaliųjų plotų tvarkymo ir priežiūros paslaugų sutartyse nustatytiems įkainiams;
- ar tinkamai buvo kontroliuojamas ir prižiūrimas Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų sutarčių vykdymas, t. y. ar paskirti atsakingi asmenys, atliekantys sutarčių vykdymo kontrolę, ar buvo atliekami ir fiksuojami teikiamų paslaugų patikrinimai, ar taikomos sutartyje nustatytos sankcijos, jei paslaugų teikėjas nesilaiko sutartinių reikalavimų;

Vertintas laikotarpis – 2023 m. – 2024 m. I pusm. Siekiant įvertinti tendencijas, kai kuriais atvejais naudojome vėlesnius duomenis.

Informaciją rinkome Savivaldybės dokumentų valdymo „Avilys“, Savivaldybės administracijos „Sumanus miestas“ ir www.tvarkaumiesta.lt sistemose. Atlikome apklausas ir bendravome su Miesto ūkio ir aplinkos skyriaus bei Miesto koordinavimo skyriaus atstovais.

Išankstinis tyrimas atliktas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus. Išankstinio tyrimo metu taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai“ (31 psl.).

Pagrindiniai išankstinio tyrimo rezultatai

Organizuojant Šiaulių miesto žaliųjų plotų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugas, nustatyta užsakymų ir atliktų darbų aktų duomenų neatitikimų ir nesutapimų. Taip pat Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų sutarčių galiojimo laikotarpiu nustatyta klaidingai taikytų įkainių atvejų bei kitų sutarčių vykdymo priežiūros vidaus kontrolės trūkumų.

Stiprinus sutarčių vykdymo kontrolę, patobulinus vidaus kontrolės priemones ir užtikrinus jų įgyvendinimą bei paskatinus aktyvesnę atsakingų Savivaldybių administracijos skyrių bendradarbiavimą bus efektyviau organizuojamas žaliųjų plotų tvarkymas ir priežiūra.

Priežastys, dėl kurių auditas baigiamas išankstiniu tyrimu

Išankstinio tyrimo vykdymo metu didžiajai daliai, t. y. 5 iš 8 želdynų ir želdinių priežiūros objektų buvo vykdytos viešojo pirkimo procedūros ir pasirašytos naujos paslaugų teikimo sutartys. Net 3 atvejais keitėsi paslaugų teikėjai (2 atvejais paslaugų teikėjas išliko tas pats).

Audito vykdymo laikotarpiu toliau vyko sistemos „Sumanus miestas“ tobulinimas, naujų funkcionalumų diegimas, siekiant palengvinti viešųjų paslaugų administravimo procesą (užsakymų teikimą, informacijos apie suteiktas paslaugas pateikimą, viešųjų paslaugų kontrolę, atliktų darbų apskaitą ir kt.) ir sumažinti žmoniškojo faktoriaus klaidų tikimybę.

Ateityje planuojama dar sumažinti klaidų, deklaruojant atliktus darbus, tikimybę, įdiegiant naują funkcionalumą, kai užduoties kūrėjas (užsakymo teikėjas) galės nurodyti, kokį darbo tipą galima deklaruoti konkrečioje užduotyje.

Netinkamus žaliųjų plotų ir parkų priežiūros atvejus taip pat pastebėjo ir fiksavo už operatyvią paslaugų vykdymo kontrolę atsakingi asmenys, tačiau kai kuriais atvejais buvo nuspręsta sankcijų Paslaugų teikėjui kol kas atsisakyti, taikant tolerancijos mėnesį.

Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugos, teikiamos pagal su Loretos Petkevičienės individualia įmone pasirašytą sutartį Nr. SŽ-1074, per laikotarpį nuo 2024 m. rugpjūčio 1 d. iki 2024 m. rugsėjo 30 d., atliktos tinkamai, pažeidimų nenustatyta, baudų skyrimo aktų neišrašyta.

Įvertinę 2024 m. įvykusius pokyčius ir Savivaldybės administracijos suplanuotas ir įgyvendinamas veiklas matome, kad audito metu nustatytos problemos sprendžiamos, todėl auditas baigiamas išankstiniu tyrimu. Ataskaitoje pateiktos įžvalgos bus naudingos organizuojant Šiaulių miesto viešųjų teritorijų tvarkymą ir priežiūrą, vykdant viešųjų paslaugų kontrolę bei tobulinant viešųjų paslaugų administravimo procesus.

IŠANKSTINIO TYRIMO REZULTATAI

Šiaulių miesto tvarkos ir švaros taisyklėse⁷ apibrėžta, kad bendrojo naudojimo viešųjų vietų tvarkoma teritorija tai gatvės, vejos, pėsčiųjų bulvarai ir takai, aikštės, parkai, paplūdimiai, pakrantės, tiltai, viadukai, kapinės ir kitos teritorijos.

Apsispręsta audito metu laikyti, kad Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymas ir priežiūra apima:

- Šiaulių miesto žaliųjų plotų (vejų, pievų, želdynų) tvarkymą (SŽ-706, SŽ-1074);
- Šiaulių miesto Lieporių parko priežiūrą (SŽ-675, SŽ-1008);
- Šiaulių miesto Saulės laikrodžio aikštės priežiūrą (SŽ-675, SŽ-785);
- Šiaulių miesto Centrinio parko priežiūrą (SŽ-888, SŽ-943);
- Šiaulių miesto gėlynų įrengimą ir teritorijų apželdinimą bei priežiūrą (SŽ-818);
- Šiaulių miesto želdinių tvarkymą ir priežiūrą (SŽ-1030);
- Šiaulių miesto griovių ir upelių tvarkymą (SŽ-651, SŽ-1107);
- Sosnovskio barščio naikinimo paslaugas Šiaulių mieste (SŽ-344, SŽ-1040).

Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų organizavimui per 2023 metus panaudota 739,48 tūkst. Eur, iš kurių 737,2 tūkst. Eur sudarė Savivaldybės biudžeto lėšos ir 2,28 tūkst. Eur valstybės biudžeto lėšos. 2024 m. I pusr. panaudota 350,73 tūkst. Eur Savivaldybės biudžeto lėšų.

Išankstinio tyrimo metu taip pat išsiaiškinta, kad kitų Šiaulių parkų priežiūra atliekama kitais būdais, ne pagal konkrečias parko priežiūros sutartis, t. y.:

- Beržynėlio parko ir Didždvario parko priežiūrą vykdo atsitiktiniai viešiesiems darbams paskirti asmenys, o darbus organizuoja Miesto ūkio ir aplinkos skyriaus atsakingi specialistai. Darbams reikalingas priemonės Savivaldybės administracija perėmė iš Šiaulių švietimo kompetencijų centro (anksčiau buvęs Šiaulių miesto švietimo centas), kuris iki tol ir vykdė Beržynėlio parko priežiūrą;
- Dainų parko (330,0 tūkst. kv. m.), Gytarių parko (49,0 tūkst. kv. m.), Naujojo parko (25,0 tūkst. kv. m.), Gubernijos parko (10,86 tūkst. kv. m.) ir Rėkyvos parko (30,4 tūkst. kv. m.) priežiūra priskirta prie Šiaulių miesto žaliųjų plotų (vejų, pievų, želdynų) tvarkymo sutartimi Nr. SŽ-1074 prižiūrimoms teritorijoms;
- Salduvės parko priežiūra priskirta Jaunųjų gamtinių centrui, skiriant papildomus asignavimus⁸.

1. Išankstinio tyrimo metu pasirašytos 5 naujos paslaugų teikimo sutartys, iš jų 3 atvejais keitėsi paslaugų teikėjai

Išankstinio tyrimo metu buvo peržiūrėtos Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymą ir priežiūrą apimančios sutartys ir įvertintos sąlygos, susijusios darbų atlikimo terminais, priskirtais prižiūrimų teritorijų sąrašais, numatytoms sankcijoms už sutarties sąlygų pažeidimus bei paskirtus atsakingus asmenis už sutarties vykdymą.

Išankstinio tyrimo vykdymo metu didžiajai daliai, t. y. 5 iš 8 objektų buvo vykdytos viešojo pirkimo procedūros ir pasirašytos naujos paslaugų teikimo sutartys. Net 3 atvejais keitėsi paslaugų teikėjai (2

⁷ Šiaulių miesto tvarkymo ir švaros taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2003 m. birželio 26 d. sprendimu Nr. T-754 (su vėlesniais pakeitimais).

⁸ Maksimalių asignavimų, planuojamų skirti iš savivaldybės biudžeto biudžetinėms įstaigoms, apskaičiavimo 2024 metais tvarkos aprašas, patvirtintas Šiaulių miesto savivaldybės mero 2023 m. rugpjūčio 31 d. potvarkiu Nr. M-815, 8.8. p.

atvejais paslaugų teikėjas išliko tas pats). Todėl toliau buvo atliktas pagrindinių sąlygų palyginimas tarp buvusių ir naujai pasirašytų sutarčių.

Šiaulių miesto žaliųjų plotų (vejų, pievų, želdynų) tvarkymas

2024 m. birželio 26 d. pasirašyta nauja Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų sutartis Nr. SŽ-1074. Šia Sutartimi keitėsi paslaugų teikėjas, t. y. dabar paslaugas teikia Loretos Petkevičienės individuali įmonė, ankstesnės sutarties paslaugų teikėjas buvo UAB „Ecoservice projektai“.

Palyginus abiejų sutarčių paslaugų atlikimo aprašymus, pastebėjome, kad naujojoje Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų sutartyje Nr. SŽ-1074 kai kurie reikalavimai buvo sukonkretinti, patikslinti arba papildyti, pvz.:

- ✓ tiek biologiškai skaidžios atliekos turi būti išvežtos tą pačią dieną baigus grėbimo darbus (t. y. darbai turi būti suplanuoti taip, kad per tą pačią dieną nugrėbus teritoriją, maišai ar kitos tam skirtos talpos nebūtų paliekamos kitos dienos darbams), tiek nupjauta žolė privalo būti tą pačią dieną sugrėbta ir/ar tą pačią dieną privaloma nuvalyti kitas dangas (šaligatvius, takus, gatvės dangą ir kt.), jei pjaunant žolę jos buvo užterštos;
- ✓ jei Paslaugos teikėjas dėl objektyvių priežasčių nespėja paslaugos suteikti pagal suderintą grafiką ar atskirame užsakyme nurodytą terminą, turi nedelsiant, iki pasibaigiant paslaugos suteikimo užsakyme nurodytam terminui, informuoti Paslaugos gavėją, nuroydamas priežastis. Paslaugos gavėjui įvertinus priežastis, paslaugų atlikimo grafikas gali būti keičiamas;
- ✓ per rugsėjo-spalio mėnesius būtina sugrėbti nukritusius kaštonų lapus paslaugų gavėjo nurodytose teritorijose dėl kaštoninės keršakandės ligos ir juos išvežti deginimui;
- ✓ teritorijoje žolė turi būti nupjauta taip, kad neliktų nenupjautos/nevienodo aukščio nupjautos žolės juostų ar pavienių vietų;
- ✓ I priežiūros lygio teritorijų priežiūros aprašyme atsisakyta, kad Paslaugos teikėjas privalo užtikrinti, kad vieną kartą per savaitę, pirmadieniais iki 8.00 val., prižiūrėti paskirtos teritorijos būtų patikrintos, o teritorijose išmestos ar gyventojų suneštos atliekos, sąšlavų, šakų, lapų krūvos išvežtos;
- ✓ naujojoje sutartyje atsisakyta Sosnovskio barščių naikinimo paslaugų.

Tačiau pagrindinės paslaugų teikimo sąlygos buvo paliktos tos pačios, t. y. Paslaugos teikėjas įsipareigojo pagal Paslaugos gavėjo poreikį teikti Šiaulių miesto žaliųjų plotų (vejų, pievų, želdynų) tvarkymo paslaugas pagal pridedamą techninę specifikaciją. Sutarčiai taikomas fiksuoto įkainio su peržiūra Sutarties kainos apskaičiavimo būdas. Pagal techninės specifikacijos sąlygas, I priežiūros lygio teritorijose žolės aukštis neturi būti didesnis kaip 10 centimetrų, o žolės pjovimo grafikas turi būti parengtas ir pateiktas Paslaugos gavėjui suderinti ne vėliau kaip prieš 3 darbo dienas nuo užsakymo atlikti paslaugas pateikimo dienos.

Sosnovskio barščio naikinimo Šiaulių mieste paslaugos

2024 m. birželio 21 d. pasirašyta nauja Sosnovskio barščio naikinimo Šiaulių mieste paslaugų sutartis SŽ-1040. Šiuo atveju paslaugų teikėjas išliko tas pats, t. y. UAB „Ecoservice projektai“, tačiau ankstesnė sutartis Nr. SŽ-344 buvo skirta vykdyti projektą „Sosnovskio barščio naikinimas Šiaulių mieste“ įgyvendinant, 2020 m. sausio 4 d. su Aplinkos projektų valdymo agentūra pasirašytą sutartį dėl dotacijos teikimo. Aplinkos projektų valdymo agentūra skyrė 14 573 Eur, Šiaulių miesto savivaldybės administracijos indėlis sudarė 30 proc. nuo skirtos sumos (6 246,06 Eur). Pagrindiniai sutarčių sąlygų skirtumai pateikiami žemiau esančioje lentelėje.

1 lentelė. Sosnovskio barščio naikinimo Šiaulių mieste paslaugų sutarčių Nr. SŽ-344 ir SŽ-1040 palyginimas

| Sutarties sąlygos | Sutartis Nr. SŽ-344 | Naujoji sutartis Nr. SŽ-1040 |
|--------------------------|--|---|
| Paslaugų objektas | Sosnovskio barščio naikinimas Šiaulių mieste, pagal įgyvendinamą projektą „Sosnovskio barščio naikinimas Šiaulių mieste“. | invazinės rūšies – Sosnovskio barščių naikinimo paslaugos. |
| Sutarties kaina | Vykdam šią Sutartį už Paslaugas negali būti ir nebus sumokėta daugiau nei 17 355,37 Eur be PVM (21 000 Eur su PVM) | Pradinė Sutarties vertė yra 33 057,85 EUR be PVM (40 000 Eur su PVM). Pradinės Sutarties vertė yra lygi maksimaliai pirkimui skirtai lėšų sumai be PVM Sutartyje nurodytoms Paslaugoms įsigyti Paslaugų teikėjo pasiūlyme nurodytais įkainiais. |
| Šalių atsakomybė | Nekokybiškai atliktos ar neatliktos paslaugos fiksuojamos paslaugų patikrinimo, pažeidimų nustatymo, baudų skyrimo akte (Sutarties 3 priedas) (toliau – Patikrinimo aktas) dalyvaujant ar nedalyvaujant Paslaugų teikėjui (ar jo įgaliotam asmeniui). Paslaugų teikėjas privalo Paslaugų gavėjui sumokėti nurodyto dydžio baudą už pažeidimą, kuris buvo nustatytas patikrinimo metu (pažeidimai nurodomi Sutarties 7.1.1. punkte) – 100,00 (vienas šimtas) Eur už kiekvieną atvejį. Baudų skyrimo tvarka nurodoma VII skyriuje. | Paslaugos gavėjas nustatęs, kad Paslaugos teikėjas netinkamai vykdo šios Sutarties įsipareigojimus, pildo patikrinimų, pažeidimų nustatymo, baudų skyrimo aktą ir gali skirti baudas už žemiau nustatytus pažeidimus, kurias Paslaugų teikėjas privalo sumokėti 33.4.1. – 33.4.8 punktuose nustatytas baudas. |
| Paslaugų teikimo apimtys | Nurodytos teritorijos, kuriose turi būti vykdomas Sosnovskio barščio naikinimas Šiaulių mieste, preliminariai 37 600 kv. m. (3,76 ha) plote. | Nurodytas Sosnovskio barščių augimviečių teritorijų sąrašas ir preliminarus plotas, kuris sudaro 66,3 tūkst. kv. m. (6,63 ha). |

Naujojoje sutartyje projekto įgyvendinimo sąlygų nebelieka, todėl keitėsi paslaugų objektas, sutarties kaina bei paslaugų teikimo apimtys, tačiau abiejų sutarčių atvejais išliko sąlyga, kad paslaugos teikėjas turi užtikrinti, jog teikiant šias Paslaugas, Sosnovskio barščio augimviečių plotai, kasmet mažės ne mažiau 20 proc. nuo augimvietės ploto. Taip pat techninėse specifikacijose numatytas tie patys galimi Sosnovskio barščių naikinimo būdai, t. y. Sosnovskio barščių naikinimas cheminėmis priemonėmis, Sosnovskio barščių naikinimas iškasant ir Sosnovskio barščių naikinimas nupjaunant.

Šiaulių miesto Lieporių parko priežiūros paslaugos

2024 m. birželio 17 d. pasirašyta nauja Šiaulių miesto Lieporių parko priežiūros paslaugų sutartis SŽ-1008. Šia Sutartimi keitėsi paslaugų teikėjas, t. y. dabar paslaugas teikia MB „Nuteka“, ankstesnės sutarties paslaugų teikėjas buvo UAB „Galutinis tikslas“. Pagrindiniai skirtumai pateikiami žemiau esančioje lentelėje.

2 lentelė. Šiaulių miesto Lieporių parko priežiūros paslaugų sutarčių Nr. SŽ-675 ir SŽ-1008 palyginimas

| Sutarties sąlygos | Sutartis Nr. SŽ-675 | Naujoji sutartis Nr. SŽ-1008 |
|---|---|---|
| Sutarties kaina | Vykdam šią Sutartį už Paslaugas negali būti ir nebus sumokėta daugiau nei 38 364 Eur 00 ct be PVM. Sutarties sudarymo dienai taikomas 21 % PVM sudaro 8 056 Eur 44 ct. | Vykdam šią Sutartį už Paslaugas negali būti ir nebus sumokėta daugiau nei 107 438 Eur 2 ct be PVM. Sutarties sudarymo dienai taikomas 21 % PVM sudaro 22 561 Eur 98 ct. |
| Prižiūrimos teritorijos plotas | teikti Lieporių parko priežiūros paslaugas, kurio plotas - 12,69 ha, ir prižiūrėti jo teritorijoje esančius žaliuosius plotus, gėlynus, medžius bei infrastruktūrą pagal pridedamą Techninę specifikaciją (Sutarties 1 priedas) ir Lieporių parko schemą (Sutarties 2 priedas). | teikti Lieporių parko priežiūros paslaugas, kurio plotas beveik 14 ha (139 670 kv. m.) ir prižiūrėti jo teritorijoje esančius žaliuosius plotus, gėlynus, medžius bei infrastruktūrą pagal pridedamą Techninę specifikaciją (Sutarties 1 priedas) ir Lieporių parko schemą (Sutarties 2 priedas); |
| Žolės/vejos pjovimas. Tikslas (laukiama rezultatas) | Paslaugų teikėjas turi užtikrinti, kad paslaugų teikimo laikotarpiu visame parke ir žaliosiose juostose šalia Statybininkų g., S. Dariaus ir S. Girėno g., Lieporių g., V. Grinkevičiaus g. žolės aukštis būtų ne didesnis kaip 10 cm. | Paslaugų teikėjas turi užtikrinti, kad paslaugų teikimo laikotarpiu visame parke ir žaliosiose juostose šalia Statybininkų g., S. Dariaus ir S. Girėno g., Lieporių g., V. Grinkevičiaus g. žolės aukštis būtų ne didesnis kaip 15 cm. |

Naujos sutarties atveju bendra pasiūlymo kaina buvo 17,1 proc. didesnė nei ankstesnio paslaugų teikėjo pasiūlyta kaina, tačiau padidėjo ir prižiūrimos teritorijos plotas nuo 12,69 ha iki 14 ha. Taip pat keitėsi laukiamas rezultatas žolės pjovimo atveju, t. y. paslaugų teikėjas turi užtikrinti, kad paslaugų teikimo laikotarpiu visame parke ir žaliosiose juostose žolės aukštis būtų ne didesnis kaip 15 cm (buvo – 10 cm). Kitos paslaugų teikimo sąlygos iš esmės liko tos pačios.

Šiaulių miesto Centrinio parko priežiūros paslaugos

2024 m. birželio 6 d. pasirašyta nauja Šiaulių miesto Centrinio parko priežiūros paslaugų sutartis SŽ-943. Šia Sutartimi taip pat keitėsi paslaugų teikėjas, t. y. dabar paslaugas teikia MB „Nuteka“ ankstesnės sutarties paslaugų teikėjas buvo UAB „Galutinis tikslas“.

Palyginus abiejų sutarčių pagrindines sąlygas, nustatyta, kad prižiūrimas Centrinio parko plotas sutartyse nesikeitė (13,62 ha), sutarties laikotarpis taip pat išliko toks pats (sutartis galioja 12 mėnesių su galimybe pratęsti 2 kartus po 12 mėnesių), tačiau keitėsi naujos sutarties Nr. SŽ-943 suma, ji padidėjo 91 854,18 Eur be PVM arba 102,1 proc.

Naujoje Šiaulių miesto Centrinio parko priežiūros paslaugų sutartyje Nr. SŽ-943 buvo šiek tiek papildytos paslaugų apimtys bei reikalavimai paslaugos teikėjui, pavyzdžiui:

- ✓ paslaugų teikėjas privalo atlikti smulkius įrenginių, tvorų, vartelių, kt. įrenginių remonto darbus;
- ✓ paslaugų teikėjas pavasarį turi įkelti atvežtus ančių namelius į parko tvenkinius, o rudenį iš tvenkinių ančių namelius iškelti į transporto priemones išvežimui. Ančių namelių atvežimu ir išvežimu rūpinasi Paslaugų gavėjas;
- ✓ savo sąskaita padaryti ir pakabinti 7 informacines lenteles (gali būti plastikinės, medinės arba metalinės, išmatavimai ne didesni kaip 30 cm x 20 cm), kuriose turi būti įskaitomai nurodyti Centrinio parko priežiūrą vykdančio Paslaugų teikėjo kontaktiniai duomenys (įmonės pavadinimas, telefonas, kt.);
- ✓ parko priežiūrą vykdančias asmenys turi būti su Paslaugų teikėjo skiriamaisiais ženklais (pvz., užrašai, logotipai ant rūbų, kt.);
- ✓ parko priežiūrai naudojama technika turi turėti Paslaugų teikėjo skiriamuosius ženklus (pvz., pavadinimas, logotipas, kt.);
- ✓ visą paslaugų teikimo laikotarpį visa parko priežiūrai naudojama technika turi atitikti LR Aplinkos ministro 2011 m. birželio 28 d. įsakymo Nr. D1-508 „Dėl Aplinkos apsaugos kriterijų taikymo, vykdančiam žaliuosius pirkimus, tvarkos aprašo“ 2 priede patvirtintų Minimalių aplinkos apsaugos kriterijų 14 punkto reikalavimus: „14. Želdinių ir želdynų priežiūros motorinė technika.“

Palyginus abiejų sutarčių paslaugų sąlygas už Centrinio parko priežiūros paslaugas, matome, kad vieno mėnesio suma padidėjo nuo 3 410,83 Eur iki 3 930,08 Eur su PVM, t. y. 15,22 proc.

Šiaulių miesto griovių ir upelių tvarkymas

Miesto grioviai bei upeliai audituojamu laikotarpiu buvo tvarkomi pagal 2022 m. gegužės 2 d. sutartį Nr. SŽ-651. 3 metų laikotarpio sutarties vertė buvo 240 000 Eur, nesibaigus sutarties laikotarpiui, tačiau išnaudojus numatytą sumą – 2024 m. liepos 15 d. su tuo pačiu paslaugos teikėju UAB „Galutinis tikslas“ pasirašyta nauja sutartis Nr. SŽ-1107 didesnei apimčiai. Naujos sutarties vertė padidėjo 100 000 Eur įskaitant PVM arba 41,67 proc. ir sudarė 340 000 Eur įskaitant PVM.

Naujos sutarties techninė specifikacija buvo papildyta nauja paslauga – žolės sėjimu. Papildytos pastabos, jog paslaugų teikėjas turi turėti leidimą bebrams medžioti arba susirasti medžiotoją bebrų medžioklei bei atliekant paslaugas, kai yra būtina, suderinti veiklas 330-110 kV oro linijų (OL)

elektros tinklų apsaugos zonose ir/arba suderinti su požeminių komunikacijų tinklų savininkais. Kitos pagrindinės sutarties sąlygos, įskaitant ir įkainius, liko nepakitusios.

2. Vykdamas Šiaulių miesto žaliųjų plotų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų užsakymus, nustatyta užsakymų ir atliktų darbų aktų duomenų neatitikimų ir nesutapimų

Išankstinio tyrimo metu buvo vertinama, ar paslaugos buvo atliktos (atliekamos) pagal techninėse specifikacijose nustatytus reikalavimus, užsakymuose pateiktas apimtis bei sudarytus ir suderintus grafikus. Pagal analizuojamas sutartis buvo peržiūrėti 2023 m. – 2024 m. I pusm. laikotarpio atliktų darbų aktai ir duomenys palyginti su paslaugų užsakymais.

Atskiri paslaugų užsakymai iš paslaugų gavėjo pusės buvo teikiami ne visų sutarčių atveju, nes Šiaulių miesto Lieporių parko, Centrinio parko, Saulės laikrodžio aikštės priežiūra buvo vykdoma pagal konkrečius techninėse specifikacijose nurodytus reikalavimus.

Šiaulių miesto žaliųjų plotų (vejų, pievų, želdynų) tvarkymas

Vertinant Šiaulių miesto žaliųjų plotų (vejų, pievų, želdynų) tvarkymo paslaugas, buvo peržiūrėti 2023 metais teikti 80 užsakymai susiję su sezoniniu žaliųjų plotų tvarkymu ir Sosnovskio barščių naikinimu, tačiau pastebėjome, kad laikotarpiu nuo 2023 m. rugpjūčio 14 d. iki spalio 11 d. trūksta informacijos apie užsakymus, todėl pilnai negalėjome įvertinti rugsėjo ir spalio mėn. aktavimų.

3 lentelė. Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo sutarties Nr. SŽ-706 užsakymų apimtys 2023 m.

| | | Kiekis (vnt.) | Užsakymų apimtys kv. m. | Aktavimo apimtys, kv. m. | Faktiškai tvarkyta teritorija |
|-----------------|---|---------------|-------------------------|--------------------------|-------------------------------|
| 1. | 1 p. Sezoninis žaliųjų plotų tvarkymas (lapų sugrėbimas (surinkimas) rudens sezono metu ir/arba pavasarį) | 2 | 70 478 | 70 478 | - |
| 2. | 2 p. Biologiškai suyrusių atliekų (lapų, žolės) išvežimas | 23 | - | 504,42 t | - |
| 3. | 3 p. Žolės pjovimas, sugrėbimas (surinkimas) | 1 | 1 900 | 1 900 | 1 900 |
| 4. | 4 p. Žolės pjovimas, žolę mulčiuojant | 17 | 7 161 590* | 7 303 211 | 2 159 632 |
| 5. | 4 p. Žolės pjovimas, žolę mulčiuojant, Rėkyvos sen. | 18 | 156 366 | 168 631 | 82 514 |
| 6. | 4 p. Žolės pjovimas, žolę mulčiuojant, Medelyno sen. | 6 | 136 876 | 126 250 | 91 554 |
| 7. | 5 p. Žolės pjovimas, sugrėbimas (surinkimas) bendrojo naudojimo vietose, kai šienaujama vieną kartą per sezoną, t. y. teritorija yra netvarkyta, apleista | 3 | 144 070 | 142 870 | 37 970 |
| 8. | 6 p. Šiukšlių surinkimas nuo žaliųjų plotų: veja, pievų, želdynų | - | - | 7 746 628 | - |
| 9. | 8 p., 9 p., 10 p. Sosnovskio barščių naikinimas | 8 | 170 963 | 81 267 | 59 067 |
| 10. | 11 p. Priežiūra I priežiūros lygio teritorijose | 1 | 398 020 | 397 503** | 398 020 |
| Iš viso: | | 79 | | | |

* Laikant, kad rugsėjo ir spalio mėn. užsakymai atitiko aktavimo duomenis.

** pateiktas 2023 m. gegužės – spalio mėn. aktavimų vidurkis.

2024 m. I pusmetį taip pat buvo pateikta 80 užsakymų, susijusių su sezoniniu žaliųjų plotų tvarkymu ir Sosnovskio barščių naikinimu (žr. 4 lentelę).

4 lentelė. Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo sutarties Nr. SŽ-706 užsakymų apimtys 2024 m. I pusm.

| | | Kiekis (vnt.) | Užsakymų apimtys kv. m. | Aktavimo apimtys, kv. m. | Faktiškai tvarkyta teritorija |
|----|---|---------------|-------------------------|--------------------------|-------------------------------|
| 1. | 1 p. Sezoninis žaliųjų plotų tvarkymas (lapų sugrėbimas (surinkimas) rudens sezono metu ir/arba pavasarį) | 6 | 30 982 | 30 211 | - |
| 2. | 2 p. Biologiškai suyrusių atliekų (lapų, žolės) išvežimas | 37 | - | 100,03 | |
| 3. | 3 p. Žolės pjovimas, sugrėbimas (surinkimas) | 1 | 30 341 | 3 0341 | 30 341 |
| 4. | 4 p. Žolės pjovimas, žolę mulčiuojant | 5 | 2 620 586 | 2 213 771 | 1 881 182 |
| 5. | 4 p. Žolės pjovimas, žolę mulčiuojant, Rėkyvos sen. | 16 | 204 254 | 154 838 | 140 907 |

| | | | | | |
|-----------------|---|-----------|---------|----------|---------|
| 6. | 4 p. Žolės pjovimas, žolę mulčiuojant, Medelyno sen. | 3 | 60 834 | 60 834 | 60 834 |
| 7. | 5 p. Žolės pjovimas, sugrėbimas (surinkimas) bendrojo naudojimo vietose, kai šienaujama vieną kartą per sezoną, t. y. teritorija yra netvarkyta, apleista | 2 | 230 213 | 168 213 | 168 213 |
| 8. | 6 p. Šiukšlių surinkimas nuo žaliųjų plotų: vejų, pievų, želdynų | 4 | - | 13 250 | - |
| 9. | 8 p., 9 p., 10 p. Sosnovskio barščių naikinimas | 4 | 89 488 | 83 988 | 66 638 |
| 10. | 11 p. Priežiūra I priežiūros lygio teritorijose | 2 | 412 119 | 410 098* | 412 119 |
| Iš viso: | | 80 | | | |

*pateiktas 2024 m. gegužės ir birželio mėn. aktavimų vidurkis.

Įvairių neatitikimų ir nesutapimų buvo nustatyta tiek 2023 metais, tiek 2024 metų I pusm., tačiau 2023 metais neatitikimai daugiau buvo susiję su ne visų užsakytų darbų įvykdymu, vėlavimu atlikti kai kuriuos žolės pjovimo darbus, ar aktuojamo kiekio nesutapimu su užsakytu kiekiu, t. y.:

- vykdant žolės pjovimo paslaugas, 2023 metais nebuvo atlikti 7 užsakymai – iš viso 113,56 tūkst. kv. m. (pvz.: nupjauti žolę Statybininkų g. ir Aukštabalio g. po aukštos įtampos laidais; Gubernijos parke ar Gardino g. tarp Aido g. ir Architektų g.) ir 5 užsakymai, kurie buvo atlikti iš dalies – iš viso 147,72 tūkst. kv. m.;
- taip pat didelę dalį neatliktų darbų pastebėjome ir teikiant Sosnovskio barščio naikinimo paslaugas, t. y. iš viso 2023 metais užsakyta 170,96 tūkst. kv. m. įvairiais būdais vykdyti naikinimo darbus, tačiau įvykdyta bendroje sumoje buvo 48 proc. užsakymų;
- nustatyti 2 atvejai, kai aktuojamas kiekis buvo didesnis, nei nurodyta paslaugų užsakyme:
 - užsakyta⁹ nupjauti žolę teritorijoje Aukštabalio g. – Baltų g. žiedas (3 075 kv. m.) ir Baltų g. (40 080 kv. m.) bet 2023 m. rugpjūčio mėn. atliktų darbų akte pateiktas kiekis (Aukštabalio g. – Baltų g. žiedas) sudaro 429 193 kv. m. už kurį ir buvo apmokėta, t. y. permokėta suma – 6 292,42 Eur be PVM;
 - užsakyta nupjauti žolę Rėkyvos parke – 26 200 kv. m., tačiau darbų atlikimo terminas kelis kartus buvo atidėtas ir vėliau pakeistas žolės pjovimo plotas¹⁰, sumažinant jį iki 7 863 kv. m. Tačiau 2023 m. spalio mėn. atliktų darbe vis tiek nurodyta ir apmokėta buvo už 26 200 kv. m., t. y. permokėta suma galėjo sudaryti 298,89 Eur be PVM, jei buvo pjautas ne visas parko plotas;
- 2023 metų birželio mėn. aktavime susidubliavo žolės pjovimo darbai (pagal tech. specifikacijos 4.2. p.) K. Venslauskio g. t. y. 2 kartus buvo užrašyta ta pati gatvė ir kiekis – 1650 kv. m. x 2. (permokėta suma – 25,25 Eur be PVM);
- 2023 m. rugpjūčio mėn. Sosnovskio barščių aktavime, t. y. skaičiuojant 8 p. nurodytų paslaugų (Sosnovskio barščių nupjovimas) kiekį buvo neprisidėta ir neapmokėta 600 kv. m., nors akte šis kiekis buvo įtrauktas. Taip pat akte sumaišyti 8 p. (Sosnovskio barščių nupjovimas) ir 9 p. (Sosnovskio barščių naikinimas iškasant) kiekiai, t. y. pagal 2023 m. liepos 24 d. užsakymą Nr. SIF-1148, dalis Sosnovskio barščius naikinimo darbų (10 000 kv. m.) nurodytose teritorijose turėjo būti atlikta abiem būdais, t. y. iškasant – 1 300 kv. m. ir nupjaunat – 8 700 kv. m. Tačiau paslaugų atlikimo akte visas kiekis – 10 000 kv. m. pateiktas,

⁹ 2023 m. liepos 3 d. užsakymas Nr. SIF-1035, kuriame nurodyta nupjauti žolę nurodytuose plotuose iki 2023 m. rugpjūčio 1 d. pagal pridedamą sąrašą.

¹⁰ 2023 m. birželio 28 d. užsakyme Nr. RS-120 nurodyta: iki rugpjūčio 15 d. (imtinai) nupjauti žolę Rėkyvos parke – 26 200 kv. m.; 2023 m. rugpjūčio 16 d. užsakyme Nr. RS-130 nurodyta: atsižvelgiant į tai, kad žolė Rėkyvos parke dar nespėjo užaugti, tai poreikio ją pjauti nėra, teikiamas prašymas atidėti žolės pjovimo terminą iki 2023 m. rugsėjo 8 d.; 2023 m. rugsėjo 5 d. užsakyme Nr. RS-134 nurodyta: teikiamas prašymas pakartotinai atidėti žolės pjovimo terminą iki 2023 m. rugsėjo 29 d.; 2023 m. rugsėjo 5 d. užsakyme Nr. RS-136 pakeistas žolės pjovimo plotas Rėkyvos parke, nurodant nupjauti žolę Rėkyvos parke – 7 863 kv. m. iki 2023 m. spalio 6 d. (imtinai).

nurodant naikinimą tik iškasimo būdu, nors turėjo būti 1 300 kv. m., o nupjovimo būdu 8 700 kv. m. Taip pat paslaugų atlikimo akte įvardintas įkainis – Sosnovskio barščių naikinimas abiem būdais, nors tokio įkainio nėra. Iš viso dėl nustatytų netikslumų paslaugų atlikimo akte Savivaldybės administracija sumokėjo mažiau 31,23 Eur be PVM).

Iš viso 2023 metais dėl atliktų darbų aktuose neteisingai pateiktų įvykdytų darbų kiekių Savivaldybės administracija yra permokėjusi paslaugų teikėjui – UAB „Ecoservice projektai“ 6 585,33 Eur (be PVM) pagal sutartį Nr. SŽ-706.

2024 metais visi užsakymai buvo siunčiami tiesiogiai per MKS IS, todėl daugiau neatitikimų ar pastebėjimų pasitaikė dėl sistemos funkcionalumų ir pavienių techninių ar žmogiškųjų klaidų, formuojant užsakymus:

- balandžio mėn. atlikta ir aktuota 600 kv. m. pagal 4.2 p. (žolės pjovimas, žolę mulčiuojant, skveruose, gatvių skiriamosiose juostose, prie gatvių ir takų bei kitose viešojo naudojimo vietose), tačiau ši teritorija priskirta I priežiūros lygio teritorijai, todėl turėjo būti vykdoma ir apmokėta taikant didesnę įkainį (pagal techninės specifikacijos 11 p.);
- balandžio mėn. pabaigoje MKS IS suformuota užduotis Nr. UZD(4)5332 – pjauti žolę pagal grafiką gegužės ir birželio mėnesiais, tačiau užduotyje nebuvo detalizuota pagal kurią techninės specifikacijos punktą vykdyti darbus, nes birželio mėn. atliktų paslaugų akte dalis (t. y. 861,12 tūkst. kv. m.) buvo apmokėta pagal techninės specifikacijos 4.2 p. (žolės pjovimas, žolę mulčiuojant, skveruose, prie gatvių ir pan.), dalis (147,23 tūkst. kv. m.) buvo apmokėta pagal 5 p. (žolės pjovimas sugrėbimas, surinkimas bendrojo naudojimo vietose, kai šienaujama vieną kartą per sezoną);
- gegužės mėn. pagal techninės specifikacijos 11 p. (priežiūra I priežiūros lygio teritorijose) aktuota 408,08 tūkst. kv. m., tačiau tos pačios I priežiūros lygio teritorijos – 52,6 tūkst. kv. m. papildomai buvo aktuotos pagal 3 p. (žolės pjovimas, sugrėbimas) ir 742,93 tūkst. kv. m. pagal 4.2 p. (žolės pjovimas, žolę mulčiuojant, skveruose, prie gatvių ir pan.). Papildomų užsakymų MKS IS, susijusių su šiomis teritorijomis, nebuvo. Iš Savivaldybės administracijos gautas paaiškinimas, kad paslaugų teikėjas, deklaruodamas darbą, pasirinko netinkamą darbo tipą. Atliekant kontrolę, prioritetą yra teikiamas darbo rezultato (kokybės) ir apimties sutikrinimui, todėl klaida buvo nepastebėta. Dėl klaidingai deklaruotų darbų gegužės mėn. Savivaldybės administracija yra permokėjusi 12 967,1 Eur be PVM.
- birželio mėn. pagal 11 p. (priežiūra I priežiūros lygio teritorijose) aktuota pagal užsakymą, t. y. 412,2 tūkst. kv. m., tačiau I priežiūros lygio teritorijos – 3,2 tūkst. kv. m. papildomai buvo aktuotos pagal 4.2 p. (žolės pjovimas, žolę mulčiuojant, skveruose, prie gatvių ir pan.). Papildomų užsakymų MKS IS, susijusių su šiomis teritorijomis, nebuvo. Dėl klaidingai deklaruotų darbų birželio mėn. Savivaldybės administracija yra permokėjusi 52,16 Eur be PVM.

Iš viso 2024 metais dėl neteisingai Paslaugų teikėjo deklaruotų darbų, t. y. kai teritorijos, esančios nuolatinės priežiūros sąraše buvo pakartotinai (po keletą kartų tame pačiame akte) deklaruojamos prie kito tipo darbų, Savivaldybės administracija yra permokėjusi paslaugų teikėjui – UAB „Ecoservice projektai“ 13 019,27 Eur (be PVM) pagal sutartį Nr. SŽ-706.

Vykdamas žolės pjovimo paslaugas, 2024 metais pagal sutartį Nr. SŽ-706 nebuvo atlikti 5 užsakymai (50,18 tūkst. kv. m.), tačiau Savivaldybės administracijos atsakingi skyriai pateikė paaiškinimą, kad birželio mėn. baigėsi sutarties galiojimo laikas ir pasikeitė paslaugų teikėjas, todėl kai kurių užsakymų buvo nespėta įvykdyti, o kai kurias teritorijas sutvarkė savanoriai.

Sosnovskio barščio naikinimo paslaugų atveju 2024 metais užsakyta 89,49 tūkst. kv. m, įvykdymas siekė 94 proc. Tačiau bendrai tvarkoma teritorija pagal sutartį Nr. SŽ-706 2024 metais apėmė 66 638 kv. m., nes kai kuriais atvejais toje pačioje teritorijoje Sosnovskio barščio naikinimas buvo užsakytas kelis kartus arba toje pačioje teritorijoje naikinimas vyko keliais būdais, t. y. iškasant, nupjaunant ar naikinant herbicidais.

Buvo atvejų, kai tiksliai negalėjome įvertinti užsakymo įvykdymo fakto, nes MKS IS užfiksuojami tik paskutinių keitimų ar papildymų duomenys, todėl negalėjome matyti, koks buvo pradinis užsakymo kiekis (visi duomenys matomi tik administratoriaus, t. y. programos tiekėjo aplinkoje), pvz.:

- 2024 m. balandžio 25 d. užduotyje Nr. UZD(4)5332 užsakyta vykdyti žolės pjovimą tiek gegužės mėn., tiek birželio mėn., gegužės mėn. pagal 4.2 p. (žolės pjovimas, žolę mulčiuojant, skveruose, prie gatvių ir pan.) buvo aktuota 1 234,91 tūkst. kv. m. birželio mėn. – 861,12 tūkst. kv. m., tačiau audito vykdymo metu peržiūrint užsakymą jau buvo matomi suvesti tuo metu aktualūs teritorijų kiekiai;
- 2024 m. birželio 28 d. užduotyje Nr. UZD(4)7473 buvo matomas teritorijos „*Talkšos ežero pakrantė (žolė pjaunama iki vandens), įskaitant ir esantis žaliasis plotas aplink aikštelę, esančią prie Frenkelių g. 17*“ plotas – 18,08 tūkst. kv. m., tačiau liepos mėn. aktuojama buvo 26,3 tūkst. kv. m. Pateiktas paaiškinimas, kad nuo 2024 m. rugpjūčio 1 d. buvo sumažintas šios teritorijos plotas iki 18,08 tūkst. kv. m., todėl paslaugų teikėjas už liepos mėn. deklaravo tinkamai.

Miesto koordinavimo skyrius, reaguodamas į nustatytas klaidas, 2024 m. spalio 25 d. informavo Miesto ūkio ir aplinkos skyrių apie paslaugų teikėjui permokėtas sumas dėl netinkamo paslaugų teikėjo darbų deklaravimo. Paslaugų teikėjui bus pateikta kreditinė sąskaita permokėtai sumai sugrąžinti.

Taip pat pagal Miesto koordinavimo skyriaus pateiktą informaciją, audito vykdymo laikotarpiu toliau vyko sistemos „Sumanus miestas“ tobulinimas, naujų funkcionalumų diegimas, siekiant palengvinti viešųjų paslaugų administravimo procesą (užsakymų teikimą, informacijos apie suteiktas paslaugas pateikimą, viešųjų paslaugų kontrolę, atliktų darbų apskaitą ir kt.) ir sumažinti žmogiškojo faktoriaus klaidų tikimybę:

- 1) Siekiant išvengti žmogiškos klaidos pakartotinai deklaruojant darbą (reikalinga tais atvejais, kai darbams užduotyje nėra nustatyto grafiko), sistemoje buvo uždėtas apribojimas, neleidžiantis paslaugos vykdytojui deklaruoti dviejų darbų, atliktų tuo pačiu metu toje pačioje teritorijoje;
- 2) Siekiant efektyviau planuoti ir vykdyti viešųjų paslaugų kontrolę, išvengiant kontrolės darbų pasikartojimo, sistemoje buvo uždėtas apribojimas: neleidžiama atlikti kontrolės tam pačiam darbui antrą kartą renkantis tą patį kontrolės tipą (t. y. tam pačiam darbui gali būti atlikti tik 3 kontrolės įrašai: kameromis, fizinis patikrinimas ir kitomis sistemomis; neleidžiama tą patį darbą kontroliuoti pvz. kameromis 2 kartus);
- 3) Tikslėsnei įvykdytų viešųjų paslaugų apskaitai ir užsakymo pateikimo patogumui 2024 m. rugsėjo mėn. įvestas naujas užduoties tipas „Užsakymas pranešimų pagrindu“. Šis funkcionalumas taikomas tais atvejais, kai viešosios paslaugos užsakymas nėra planinis, bet vienkartinis, sukuriamas dėl gauto pranešimo apie problemą. Taip pat šis funkcionalumas leidžia sujungti kelis gautus pranešimus į vieną užsakymą, pvz. gauti 5 pranešimai apie nelegalius sąvartynus įvairiose miesto vietose apjungiami į vieną bendrą užsakymą už atliekų išvežimą atsakingam teikėjui;

- 4) Siekiant atskirti deklaruotus darbus, kurių kiekis neturi įtakos apmokėjimui, nes apmokama pagal nuolatinės priežiūros fiksuotą mėnesinį mokestį, liepos mėnesį buvo įvestas žaliųjų plotų priežiūros darbo tipas, taikomas nuolatinės priežiūros atveju; taip pat nuspręsta kartu su užsakymus teikiančiu skyriumi, kad būtų sukurtos atskiros užduotys objektams, kurie prižiūrimi pagal grafiką ir objektams, kuriems galioja nuolatinė priežiūra.

Ateityje planuojama dar sumažinti klaidų deklaruojant atliktus darbus tikimybę, įdiegiant naują funkcionalumą, kai užduoties kūrėjas (užsakymo teikėjas) galės nurodyti, kokį darbo tipą galima deklaruoti konkrečioje užduotyje (šiuo metu darbo tipai susieti su sutarties numeriu, paslaugos vykdytojas gali pasirinkti bet kurį toje sutartyje numatytą darbo tipą), pavyzdžiui, kuriamoje užduotyje bus galima deklaruoti tik žolės pjovimą miesto parkuose.

Sosnovskio barščio naikinimo Šiaulių mieste paslaugos

Sosnovskio barščio naikinimo Šiaulių mieste paslaugų vykdymui pagal sutartį Nr. SŽ-344 per 2023 m. – 2024 m. I pusm. iš viso buvo teikti 7 užsakymai.

5 lentelė. Sosnovskio barščio naikinimo Šiaulių mieste paslaugų sutarties Nr. SŽ-344 užsakymų apimtys

| Eil. Nr. | Užsakymo data | Užsakymo Nr. | Užsakymas | Kiekis (kv. m.) | Atlikimas |
|----------|---------------|--------------|--|-----------------|----------------------------|
| 1. | 2023-04-28 | SIF-582 | vykdyti Sosnovskio barščio naikinimo darbus nurodytose teritorijose (herbicidais ir iškasimo būdu) | 27 340 | atliktų darbų aktas Nr. 11 |
| 2. | 2023-06-16 | SIF-921 | vykdyti Sosnovskio barščio naikinimo darbus nurodytose teritorijose (nupjaunat) | 7 800 | atliktų darbų aktas Nr. 12 |
| 3. | 2023-06-22 | SIF-978 | vykdyti Sosnovskio barščio naikinimo darbus nurodytose teritorijose (iškasant) | 19 540 | atliktų darbų aktas Nr. 12 |
| 4. | 2023-07-24 | SIF-1147 | vykdyti Sosnovskio barščio naikinimo darbus nurodytose teritorijose (iškasant) | 7 800 | atliktų darbų aktas Nr. 13 |
| 5. | 2023-08-14 | SIF-1244 | vykdyti Sosnovskio barščio naikinimo darbus nurodytose teritorijose (nupjaunat) | 7800 | atliktų darbų aktas Nr. 14 |
| 6. | 2023-08-14 | SIF-1245 | vykdyti Sosnovskio barščio naikinimo darbus nurodytose teritorijose (nupjaunat) | 18 340 | atliktų darbų aktas Nr. 15 |
| 7. | 2023-09-27 | SIF-1469 | vykdyti Sosnovskio barščio naikinimo darbus nurodytose teritorijose (iškasant) | 12 800 | atliktų darbų aktas Nr. 16 |

Neatitikimų nenustatyta, todėl vertiname, kad paslaugos buvo atliktos pagal užsakymuose pateiktas apimtis bei sudarytus ir suderintus grafikus.

Šiaulių miesto griovių ir upelių tvarkymo paslaugos

Vykdamas griovių ir upelių tvarkymo paslaugas, užsakymai dažniausiai teikiami pagal gautus prašymus ar skundus. Savivaldybės administracijos darbuotojai nurodė, kad griovių būklė, siekiant įvertinti tvarkymo poreikį, apžiūrima (bent kartą per dvi savaites), o šiuose patikrinimuose dalyvauja paslaugos teikėjas, Miesto ūkio ir aplinkos skyriaus darbuotojai, pagal poreikį seniūnas ir/ar UAB „Šiaulių vandenys“ atstovas. Griovių ir/ar upelių apžiūra sezono pradžioje yra ir viena iš Šiaulių miesto griovių ir upelių tvarkymo paslaugų sutarčių Nr. SŽ-651 ir SŽ-1107 techninėje specifikacijoje numatytų paslaugų, bet nei 2023 m., nei per 2024 m. I pusmetį tokios paslaugos užsakymų nebuvo.

Šiaulių miesto savivaldybėje nėra patvirtinto prižiūrimų griovių sąrašo, ne visi miesto grioviai yra inventorizuoti, nėra aiški jų paskirtis, funkcija. Inventorizavimo procesas pradėtas nuo 2023 m. gegužės 15 d. sudarius Mieste esančių griovių ir upelių inventorizavimo paslaugų pirkimo sutartį Nr. SŽ-886 su „UAB „Inreal GEO“, kurią įgyvendinant bus identifikuoti upeliai ir lietaus nuotekų surinkimo grioviai, nustatytos taikytinos ar būtinos tvarkymo priemonės. Nuo sutarties laikotarpio pradžios iki 2024 m. spalio 29 d. buvo identifikuota 59,758 km griovių.

Per 2023 m. bei 2024 m. I pusm. paslaugos teikėjui dėl griovių ir upelių tvarkymo paslaugų teikti 58 užsakymai ir juose nurodyti 98 reikalingi sutvarkyti objektai ar teritorijos. Peržiūrėjus užsakymus,

nustatyta, kad 11 teritorijų tvarkymo darbai buvo atlikti vėluojant. Tikslių vėlavimo terminų negalėjome įvertinti, nes atliktų paslaugų aktai teikiami už visą mėnesį, nenurodant konkrečios darbų atlikimo datos, pavyzdžiui:

- 2023 m. sausio 5 d. teiktas užsakymas Nr. SIF-17 ir numatytas darbų atlikimo terminas iki 2023 m. vasario 6 d. tačiau atliktas 2023 m. balandžio mėn.;
- 2023 m. vasario 28 d. teiktas užsakymas Nr. SIF-221 ir numatytas darbų atlikimo terminas iki 2023 m. kovo 24 d., tačiau atliktas 2023 m. balandžio mėn.;
- 2023 m. lapkričio 13 d. teiktas užsakymas Nr. SIF-1695 ir numatytas darbų atlikimo terminas iki 2023 m. gruodžio 29 d., tačiau atliktas 2024 m. sausio mėn.

Darbuotojų paaiškinimu, užsakymai žiemos sezonu dėl gamtinių oro metrologinių sąlygų kai kuriais atvejais negali būti vykdomi, nes tam turi įtakos krituliai/plikledis/sniegas/šaltis ar panašios aplinkybės, todėl išnykus nepalankioms oro sąlygoms toliau vykdomi užsakymai. Kiekvienu konkrečiu atveju yra bendraujama su paslaugos tiekėju dėl tolesnių darbų organizavimo terminų.

Lyginant atliktų darbų aktų duomenis su paslaugų užsakymais, nustatyta ne tik darbų vėlavimų, tačiau ir kitų neatitikimų. Pasitaikė atvejų, kai informacijos apie užsakymo atlikimą rasti nepavyko, nes poreikis dėl paslaugos atlikimo buvo įvertintas tik pateikus užsakymą ar užsakymas įvykdytas pasitelkiant visuomenei naudingą veiklą atliekančius asmenis, pavyzdžiui:

- 2023 m. rugpjūčio 31 d. teiktas užsakymas Nr. SIF-1328, iki 2023 m. rugsėjo 25 d. Biržų g. griovyje – atlikti griovio gilinimo darbus ir pagal poreikį išvalyti pralaidas. Savivaldybės administracijos darbuotojai nurodė, kad Biržų g. griovys buvo tvarkytas 2023 m. birželio mėn., todėl patikrinus faktą, nebuvo poreikio tvarkyti pakartotinai;
- 2024 m. balandžio 25 d. teiktas užsakymas Nr. SIF-578, iki 2024 m. gegužės 10 d. griovyje Verdulių g. atlikti pralaidos valymą, išvalyti griovį, pagilinant. Savivaldybės administracijos darbuotojai nurodė, kad patikrinus vietoje, nebuvo poreikio atlikti užsakytų darbų;
- 2023 m. rugpjūčio 21 d. teiktas užsakymas SIF-964, Pabalių – Ievų g. sankryžoje nupjauti žolę griovyje. Užsakymas nevykdytas, nes paslaugos atliktos pasitelkiant visuomenei naudingą veiklą atliekančius asmenis.

Buvo pavienių atvejų, kai patikimai negalėjome įvertinti užsakymo įvykdymo fakto, nes nedetalizuoti atliktų paslaugų teikimo aktai ar Savivaldybės administracijos darbuotojai nurodė, kad darbai atlikti, tačiau paslaugų teikimo aktuose jų nebuvo, pavyzdžiui:

- 2023 m. gegužės mėn. atliktų paslaugų akte Nr. 9 nurodyta, kad buvo atliktas 3 pralaidų valymas už 907,5 Eur bei 150 m griovio/upelio gilinimas už 750 Eur, tačiau nenurodyta kokiose teritorijose vyko darbai;
- 2023 m. vasario 28 d. užsakyme Nr. SIF-221 nurodyta, kad iki 2023 m. kovo 24 d.: 1. griovyje (miesto teritorijoje) šalia SB „Ažuolas“ ir SB „Žilvitis“ – iškirsti krūmus, pašalinti susikaupusį smėlį ir šoną iš dugno, išvalyti pralaidas, Garažų g. griovyje iškirsti krūmus, išardyti bebrų užtvanką. Savivaldybės administracijos darbuotojai nurodė, kad darbai yra atlikti, tačiau atliktų paslaugų aktuose jų nebuvo nurodyta.

Šiaulių miesto gėlynų įregimo ir teritorijų apželdinimo bei priežiūros paslaugos

Šiaulių miesto gėlynų įregimo ir teritorijų apželdinimo bei priežiūros paslaugos, teikiamos pagal sutartį Nr. SŽ-818 – tai gėlynų ir dekoratyviųjų augalų kompozicijų (grunte) bei tūrinių gėlinių (piramidės, vazos, loveliai, kt.) pastovioji priežiūra, gėlių ir kitų dekoratyviųjų augalų sodinimas,

gėlių daigų, svogūnėlių ir kitų dekoratyviųjų augalų sodinukų įsigijimas bei kitos paslaugos (naujų gėlynų ar kompozicijų įrengimas, mulčiavimas, gėlinių perkėlimas, kt.).

Gėlynų ir dekoratyviųjų augalų kompozicijų (grunte) pastoviąją priežiūrą sudaro: laistymas, ravėjimas, purenimas, tręšimas, purškimas nuo ligų ir kenkėjų, formavimas, retinimas, nužydėjusių žiedų ir kitų dalių šalinimas, kerų skaidymas, svogūnėlių iškasimas, augalų paruošimas žiemojimui (kai reikia – dengimas), gėlynų sukasimas ir išlyginimas žiemai, šiukšlių rinkimas ir šalinimas, papildymas dirvožemiu. Tūrinių gėlinių pastoviąją priežiūrą sudaro: laistymas, ravėjimas, tręšimas, purškimas nuo ligų ir kenkėjų, nužydėjusių žiedų ir kitų dalių šalinimas, šiukšlių rinkimas ir šalinimas, papildymas substratu, gėlinių sienelių valymas/plovimas nuo apnašų, purvo, grafiti.

Pagal sutarties Nr. SŽ-818 3.1.1 p. paslaugų teikėjas įsipareigoja pastoviosios priežiūros paslaugas teikti pagal techninės specifikacijos reikalavimus einamųjų metų laikotarpiu nuo balandžio 1 d. iki spalio 31 d. be atskiro paslaugų gavėjo užsakymo. Jeigu dėl gamtinių sąlygų pastoviosios priežiūros paslaugas reikia pradėti teikti anksčiau nei balandžio 1 d. arba pratęsti ilgiau nei spalio 31 d., jos yra vykdomos tik gavus Paslaugų gavėjo užsakymą (raštu ar el. paštu) su nurodytais kitais pastoviosios priežiūros paslaugų vykdymo pradžios ir/ar pabaigos vykdymo terminais.

Kitos papildomos paslaugos teikiamos tik gavus paslaugų gavėjo užsakymus (raštu ar el. paštu), o gėlių sodinimo paslaugos teikiamos pagal techninės specifikacijos reikalavimus ir ne vėliau kaip prieš 3 darbo dienas iki sodinimo pradžios su paslaugų gavėju suderinus (raštu ar el. paštu) sodinamų gėlių ar dekoratyviųjų augalų rūšis bei kiekius.

Audito metu buvo peržiūrėti per 2023 m. bei 2024 m. I pusm. raštu teikti 13 užsakymų. Užsakymai buvo teikiami dėl pastoviosios priežiūros paslaugų, pavyzdžiui:

- 2023 m. kovo 2 d. paslaugų teikėjui raštu Nr. SIF-238 buvo išsiųstas užsakymas nuo 2023 m. kovo 20 d. (imtinai) pradėti vykdyti visų Šiaulių miesto gėlynų ir dekoratyviųjų augalų kompozicijų (grunte) pastoviosios priežiūros paslaugas;
- 2023 m. spalio 19 d. teiktas užsakymas Nr. SIF-1576 visų Šiaulių miesto gėlynų ir dekoratyviųjų augalų kompozicijų (grunte) pastoviosios priežiūros paslaugas vykdyti iki 2023 m. lapkričio 17 d. (imtinai);
- 2024 m. kovo 14 d. paslaugos teikėjui išsiųstas užsakymas nuo 2024-03-25 (imtinai) pradėti vykdyti visų Šiaulių miesto gėlynų ir dekoratyviųjų augalų kompozicijų (grunte) pastoviosios priežiūros paslaugas.

Paslaugų teikėjui buvo siunčiama ir užsakymai dėl augalų sodinimo ar kitų paslaugų teikimo, pavyzdžiui:

- 2024 m. kovo 24 d. teiktas užsakymas SIF-379, nurodant, kad iki 2023 m. kovo 31 d. prie automobilių stovėjimo aikštelės (Frenkelių g. 17) atlikti 28 lanksvų (sumedėję krūmeliai) sodinimo paslaugas;
- 2024 m. gegužės 30 d. teiktas užsakymas SIF-783, kuriame nurodyta atlikti mulčiavimą šiuose gėlynuose: naujai įrengti gėlynai ir dekoratyviųjų augalų kompozicijos (5 plotai) prie Lapės (plotas - 220 kv. m., 11 kub. m mulčiaus); Vasario 16-osios g. (plotas - 448 kv. m., papildyti 13 kub. m mulčiaus); Amfiteatro gėlynų ir dekoratyviųjų želdynų kompozicijos (tik klombos – 122 kv. m., papildyti 4 kub. m mulčiaus); Prie Dramos teatro po riešutmedžiai (plotas 55 kv. m. – papildyti 2 kub. m mulčiaus); Iš viso mulčiavimui panaudoti 10 kub. m skiedros mulčiaus (žr. Sutarties 2 priede „Paslaugų įkainiai“ 4.1 poziciją) ir 20 kub. m spygliuočių žievės mulčiaus (žr. Sutarties 2 priede „Paslaugų įkainiai“ 4.8 poziciją). Paslaugų atlikimo terminas – iki 2024 m. birželio 7 d.;

- 2023 m. gegužės 15 d. raštu Nr. SIF-674 teiktas užsakymas iki 2023 m. gegužės 25 d. pateikti derinimui gruntiniuose gėlynuose, tūrinėse gėlinėse, loveliuose numatomų pasodinti vasarinių gėlių rūšis ir kiekius, taip pat gruntiniuose gėlynuose reikalingų atsodinti daugiamečių augalų rūšis ir kiekius; laikotarpiu nuo 2023 m. gegužės 22 d. iki gegužės 31 d. perkelti apie 40 vnt. ketaus gėlinių iš Vilniaus g. senosios pėsčiųjų bulvaro dalies į naujai rekonstruotą dalį; pasiruošti naujų gėlinių užpildymui substratu ir drenažiniu sluoksniu. Preliminari gėlinių pastatymo data – iki 2023 m. gegužės 31 d., kiekis – 25 vnt. ketaus gėlinių, 3 vnt. betoninių gėlinių (gėlinių pavyzdžiai pridedami).

Audito negalėjome įvertinti visų užsakymų apimtys, nes užsakymai paslaugų gavėjui teikiami ir el. paštu, o šie duomenys nekaupiami. El. paštu dažniausiai buvo derinamos augalų sodinimo schemas, augalų kiekiai.

2023 metais miesto gėlynų priežiūra, pastoviosios priežiūros sąlygomis prižiūrimo gėlynų ir daugiamečių dekoratyviųjų augalų bendras plotas sudarė 12 369 kv. m. – gėlynų ir dekoratyviųjų augalų kompozicijų (grunte) 12 045 kv. m. bei tūrinių gėlių (vazų, piramidžių, lovelių) 318,9 kv. m.

2024 metais prižiūrimų gėlynų plotas padidėjo 226,2 kv. m. ir sudarė 12 595,2 kv. m. – gėlynų ir dekoratyviųjų augalų kompozicijų (grunte) 12 265 kv. m. bei tūrinių gėlių (vazų, piramidžių, lovelių) 330,2 kv. m.

Gėlės prižiūrimos Prisikėlimo a. prieigose, Vilniaus g. bulvare; prie Tilžės – Statybininkų g. sankirtos; skvere prie Stoties – Višinskio g. sankirtos; S. Daukanto g. – J. Basanavičiaus g. – Birutės g. skvere; prie Kuršėnų pervažos ir kitose miesto vietose.

1 pav.

Tūrinių gėlinių pavyzdys:

gėlių piramidė
Vilniaus g.
bulvare



2 pav.

Tūrinių gėlinių pavyzdys:

ketaus gėlinė
Vilniaus g.
bulvare nuo
Tilžės g. iki
Žemaitės g.



3 pav.

Gėlynų ir
dekoratyviųjų
augalų
kompozicijos
(grunte)
pavyzdys:

Aušros alėja
prie skulptūros
Aušra



4 pav.

Gėlynų ir
dekoratyviųjų
augalų
kompozicijos
(grunte)
pavyzdys:

Vilniaus g.
pėsčiųjų
bulvaro
kalnelis prie
Didždvario
gimnazijos



5 pav.

Gėlynų ir
dekoratyviųjų
augalų
kompozicijos
(grunte)
pavyzdys:

Centrinio parko
priegos



6 pav.

Gėlynų ir
dekoratyviųjų
augalų
kompozicijos
(grunte)
pavyzdys:

Varpo g. 15, prie
Civilinės
metrikacijos
skyriaus



Palyginus pastoviosios gėlynų priežiūros plotų sąrašus, raštais teiktų užsakymų duomenis su paslaugų perdavimo-priėmimo aktuose nurodytais duomenimis, neatitiktumų nenustatyta. Tačiau negalėjome palyginti visų užsakymų, įskaitant ir augalų sodinimo kiekių su perdavimo-priėmimo aktuose nurodytais duomenimis, nes dalies užsakymų, teiktų el. paštu, audito metu negavome duomenų arba buvo pateikti ne galutiniai užsakymų derinimai, pavyzdžiui:

- 2023 m. birželio 9 d. raštu SIF-879 siųstas užsakymas visų tūrinių gėlinių, lovelių ir gruntinių gėlynų apsodinimą vasarinėmis gėlėmis atlikti ne vėliau kaip iki 2023 m. birželio 23 d., 2023 m. birželio mėnesio atliktų paslaugų perdavimo-priėmimo akte Nr. 10 nurodyta, kad buvo pasodinta 15 637 vnt. įvairių rūšių gėlių, tačiau informacijos apie numatomų pasodinti vasarinių gėlių rūšių ir kiekių derinimą negavome;
- 2024 m. balandžio mėn. atliktų paslaugų perdavimo-priėmimo akte Nr. 17 nurodyta, kad buvo pasodinta 6 659 vnt. smulkių vienmečių – dvimečių gėlių daigų (našlaitės, serentis, lobelija, žydrūnas, salvija ir pan.). Oficialaus užsakymo šioms paslaugoms raštu siųsto nebuvo, tačiau Savivaldybės administracija pateikė informaciją apie gėlių kiekių derinimą el. paštu – buvo derinta pasodinti 7 339 vnt. našlaičių. Derintas ir pasodintas kiekis skyrėsi, tačiau galimai tai nebuvo galutinis derinimas. Savivaldybės administracijos paaiškinimu, augalų kiekius ir rūšis derinimas yra prevencinis, siekiant iš anksto preliminariai žinoti galimas išlaidas, taip pat išvengti neskoningų kompozicijų, per didelių/ar per mažų augalų kiekių, tačiau sudėtinga iš anksto paskaičiuoti tikslus augalų kiekius.

Šiaulių miesto želdinių tvarkymo ir priežiūros paslaugos

Želdynų ir želdinių apsauga, priežiūra ir tvarkymas, būklės stebėseną, želdynų kūrimas ir želdinių veisimas yra viena iš savarankiškų Savivaldybės funkcijų¹¹. Šiaulių miesto želdinių tvarkymo ir priežiūros paslaugas pagal 2022 m. birželio 23 d. sutartį SŽ-1030 atlieka UAB „Šiaulių apželdinimas“.

Pagal sutarties techninę specifikaciją yra perkamos 9 grupių paslaugos:

- ✓ Medžių kirtimas ir šalinimas;
- ✓ Medžių genėjimas;
- ✓ Kelmų šalinimas;

¹¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 1994 m. liepos 7 d. Nr. I-533 (2022 m. birželio 26 d. įstatymo Nr. XIV-1268 redakcija su vėlesniais pakeitimais), 6 str. 26 d.

- ✓ Krūmų tvarkymas;
- ✓ Apleistų teritorijų tvarkymas;
- ✓ Sodinimas;
- ✓ Laistymas;
- ✓ Dirvožemio gerinimas;
- ✓ Kitos želdinių priežiūros paslaugos (pavyzdžiui, ravėjimas aplink krūmą, medelį, medžio kamieno apsauga, paukščių lizdų iškėlimas iš medžių ir pan.).

Užsakymai želdinių tvarkymo ir priežiūros paslaugoms formuojami dažniausiai pagal poreikį. Saugotinus želdinius kirsti, kitaip pašalinti iš augimo vietos ar intensyviai genėti galima tik turint Savivaldybės išduotą leidimą ar Savivaldybės vykdomosios institucijos išduotą sprendimą kirsti, kitaip pašalinti iš augimo vietos ar intensyviai genėti saugotinus želdinius ir sumokėjus pagal Lietuvos Respublikos aplinkos ministro tvirtinamus želdinių atkuriamosios vertės įkainius apskaičiuotą želdinių atkuriamosios vertės kompensaciją¹². Kai ketinama kirsti ar kitaip iš augimo vietos pašalinti 10 ar daugiau saugotinų želdinių, taip pat viešuosiuose atskiruose želdynuose augančius saugotinus želdinius – tokius atvejus nagrinėja bei išvadą teikia ir Šiaulių miesto želdynų ir želdinių apsaugos ir priežiūros komisija.

Audito metu surinktais duomenimis, per 2023 m. – 2024 m. I pusb., buvo teikti 125 užsakymai, tačiau užsakymų galėjo būti ir daugiau, nes jie teikiami ne tik oficialiu raštu, bet ir elektroniniu paštu.

Palyginus užsakymuose nurodytus duomenis su paslaugų teikimo aktuose nurodytais duomenimis, nustatyta atvejų, kai užsakymuose nurodytos paslaugos buvo atliktos vėliau nei data, nurodyta užsakant jas, pavyzdžiui:

- 2023 m. rugpjūčio 25 d. užsakyme SIF-1311 nurodytas medžių genėjimo terminas iki 2023 m. rugsėjo 30 d., tačiau 2 medžių (Ežero g. 68) genėjimas atliktas 2023 m. spalio mėnesį, 107 medžių (Palangos g.) genėjimas atliktas 2024 m. kovo mėnesį;
- 2023 m. lapkričio 10 d. užsakyme SIF-1687 nurodyta medžių kirtimo ir genėjimo paslaugas atlikti iki 2023 m. gruodžio 10 d., tačiau dalis užsakymo – medžių genėjimas Girulių g. (50 medžių), Kuršių g. (6 medžiai) ir Žemkalnio g. (1 medis) atlikta 2024 m. vasario mėnesį;
- 2024 m. sausio 29 d. užsakymo vykdymo terminas nurodytas iki 2024 m. kovo 15 d., tačiau medžio kirtimas Žvaigždžių g. atliktas 2024 m. gegužės mėnesį.

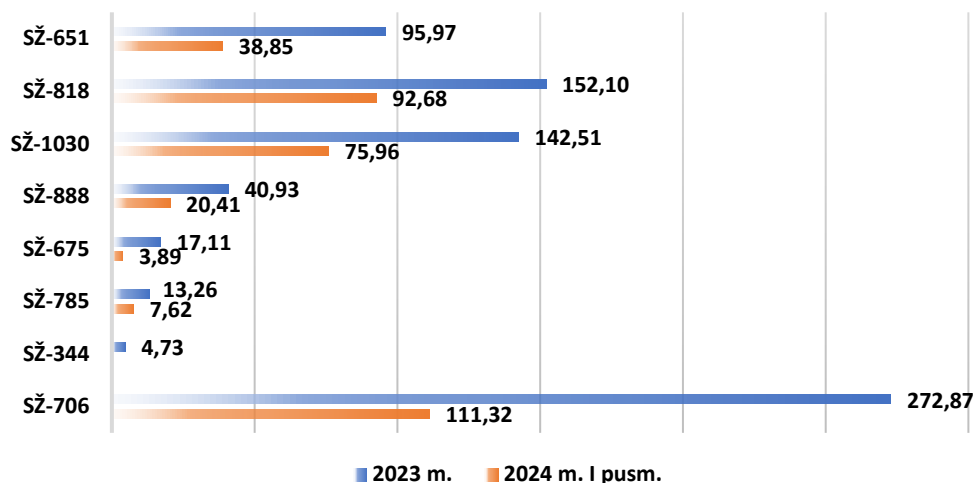
Savivaldybės administracijos darbuotojų paaiškinimu, terminai gali būti koreguojami atsižvelgiant į darbų prioritetus, pirmiau šalinami pavojingi, grėsmę keliantys želdiniai.

3. Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų sutarties ir Šiaulių miesto želdinių tvarkymo ir priežiūros paslaugų sutarties galiojimo laikotarpiu nustatyti 6 klaidingai taikytų įkainių atvejai

Išankstinio tyrimo metu buvo siekiama išsiaiškinti, kiek lėšų skirta ir panaudota Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų teikimui per 2023 m. – 2024 m. I pusb., įvertinant faktinių mokėjimų už atliktas paslaugas atitikimą sutartyse nustatytiems įkainiams.

Nustatyta, kad daugiausia lėšų, t. y. 2023 metais – 272,87 tūkst. Eur ir 2024 m. I psum. – 111,32 tūkst. Eur, skirta Šiaulių miesto žaliųjų plotų (vejų, pievų, želdynų) tvarkymo paslaugoms vykdyti pagal sutartį Nr. SŽ-706 (žr. 7 pav.).

¹² Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2022 m. balandžio 7 d. sprendimas Nr. T-107 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės želdynų ir želdinių apsaugos taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais), 18 p.



7 pav. Lėšų panaudojimas pagal Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų sutartis, tūkst. Eur

Šaltinis: Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba pagal audito metu surinktus duomenis

Peržiūrėjus visų sutarčių atliktų darbų aktus ir faktinius mokėjimus už atliktas paslaugas palyginus su sutartyse nustatytais įkainiais, nustatyti keli neatitikimo atvejai pagal Šiaulių miesto žaliųjų plotų (vejų, pievų, želdynų) tvarkymo paslaugos sutartį Nr. SŽ-706.

Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų sutartis Nr. SŽ-706 buvo pasirašyta 2021 m. birželio 15 d. Per sutarties galiojimo laikotarpį, atsižvelgiant į tai, kad vidutinė metinė infliacija padidėjo daugiau nei 5 proc. punktais lyginant su sutarties sudarymo metu buvusia vidutine metine infliacija, buvo pasirašyti 2 papildomi susitarimai, kurių pagrindu keitėsi paslaugų teikimo įkainiai:

- 1) 2022 m. liepos 18 d. papildomas susitarimas Nr. SŽ-1117 prie 2021 m. birželio 15 d. Nr. SŽ-706 Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų pirkimo;
- 2) 2023 m. rugpjūčio 14 d. papildomas susitarimas Nr. SŽ-1421 prie 2021 m. birželio 15 d. Nr. SŽ-706 Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų pirkimo.

Atsižvelgiant į 2023 m. rugpjūčio 31 d. el. paštu gautą Paslaugų teikėjo pranešimą dėl būtinumo patikslinti sutarties įkainius (taisyta techninė klaida), perskaičiuojant juos nuo paskutinio įkainių keitimo momento, 2023 m. rugsėjo 5 d. pasirašytas papildomas susitarimas Nr. SŽ-1484 prie 2021 m. birželio 15 d. Nr. SŽ-706 Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų pirkimo.

Atsižvelgiant į pasikeitusias žaliųjų atliekų priėmimo į Šiaulių regiono atliekų tvarkymo centro žaliųjų atliekų priėmimo atliekų aikštelę ir nepavojingų atliekų priėmimo ir/ar šalinimo Šiaulių regiono nepavojingų atliekų sąvartyne kainas, 2023 m. spalio 9 d. pasirašytas papildomas susitarimas Nr. SŽ-1705 prie 2021 m. birželio 15 d. Nr. SŽ-706 Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų pirkimo.

Žemiau pateikiama audituojamu laikotarpiu galiojusių įkainių suvestinė:

6 lentelė. Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų sutarties Nr. SŽ-706 įkainių pasiteikimų suvestinė

| Eil. Nr. | Paslaugos pavadinimas | Pradiniai įkainiai be PVM nuo 2021-06-15 iki 2022-07-17 | Perskaičiuoti įkainiai be PVM nuo 2022-07-18 iki 2023-07-31 | Perskaičiuoti įkainiai be PVM nuo 2023-08-01 iki 2023-08-31 | Perskaičiuoti įkainiai be PVM nuo 2023-09-01 iki galiojimo pabaigos |
|----------|--|---|---|---|---|
| 1. | Sezoninis žaliųjų plotų tvarkymas (lapų sugrėbimas (surinkimas) rudens sezono metu ir/arba pavasarį), 100 m ² | 1,20 | 1,31 | 1,40 | 1,40 |
| 2. | Biologiškai suyrančių atliekų (lapų, žolės) išvežimas, t | 47,00 | 51,37 | 54,76 | 54,76 |

| | | | | | |
|------|--|-------|-------|-------|-------|
| 3.1. | Žolės pjovimas, sugrėbimas (surinkimas) miesto parkuose, 100 m ² | 1,39 | 1,53 | 1,63 | 1,63 |
| 3.2. | Žolės pjovimas, sugrėbimas (surinkimas skveruose, gatvių skiriamosiose juostose ir prie gatvių, takų bei kitose viešojo naudojimo vietose, 100 m ² | 1,60 | 1,53 | 1,63 | 1,63 |
| 4.1. | Žolės pjovimas, žolę mulčiuojant miesto parkuose, 100 m ² | 1,40 | 1,53 | 1,63 | 1,63 |
| 4.2. | Žolės pjovimas, žolę mulčiuojant skveruose, gatvių skiriamosiose juostose ir prie gatvių, takų bei kitose viešojo naudojimo vietose, 100 m ² | 1,40 | 1,53 | 1,63 | 1,63 |
| 5. | Žolės pjovimas, sugrėbimas (surinkimas) kitose viešojo naudojimo vietose, kai teritorija šienaujama vieną kartą per metus, t. y. teritorija yra netvarkyta, apleista, 100 m ² | 2,69 | 2,94 | 3,13 | 3,13 |
| 6. | Šiukšlių surinkimas nuo žaliųjų plotų: vejų, pievų, želdynų, 100 m ² | 0,10 | 0,11 | 0,12 | 0,12 |
| 7. | Šiukšlių nuo žaliųjų plotų išvežimas, t | 42,50 | 46,45 | 49,52 | 62,96 |
| 8. | Sosnovskio barščių nupjovimas, 100 m ² | 3,10 | 3,39 | 3,61 | 3,61 |
| 9. | Sosnovskio barščių naikinimas, naudojant herbicidus, 100 m ² | 3,50 | 3,82 | 4,07 | 4,07 |
| 10. | Sosnovskio barščių naikinimas iškasant, 100 m ² | 3,00 | 3,28 | 3,50 | 3,50 |
| 11. | Priežiūra I priežiūros lygio teritorijose 1 mėnesį, 100 m ² | 2,50 | 2,73 | 2,91 | 2,91 |
| 12. | Vejos pasėjimas, 10 m ² | 5,00 | 5,46 | 5,82 | 5,82 |

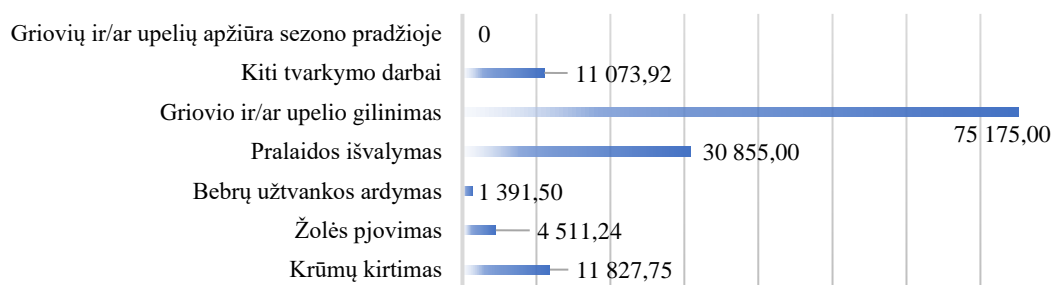
Nustatyta, kad faktiniai mokėjimai už atliktas paslaugas 3 atvejais neatitiko Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų sutartyje nustatytų įkainių, t. y.:

- 2023 m. gegužės mėn. atliktų darbų akte Nr. 17 neteisingai taikyti įkainiai už:
 - biologiškai suyrančių atliekų (lapų, žolės) išvežimą (vietoje 51,37 Eur, taikytas 47,00 Eur, todėl paslaugų teikėjui *sumokėta mažiau 993,61 Eur be PVM*);
 - žolės pjovimą, žolę mulčiuojant miesto parkuose bei skveruose, gatvių skiriamosiose juostose, prie gatvių, takų ir kitose viešojo naudojimo vietose (vietoje 1,53 Eur taikytas 1,40 Eur, todėl paslaugų teikėjui *sumokėta mažiau 1 515,27 Eur be PVM*);
 - šiukšlių surinkimą nuo žaliųjų plotų: vejų, pievų, želdynų (vietoje 0,11 Eur taikytas 0,10 Eur, todėl paslaugų teikėjui *sumokėta mažiau 116,56 Eur be PVM*);
 - priežiūrą I priežiūros lygio teritorijose (vietoje 2,73 Eur taikytas 2,50 Eur, todėl paslaugų teikėjui *sumokėta mažiau 915,45 Eur be PVM*);
 - iš viso gegužės mėn. paslaugų teikėjui sumokėta mažiau 4 258,95 Eur.
- 2023 m. birželio mėn. atliktų darbų akte Nr. 18 neteisingai taikyti įkainiai už:
 - žolės pjovimą, žolę mulčiuojant miesto parkuose bei skveruose, gatvių skiriamosiose juostose, prie gatvių, takų ir kitose viešojo naudojimo vietose (vietoje 1,53 Eur taikytas 1,40 Eur, todėl paslaugų teikėjui *sumokėta mažiau 2 381,25 Eur be PVM*);
 - šiukšlių surinkimą nuo žaliųjų plotų: vejų, pievų, želdynų (vietoje 0,11 Eur taikytas 0,10 Eur, todėl paslaugų teikėjui *sumokėta mažiau 183,17 Eur be PVM*);
 - priežiūrą I priežiūros lygio teritorijose (vietoje 2,73 Eur taikytas 2,50 Eur, todėl paslaugų teikėjui *sumokėta mažiau 908,32 Eur be PVM*);
 - iš viso birželio mėn. paslaugų teikėjui sumokėta mažiau 4 180,22 Eur.
- 2024 m. kovo mėn. atliktų darbų akte Nr. 25 neteisingai taikyti įkainiai už:
 - sezoninį žaliųjų plotų tvarkymą (lapų sugrėbimas (surinkimas) rudens sezono metu ir/arba pavasarį (vietoje 1,40 Eur taikytas 1,53 Eur, todėl paslaugų teikėjui sumokėta daugiau 2,43 Eur be PVM);

- žolės pjovimą, sugrėbimą (surinkimą) kitose viešojo naudojimo vietose, kai teritorija šienaujama vieną kartą per metus, t. y. teritorija yra netvarkyta, apleista (vietoje 3,13 Eur taikytas 2,94 Eur), todėl paslaugų teikėjui sumokėta mažiau 3,5 Eur be PVM).

Iš viso per 2023 m. – 2024 m. I pusm. Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų sutarties Nr. SŽ-706 galiojimo laikotarpiu dėl klaidingai taikytų įkainių paslaugų teikėjui – UAB „Ecoservice projektai“ Savivaldybės administracija sumokėjo 7 014,69 Eur (be PVM) mažiau.

Už griovių ir upelių priežiūros paslaugas per 2023 m. paslaugos teikėjui UAB „Galutinis tikslas“ buvo sumokėta 95 974,16 Eur, o per 2024 m. I pusm. – 38 847,96 Eur, vykdant Strateginio veiklos plano 03.01.03.04 priemonę „Vykdyti lietaus nuotekų sistemos griovių tvarkymą“ bei naudojant Savivaldybės biudžeto lėšas. Pateikiami atlikti mokėjimai pagal skirtingas darbų rūšis (žr. 8 pav.)



8 pav. Šiaulių miesto griovių ir upelių tvarkymo paslaugų darbai pagal rūšis atlikti 2023 m. – 2024 m. I pusm., Eur
Šaltinis: Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba pagal audito metu surinktus duomenis

Audituojamu laikotarpiu, per 2023 m. – 2024 m. I pusm., didžiausia dalis – 55,75 proc. visų mokėjimų už griovių ir upelių priežiūros paslaugas, paslaugos teikėjui apmokėta už griovių ir/ar upelių gilinimo darbus. Tuo tarpu griovių ir/ar upelių apžiūros sezono pradžioje paslaugų pirka nebuvo.

Už atskirų rūšių darbus yra apmokama pagal skirtingus mato vienetus, pavyzdžiui, už krūmų kirtimą, žolės pjovimą ar upelio gilinimą mokama atliktų darbų kiekį vertint metrais, už bebrų užtvankos ardymą, pralaidos valymą ar griovių ir /ar upelių apžiūrą sezono pradžioje mokama vertinat vienetais, o kiti tvarkymo darbai apmokamai už dirbtų valandų skaičių. Teikiant užsakymus paslaugos teikėjui yra nurodoma tik darbų rūšis bei teritorija, todėl audito metu negalėjome palyginti ir įvertinti atliktų darbų kiekių.

Peržiūrėjus visus atliktų darbų aktus ir faktinius mokėjimus už atliktas paslaugas bei palyginus su sutartyse nustatytais įkainiais, neatitikimų nenustatyta.

Už Šiaulių miesto gėlynų įrengimo ir teritorijų apželdinimo bei priežiūros paslaugas pagal sutartį Nr. SŽ-818 per 2023 m. – 2024 m. I pusm., paslaugos teikėjui UAB „Ecoservice projektai“ buvo sumokėta 244 780,7 Eur. Pagal šią sutartį yra teikiamos 4 pagrindinių grupių paslaugų rūšys:

- 1 mėnesio pastoviosios priežiūros paslaugos. Už šias paslaugas yra apmokamos 1 mėnesio atitinkamą įkainį dauginant iš faktiškai prižiūrimo ploto (kv. m.). Jei pastovioji priežiūra vykdoma trumpesniu kaip vieno mėnesio laikotarpiu, pastoviosios priežiūros paslaugų kaina yra apskaičiuojama vadovaujantis nustatytu 1 mėn. įkainiu (Eur/kv. m.), kuris yra dalinamas iš einamojo mėnesio kalendorinių dienų skaičiaus ir dauginamas iš faktiškai teiktų pastoviosios priežiūros paslaugų kalendorinių dienų skaičiaus bei faktiškai prižiūrėto ploto (kv. m.);
- sodinimo paslaugos. Jų kaina yra apskaičiuojama vadovaujantis nurodytais atitinkamais sodinimo įkainiais (Eur/vnt.), kurie yra dauginami iš faktiškai pasodintų gėlių daigų, svogūnelių ar kitų dekoratyviųjų augalų skaičiaus (vnt.);

- gėlių daigai, svogūnėliai ir kitų dekoratyviųjų augalų sodinukai. Įsigytų gėlių daigų, svogūnėlių, kitų dekoratyviųjų augalų kainos yra apskaičiuojamos vadovaujantis atitinkamais įkainiais (Eur/vnt.), kurie yra dauginami iš faktiškai pasodintų gėlių daigų, svogūnėlių ar kt. augalų skaičiaus (vnt.);
- kitos paslaugos. Jų kainos yra apskaičiuojamos pagal atitinkamus įkainius, kurie yra dauginami iš faktiškai atliktų kitų paslaugų kiekių.

Šiaulių miesto gėlynų įrengimo ir teritorijų apželdinimo bei priežiūros paslaugų sutartis Nr. SŽ-818 buvo pasirašyta 2022 m. gegužės 25 d. Per sutarties galiojimo laikotarpį, pasirašytas 1 papildomas susitarimas, kuriuo buvo papildyta techninė specifikacija bei į sutartį įtraukti papildomi įkainiai. Peržiūrėjus sutarties atliktų darbų aktus ir faktinius mokėjimus, už atliktas paslaugas, palyginus su sutartyje nustatytais įkainiais, neatitikimų nenustatyta.

Šiaulių miesto želdinių tvarkymo ir priežiūros paslaugų sutartis Nr. SŽ-1030 buvo pasirašyta 2022 m. birželio 23 d. Per sutarties galiojimo laikotarpį, pasirašytas 1 papildomas susitarimas¹³, kuriuo buvo papildyta techninė specifikacija bei į sutartį įtraukti papildomi įkainiai. Per 2023 m. – 2024 m. I pusem., paslaugos teikėjui UAB „Šiaulių apželdinimas“ už želdinių tvarkymo ir priežiūros paslaugas buvo sumokėta 218 466,96 Eur.

Peržiūrėjus sutarties suteiktų paslaugų aktus ir faktinius mokėjimus už atliktas paslaugas, 3 atvejais nustatyti nežymūs nukrypimai nuo numatytų įkainių (iš viso 397,94 Eur įskaičiuojant PVM). Savivaldybės administracija apie tai informuota atskiru raštu.

4. Visais atvejais buvo paskirti atsakingi asmenys už sutarties vykdymo kontrolę ir 4 atvejais paskirti atsakingi asmenys už operatyvią paslaugų vykdymo kontrolę, tačiau vidaus kontrolė turėtų būti stiprinama Miesto ūkio ir aplinkos skyriaus prižiūrimoms sutartims

Buvo vertinama, kaip kontroliuojamas ir prižiūrimas Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų sutarčių vykdymas, t. y. ar paskirti atsakingi asmenys, atliekantys sutarčių vykdymo kontrolę, ar buvo atliekami ir fiksuojami teikiamų paslaugų patikrinimai, ar taikomos sutartyje nustatytos sankcijos, jei paslaugų teikėjas nesilaiko sutartinių reikalavimų.

Taip pat kartu nagrinėtos Savivaldybės administracijos atsakingų skyrių ir darbuotojų atliekamos funkcijos, susijusios su audituojama tema.

Šiaulių miesto savivaldybės administracijoje miesto bendrojo naudojimo teritorijų (miesto gatvių, šaligatvių, žaliųjų plotų) tvarkymą ir priežiūrą pavesta organizuoti Miesto ūkio ir aplinkos skyriui¹⁴, o miesto aplinkos ir infrastruktūros tvarkymo ir priežiūros viešųjų paslaugų teikimo priežiūrą atlieka Miesto koordinavimo skyrius¹⁵.

Vertintų sutarčių sąlygose yra numatyta apžiūrėti ir priimti kokybiškai atliktas paslaugas dalyvaujant ar nedalyvaujant paslaugų teikėjui (jo įgaliotam atstovui) arba atlikti teikiamų paslaugų patikrinimus bei surašyti paslaugų patikrinimo aktą dėl nekokybiškai atliktų ar neatliktų paslaugų.

¹³ 2024 m. kovo 27 d. papildomas susitarimas Nr. SŽ-539 prie 2022 m. birželio 23 d. Šiaulių miesto želdinių tvarkymo ir priežiūros paslaugų sutarties Nr. SŽ-1030

¹⁴ Miesto ūkio ir aplinkos skyriaus nuostatai, patvirtinti Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2023 m. liepos 3 d. įsakymu Nr. AP-796.

¹⁵ Miesto koordinavimo skyriaus nuostatai, patvirtinti Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2024 m. kovo 21 d. įsakymu Nr. A-149.

Visų sutarčių atvejais buvo paskirti atsakingi asmenys už sutarties vykdymo kontrolę – kuratoriai. Taip pat kai kuriais atvejais buvo paskirti asmenys už operatyvią paslaugų vykdymo kontrolę, kurią vykdo Miesto koordinavimo skyriaus specialistai.

7 lentelė. Informacija apie kontrolės ir priežiūros vykdymą pagal audituojamas sutartis

| Eil. Nr. | Sutartis | Sutarties Nr. | Ar numatyta atlikti teikiamų paslaugų patikrinimus bei surašyti paslaugų patikrinimo aktą? | Ar paskirtas atsakingas asmuo už sutarties vykdymo kontrolę? | Ar paskirtas atsakingas asmuo už operatyvią paslaugų vykdymo kontrolę? |
|----------|---|---------------|--|--|--|
| 1. | Šiaulių miesto žaliųjų plotų (vejų, pievų, želdynų) tvarkymo paslaugos | SŽ-706 | Taip (24.2. p.) | Taip | Taip |
| 2. | Sosnovskio barščio naikinimo paslaugos Šiaulių mieste | SŽ-344 | Taip. (6.3.4. p.) | Taip | Ne |
| 3. | Šiaulių miesto Saulės laikrodžio aikštės priežiūros paslaugos | SŽ-785 | Taip | Taip | Taip, nuo 2023-05-19 (SIF-722) |
| 4. | Šiaulių miesto Lieporių parko priežiūros paslaugas | SŽ-675 | Taip (4.2.4. p.) | Taip | Taip, nuo 2022-12-19 (SIF-1776) |
| 5. | Šiaulių miesto Centrinio parko priežiūros paslaugas | SŽ-888 | Taip (4.2.4. p.) | Taip | Taip, nuo 2022-12-16 (SIF-1774) |
| 6. | Šiaulių miesto gėlynų įrengimą ir teritorijų apželdinimą bei priežiūros paslaugos | SŽ-818 | Taip (3.3.1. p.) | Taip | Ne |
| 7. | Šiaulių miesto želdinių tvarkymą ir priežiūros paslaugos | SŽ-1030 | Taip (3.3.1. p.) | Taip | Ne |
| 8. | Šiaulių miesto griovių ir upelių tvarkymo paslaugos | SŽ-651 | Taip (7.1.1. – 7.1.3. p.) | Taip | Ne |

Žemiau pateikiami iš DVS „Avilyš“ ir MKS IS susisteminti patikrinimų ir surašytų patikrinimų, pažeidimų nustatymo aktų, baudų skyrimo duomenys pagal sutartis, kurioms priskirta operatyvioji paslaugų vykdymo kontrolė:

8 lentelė. Informacija apie atliktų patikrinimų, surašytų patikrinimų, pažeidimų nustatymo aktų, baudų skyrimo duomenys pagal sutartis, kurioms priskirta operatyvioji paslaugų vykdymo kontrolė

| Teritorija | Paslaugų teikėjas | Laikotarpis | Atlikta patikrinimų skaičius | | Surašytų patikrinimų, pažeidimų nustatymo, baudų aktų skaičius | Skirta baudų | |
|---|---|-------------------|------------------------------|-----------|--|--------------|-----------|
| | | | fizinių | kameromis | | Kiekis | Suma, Eur |
| Bendrojo naudojimo viešųjų vietų žalieji plotai | UAB Ecoservice projektai (SŽ-706) | 2023 m. | 718 | 1 101 | 34 | 29 | 9 200 |
| | | 2024 m. I pusm. | 487 | 103 | 23 | 23 | 14 500 |
| | Loretos Petkevičienės individuali įmonė (SŽ-1074) | 2024 m. III ketv. | 686 | 313 | 4 | - | - |
| Lieporių parkas | UAB „Galutinis tikslas“ (SŽ-675) | 2023 m. | 2 | - | 1 | 2 | 100 |
| | | 2024 m. I pusm. | 2 | - | 2 | 2 | 100 |
| | MB „Nuteka“ (SŽ-1008) | 2024 m. III ketv. | 3 | - | - | - | - |
| Saulės laikrodžio aikštė | UAB „Šiaulių apželdinimas“ (SŽ-785) | 2023 m. | 7 | 217 | 2 | - | - |
| | | 2024 m. I pusm. | 9 | 171 | 1 | 1 | 100 |
| | | 2024 m. III ketv. | 8 | 93 | 1 | - | - |
| Centrinis parkas | UAB „Galutinis tikslas“ (SŽ-888) | 2023 m. | 18 | 209 | 12 | 12 | 1 200 |
| | | 2024 m. I pusm. | 4 | 150 | 15 | 12 | 1 200 |
| | MB „Nuteka“ (SŽ-943) | 2024 m. III ketv. | 12 | 112 | 2 | 1 | 50 |

Kitų sutarčių atveju jų priežiūrą ir kontrolę vykdė paskirti atsakingi Miesto ūkio ir aplinkos skyriaus specialistai – kuratoriai.

Šiaulių miesto želdinių tvarkymą ir priežiūros paslaugų sutarties Nr. SŽ-1030, Šiaulių miesto gėlynų įrengimą ir teritorijų apželdinimą bei priežiūros paslaugų sutarties Nr. SŽ-818 3.3.1 p. numatyta, kad Paslaugų gavėjas įsipareigoja kontroliuoti Paslaugų vykdymą, atlikimo terminus, savo nuožiūra atlikti patikrinimus Paslaugų atlikimo vietoje pasirinktu laiku ir dažnumu, fiksuoti fonuotraumose Paslaugų atlikimą/neatlikimą ar nekokybišką atlikimą. Pretenzijas dėl netinkamai/nekokybiškai suteiktų Paslaugų pareikšti ne vėliau kaip per 2 (dvi) darbo dienas nuo fakto užfiksavimo ir nustatyti terminą trūkumams pašalinti.

Šiaulių miesto griovių ir upelių tvarkymo paslaugų sutartyje Nr. SŽ-651 numatyta, kad paslaugų gavėjas turi teisę reikalauti, jog tinkamai, laiku ir kokybiškai būtų teikiamos paslaugos, prižiūrėti paslaugų teikimą bei teikti pastabas dėl jų teikimo, taip pat žodžiu ir raštu nurodyti Paslaugų teikėjui teikiamų paslaugų trūkumus ir/ar neatitikimus; reikalauti, kad jie būtų pašalinti per protingą terminą¹⁶, skirti Paslaugos teikėjui baudas už netinkamai atliktas paslaugas šioje Sutartyje nustatyta tvarka¹⁷.

Prie visų šių minėtų sutarčių pridėti Patikrinimo, pažeidimų nustatymo, baudų skyrimo aktai, tačiau apie tokių aktų surašymą nei pagal Šiaulių miesto griovių ir upelių tvarkymo paslaugų, nei Šiaulių miesto želdinių tvarkymą ir priežiūros paslaugų, nei Šiaulių miesto gėlynų įrengimą ir teritorijų apželdinimą bei priežiūros paslaugų sutartis audituojamu laikotarpiu duomenų negavome.

9 lentelė. Informacija apie atliktų patikrinimų, surašytų patikrinimų, pažeidimų nustatymo aktų, baudų skyrimo duomenys pagal sutartis, kurias kuruoja Miesto ūkio ir aplinkos skyrius

| Objektas | Paslaugų teikėjas | Laikotarpis | Atlikta patikrinimų skaičius | Surašytų patikrinimų, pažeidimų nustatymo, baudų aktų skaičius | Skirta baudų, Eur |
|---|--------------------------------------|-----------------|------------------------------|--|-------------------|
| Sosnovskio barščio naikinimo paslaugos Šiaulių mieste | UAB Ecoservice projektai (SŽ-344) | 2023 m. | Nėra duomenų | 0 | - |
| | | 2024 m. I pusm. | Nėra duomenų | 0 | - |
| Šiaulių miesto gėlynų įrengimą ir teritorijų apželdinimą bei priežiūros paslaugos | UAB Ecoservice projektai (SŽ-818) | 2023 m. | Nėra duomenų | 0 | - |
| | | 2024 m. I pusm. | Nėra duomenų | 0 | - |
| Šiaulių miesto želdinių tvarkymą ir priežiūros paslaugos | UAB „Šiaulių apželdinimas“ (SŽ-1030) | 2023 m. | Nėra duomenų | 0 | - |
| | | 2024 m. I pusm. | Nėra duomenų | 0 | - |
| Šiaulių miesto griovių ir upelių tvarkymo paslaugos | UAB „Galutinis tikslas“ (SŽ-651) | 2023 m. | Nėra duomenų | 0 | - |
| | | 2024 m. I pusm. | Nėra duomenų | 0 | - |

Atsakingų Savivaldybės administracijos darbuotojų paaiškinimu, paslaugos buvo vykdomos tinkamai ir paslaugų atlikimo pažeidimų nenustatyta. Pastebėta, kad Miesto ūkio ir aplinkos skyriuje nėra nei įforminta, nei suformuota praktika fiksuoti vykdomus patikrinimus Paslaugų atlikimo vietoje.

Pagal Miesto ūkio ir aplinkos skyriaus pateiktą informaciją yra žinoma, kad atsakingi specialistai (sutarčių kuratoriai) nuolat bendrauja ir kontaktuoja su Paslaugų teikėjo atstovais, kai kuriais atvejais yra daromos foto nuotraukos vietoje, kartais nuotraukas su atliktų darbų rezultatais siunčia pats paslaugos teikėjas.

Išankstinio tyrimo metu taip pat buvo peržiūrėti 2023 m. – 2024 m. I pusm. laikotarpiu gauti skundai ir/ar pranešimai apie žaliųjų plotų priežiūros problemas, vertinant jų mastą ir pobūdį, siekiant nustatyti galimas rizikas ir problemas.

¹⁶ Šiaulių miesto griovių ir upelių tvarkymo paslaugų sutartis Nr. SŽ-651, 3.4.1 p.

¹⁷ *Ten pat*, 16, 3.4.2 p.

Informacija apie 2023 metais gautus skundus ar užregistruotus pranešimus buvo renkama iš www.tvarkaumiesta.lt sistemos, kadangi MKS IS pranešimų registravimas prasidėjo tik 2023 m. pabaigoje. 2024 m. I pusm. jau naudoti tik MKS IS duomenys.

10 lentelė. Informacija apie 2023 m. – 2024 m. I pusm. gautų pranešimų apie žaliųjų plotų priežiūros problemas apimtis

| Laikotarpis | Pranešimai, susiję su žaliųjų plotų priežiūra |
|------------------------------------|---|
| 2023 m. (tvarkaumiesta.lt sistema) | 255 |
| 2024 m. iki 09-30 (MKS IS) | 386 |
| Iš viso: | 641 |

Gautų pranešimų pobūdis buvo labai įvairus, t. y. nuo prašymų apgenėti medžių šakas, pašalinti nuvirtusius medžius, sugrėbti lapus, sutvarkyti apleistus sklypus, nupjauti žolę iki pranešimų apie išlaužytas gėles ar neprigijusius pasodintus medelius. Sisteminių problemų nepastebėta, todėl daugiau dėmesio skyrėme didesnių teritorijų priežiūrai, t. y. pranešimams apie problemas ir situaciją Šiaulių miesto parkuose.

Pastebėta, kad tiek 2023 metais, tiek 2024 metais buvo sulaukiama įvairių skundų dėl netinkamos priežiūros vykdymo Lieporių parke ir Dainų parke.

Lieporių parke 2023 metais sulaukta 11 pranešimų, 2024 m. (iki rugsėjo 30 d.) – 9 pranešimų, pvz.:

| Pranešimai apie problemas 2023 m. | Pranešimai apie problemas iki 2024-09-30 |
|---|--|
| 2023-05-08: Įdomu, kokia įmonė (ne)prižiūri Lieporių parką? Gyventojai išvalė vandens telkinį nuo šiukšlių ir šakų. Viskas gražiai sugrėbta į krūvas. Jau daugiau nei savaitė niekam nerūpi. | 2024-05-09: Kodėl šiemet nepjaunama žolė Lieporių parke? Tuoju pasidarys erkių veisykla. |
| 2023-05-29: Lieporių parko pusę nušienauta, pusė palikta. Kol viską sutvarkys, kita pusė vėl bus tokia pat. | 2024-05-20: Lieporių parkas netvarkingai prižiūrimas - šienavimas vėluoja, važiuoja dideliu traktoriumi - ne visur pataiko nupjauti, išmauroja reljefą, šiukšles pjauna, o ne renka, šienauja retai, šiukšlių išvis nerenka. |
| 2023-06-12: Lieporių parke daug kas vedžioja šuniukus o šiukšliadėžių nėra. Norėtume, kad abiejuose signatarų alėjos galuose būtų po šiukšlių dėžę. Būtų labai patogu išeinant išmesti. Kadangi į bendro naudojimo šiukšliadėžes mesti negalima. | 2024-06-03: Norėčiau sužinoti Lieporių parko žolės pjovimo grafiką. Šiemet kol kas buvo jau ŠIENAUFAMA tik 1 kartą. Kasmet ta pati problema.. Ar dar mažas jos aukštis? Ar laukiama kol apžels pieva iki pažastų? |
| 2023-07-19: Kada bus pjaunama žolė Lieporių parke? Jau vėl iki kelių, bet aptarnaujančios įmonės darbininkų nesimato. Ar įmonė, privalanti užtikrinti švarą ir tvarką parke atlieka tai? Ar tik tuomet, kai gyventojai rodo pirštais į šiukšlynus ir pranešinėja. | 2024-06-13: Lieporių parko priežiūra nevykdoma. Parko priežiūros būklė neatitinka priežiūros konkurso sąlygų ir techninės specifikacijos reikalavimų: nėra viešos informacijos apie paslaugos teikėją, žolė viršija 15 cm ir nuo gegužės 20 d. nebuvo šienauta, šiukšlės nerenkamos. |
| 2023-09-24: Išvežkite iš Lieporių parko seniai gulinčius rastus. Baisiai atrodo vaikstant takais. | 2024-07-13: Prašau nušienauti visą Lieporių parką o ne dalimis |

Dainų parke 2023 metais sulaukta 11 pranešimų dėl galimų problemų ir 4 pranešimai dėl įvairių pasiūlymų, 2024 m. (iki rugsėjo 30 d.) sulaukta 12 pranešimų dėl galimų problemų, pvz.:

| Pranešimai apie problemas 2023 m. | Pranešimai apie problemas iki 2024-09-30 |
|--|---|
| 2023-04-12: Sveiki, perpildytos šiukšlinės Dainų parke. | 2023-04-12: Dainų parke suneštas baisy šiukšlynas. |
| 2023-05-16: Vejos pjovimas Dainų parke. Didžiausia žolė nuo BMX trasos iki raudonų plytų namų. | 2024-05-16: Laba diena, esu pasipiktinusi Dainų parko nepriežiūra, žolė iki kelių, nei karto nepjauta. Baisu, |

| | |
|---|--|
| | vaikai vaikšto po erkių pilnus laukus, šuns nėra kur vedžioti. Kodėl parkas taip apleidžiamas? |
| 2023-06-23: Laba diena, kodėl šiemet visiškai netvarko Dainų parko medžių iš daugiabučių pusės. Išvirtę, nudžiūvę, nugenėtos šakos nesurinktos, kažkas net uždegę, medis taip pat apdegę. | 2024-06-18: Sąvartynas - buveinė Dainų parke. |
| 2023-08-13: Iėjus į taką link Dainų parko už Šiaulių arenas, netoli BMX trasos nuvirtęs medis. (Adresą greičiausiai ne tokį meta, kurį reikia. | 2024-07-13: Dainų parke viduryje vasaros kertami sveiki medžiai. Prie įėjimo į Dainų parką iš Malūno gatvės. Per parą kelmai panaikinti ir užkloti žole. |

Šiaulių miesto tvarkymo ir švaros taisyklėse¹⁸ nustatyta, kad pirmas žolės pjovimas einamaisiais metais turi būti atliktas iki gegužės 31 d.

Vertinant kitų viešųjų teritorijų žaliųjų plotų priežiūrą, akivaizdžiai netinkamų sutartinių įsipareigojimų vykdymo atvejų buvo pastebima 2024 metų gegužės mėn. Paslaugų teikėjas (UAB „Ecoservice projektai“) nesilaikė sutarties Nr. SŽ-706 Techninėje specifikacijoje nustatytų reikalavimų, t. y. žolė nebuvo pjaunama, pjaunama ne pagal nustatytą grafiką arba darbai atliekami netinkamai. Šiuos trūkumus taip pat matė ir fiksavo tiek miesto gyventojai, tiek Savivaldybės administracijos atsakingi atstovai, pvz.:

- 2024 m. gegužės 24 d. Miesto ūkio ir aplinkos skyrius raštu paslaugų teikėjui pateikė pastebėjimus, kad teritorijose, kur žolė turi būti pjaunama pagal nustatytą grafiką, darbai atliekami nesavalaikiai ir netinkamai. Tai sukelia papildomų problemų, nes žolės aukštis viršija leistinas ribas ir teritorijos atrodo neprižiūrėtos. Reikalauta nedelsiant imtis veiksmų ir atlikti sutartyje numatytus žolės pjovimo darbus, laikantis visų nustatytų terminų ir kokybės standartų¹⁹;
- 2024 m. gegužės 30 d. Savivaldybės administracija raštu paslaugų teikėjui pateikė pastebėjimus, nurodant, kad 1 priežiūros lygio teritorijose (nuolatinės priežiūros teritorijose) žolės aukštis neturi būti didesnis kaip 10 centimetrų. Šiuo metu šiose teritorijose žolės aukštis kai kur siekia net daugiau nei 40 cm, kas yra absoliučiai nepriimtina ir rodo Jūsų įmonės nesugebėjimą laikytis nustatytų priežiūros standartų²⁰;
- nuo 2024 m. gegužės 1 d. iki 2024 m. gegužės 31 d. atlikta 223 fiziniai patikrinimai, 63 patikrinimai kameromis ir 12 patikrinimų kitomis sistemomis. Išrašyta 19 patikrinimo, pažeidimų nustatymo, baudų skyrimo aktų, dėl Šiaulių miesto žaliųjų plotų paslaugų pirkimo sutarties Nr. SŽ – 706²¹;
- nuo 2024 m. gegužės 1 d. iki 2024 m. gegužės 31 d. iš visuomenės per „Sumanus miestas“ sistemą gauti 66 pranešimai dėl netinkamos žaliųjų plotų priežiūros.

Išankstinio tyrimo metu, nuo 2024 m. rugpjūčio mėn. buvo vykdomos apžiūros vietoje, t. y. įvairiuose miesto parkuose ir atsitiktiniu būdu pasirinktose viešuosiuose miesto teritorijose, įvertinant vykdomos priežiūros kokybę.

¹⁸ Šiaulių miesto tvarkymo ir švaros taisyklės, patvirtintos Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2003 m. birželio 26 d. sprendimu Nr. T-754 (su vėlesniais pakeitimais), 16.2. p.

¹⁹ 2024 m. gegužės 24 d. Miesto ūkio ir aplinkos skyriaus raštas Nr. SIF-740 „Dėl sutartinių įsipareigojimo nevykdymo“.

²⁰ 2024 m. gegužės 30 d. Savivaldybės administracijos raštas Nr. S-2007 „Dėl sutartinių įsipareigojimo nevykdymo“.

²¹ 2024 m. birželio 12 d. Viešųjų paslaugų, suteiktų pagal „Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų sutartį“ Nr. SŽ-706, priežiūros ir kontrolės, vykdytos nuo 2024-05-01 iki 2024-05-31 ataskaita Nr. VMK-208 (Miesto koordinavimo skyrius).

Viešųjų miesto teritorijų atranka buvo vykdoma pagal tuo metu aktualius užsakymo Nr. UZD(4)7476, pateikto MKS IS 2024 m. birželio 28 d., duomenis vykdant naują Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugų sutartį Nr. SŽ-1074. Užsakyme buvo nurodyta, vadovaujantis Techninės specifikacijos 4.2 punktu, pjauti žolę pagal grafiką liepos ir rugpjūčio mėnesiais, žolę mulčiuojant, t. y. nurodytos 156 teritorijos, kurių priežiūra vykdoma vieną kartą per mėnesį. Atsitiktiniu atrankos būdu buvo atsirinkta ir patikrinta 20 proc. teritorijų, t. y. 31 objektas.

Atlikus apžiūras, tuo metu didelių trūkumų šiose teritorijose nepastebėjome. Teritorijos buvo prižiūrimos, t. y. vienur žolė jau buvo ką tik nupjauta, kitur didesnė, nes po paskutinio žolės pjovimo termino buvo praėję daugiau laiko. Bendrai vertinant visiškai apleistų, nepjautų daugiau nei mėnesį laiko teritorijų iš nurodyto sąrašo nepastebėta. Žemiau pateikiame keletą pavyzdžių iš atliktų apžiūrų objektuose (žr. 9–14 pav.).

9 pav.
Baisogalos g.
juosta, plotas
1399 kv. m.,
pjauta pagal
grafiką:

2024-07-04
2024-08-06

apžiūra atlikta
2024-08-08



10 pav.
Metalistų g.
plotas 24 110 kv.
m. pjauta pagal
grafiką

2024-07-03
2024-08-05

apžiūra atlikta
2024-08-08



11 pav.
Gumbinės g. -
Medelyno g.
kampas, plotas
1 430 kv. m.,
pjauta pagal
grafiką:

2024-07-30

apžiūra atlikta
2024-08-08



12 pav.
Javų g. plotas
2 280 kv. m.
pjauta pagal
grafiką
2024-07-23

apžiūra atlikta
2024-08-09



13 pav.
Vyturių g.,
plotas 26 000
kv. m.
pjauta pagal
grafiką
2024-07-22

apžiūra atlikta
2024-08-10



14 pav.
Poilsio g. nuo
Bačiūnų g. iki
pliažo, įskaitant
ir aplink
automobilių
stovėjimo
aikštelę prieš
Poilsio g. 1A
bažnyčios,
plotas 9 000 kv.
m. pjauta pagal
grafiką
2024-07-22

apžiūra atlikta
2024-08-10



Įvertinome situaciją vietoje ir pagrindiniuose miesto parkuose, daugeliu atveju didesnių vykdomos priežiūros trūkumų nepastebėta, tačiau tiek Lieporių parke, tiek Centriniam parke patikros metu žolės aukštis kai kuriose vietose galėjo būti didesnis nei nustatyta reikalavimuose (žr. 14–18 pav.).

15 pav.
Centrinis miesto
parkas, teritorija –
13,62 ha,

Priežiūra vykdoma
pagal atskirą sutartį.

Žolės aukštis turi
būti ne didesnis
kaip 10 cm

apžiūra atlikta
2024-08-09



16 pav.
Zubovų parkas
Priežiūra vykdo
viešiesiems
darbams paskirti
asmenys, priežiūros
poreikį koordinuoja
Miesto ūkio ir
aplinkos skyrius
apžiūra atlikta
2024-08-09

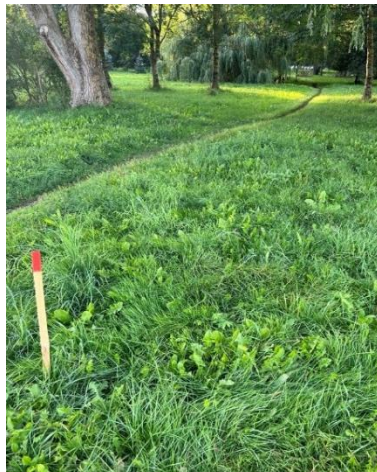


17 pav.
Lieporių parkas,
teritorija – 13,97 ha

Priežiūra vykdoma
pagal atskirą sutartį

Žolės aukštis turi
būtų ne didesnis
kaip 15 cm.

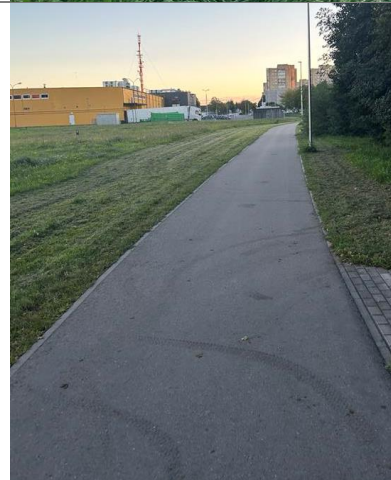
apžiūra atlikta
2024-08-14



18 pav.
Dainų parkas
teritorija – 33,0 ha

Priežiūra vykdoma
pagal bendrą Šiaulių
miesto žaliųjų plotų
tvarkymo paslaugų
sutartį, pjaunama
pagal grafiką,
įprastai kas mėnesį

apžiūra atlikta
2024-08-12



Pagal išankstinio tyrimo metu surinktą informaciją, žinoma, kad tiek Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo, tiek Lieporių parko ir Centrinio parko teritorijų priežiūrą nuo 2024 m. birželio mėn. perėmė kiti paslaugų teikėjai. Netinkami priežiūros atvejais taip pat vertinimo ir fiksavo už operatyviai paslaugų vykdymo kontrolę atsakingi asmenys, tačiau kai kuriais atvejais buvo nuspręsta sankcijų kol kas atsisakyti, taikant tolerancijos mėnesį²².

Teikiant Šiaulių miesto žaliųjų plotų tvarkymo paslaugas Loretos Petkevičienės individualiai įmonei pagal sutartį Nr. SŽ-1074, per laikotarpį nuo 2024 m. liepos 1 d. iki 2024 m. liepos 31 d. baudų aktų surašyta 4 vnt., nuo 2024 m. rugpjūčio 1 d. iki 2024 m. rugsėjo 30 d. paslaugos atliktos tinkamai, pažeidimų nustatymo, baudų skyrimo aktų neišrašyta.

Kadangi negalėjome surinkti patikimų duomenų apie Miesto ūkio ir aplinkos skyriaus atliekamus patikrinimus, darome išvadą, kad sutarčių, kurių kuravimą atlieką Miesto ūkio ir aplinkos skyrius, vidaus kontrolė turėtų būti stiprinama, fiksuojant atliekamų patikrinimų procedūras. Taip pat atsižvelgiant į audito metu nustatytų klaidų ir neatitikimų pobūdį bei kiekį, reikėtų didesnę dėmesį skirti įkainių peržiūrai ir kiekių sutikrinimui pateikiamuose atliktų paslaugų aktuose.

Kontrolės ir audito tarnyba apie priimtus sprendimus dėl išankstinio tyrimo metu nustatytų klaidų, neatitikimų bei vidaus kontrolės priemonių taikymo buvo informuota Miesto koordinavimo skyriaus 2024 m. lapkričio 25 d. raštu Nr. SMK-1461 ir Miesto ūkio ir aplinkos skyriaus 2024 m. lapkričio 29 d. raštu Nr. SIF-2046.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos vyresnioji patarėja

Agnė Lencienė

²² 2024 liepos 4 d. Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Miesto koordinavimo skyriuje gautu raštu Nr. GMK-756 „Dėl paslaugos teikėjams skiriamo tolerancijos mėnesio“.

PRIEDAI

1. Priedas. Santrumpos ir sąvokos

DVS „Avilys“ – Šiaulių miesto savivaldybės dokumentų valdymo sistemą „Avilys“;

MKS IS – Šiaulių miesto savivaldybės administracijos miesto koordinavimo skyriaus informacinė sistema „Sumanus miestas“;

Miesto ūkio ir aplinkos skyrius – Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Miesto ūkio ir aplinkos skyrius;

Miesto koordinavimo skyrius – Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Miesto koordinavimo skyrius;

Parkas – ne mažesnis kaip 1 hektaro žmogaus sukurtas ar pertvarkytas įvairiais tikslais naudojamas atskiras želdynas, kuriame yra meniškai sukomponuotų želdinių, želdynų statinių ir įrenginių ir kuris skirtas poilsio, mokslo, kultūros reikmėms ir (ar) pramogoms ir aplinkos kokybei gerinti.

Savivaldybė – Šiaulių miesto savivaldybė.

2. Priedas. Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Pagrindiniais išankstinio tyrimo klausimais siekėme išsiaiškinti Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų organizavimo principus, įvertinti faktinių mokėjimų už atliktas paslaugas atitikimą žaliųjų plotų tvarkymo ir priežiūros paslaugų sutartyse nustatytiems įkainiams, įvertinti atitinkamus priežiūros ir kontrolės procesus.

Vertintas laikotarpis – 2023 m. – 2024 m. I pusm. Siekiant įvertinti tendencijas, kai kuriais atvejais naudojome vėlesnių metų duomenis.

Dokumentų peržiūra

Nagrinėjome:

- pagrindinių teisės aktų ir kiti dokumentų, reglamentuojančių Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų ir kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros organizavimą: Vietos savivaldos įstatymą, Lietuvos želdynų įstatymą, Šiaulių miesto tvarkymo ir švaros taisykles, Šiaulių miesto savivaldybės želdynų ir želdinių apsaugos taisykles;
- Savivaldybės strateginio planavimo dokumentus: Šiaulių miesto savivaldybės 2023–2025 metų strateginį veiklos planą, Šiaulių miesto savivaldybės 2024–2026 metų strateginis veiklos planas, 2015–2024 metų Šiaulių miesto plėtros strateginis planas;
- Savivaldybės administracijos sudarytos sutartys su paslaugų teikėjais dėl Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų ir kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros: Šiaulių miesto žaliųjų plotų (vejų, pievų, želdynų) tvarkymas (SŽ-706, SŽ-1074); Šiaulių miesto Lieporių parko priežiūra (SŽ-675, SŽ-1008); Šiaulių miesto Saulės laikrodžio aikštės priežiūra (SŽ-675, SŽ-785); Šiaulių miesto Centrinio parko priežiūra (SŽ-888, SŽ-943); Šiaulių miesto gėlynų įrengimą ir teritorijų apželdinimą bei priežiūra (SŽ-818); Šiaulių miesto želdinių tvarkymą ir priežiūra (SŽ-1030); Šiaulių miesto griovių ir upelių tvarkymas (SŽ-651, SŽ-1107); Sosnovskio barščio naikinimo paslaugos Šiaulių mieste (SŽ-344, SŽ-1040).
- PVM sąskaitos-faktūros ir paslaugų perdavimo-priėmimo aktai, susiję su Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų ir kitų teritorijų tvarkymu ir priežiūra.

Duomenų analizė

Analizavome:

- Panaudotas lėšas Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros paslaugų teikimui per 2023 m. – 2024 m. I pusm. (04.01.01.01.01, 04.01.01.01.02, 04.01.01.01.10, 04.01.01.01.11.);
- Teiktų užsakymų dėl Šiaulių miesto žaliųjų plotų, miesto parkų bei kitų teritorijų tvarkymo ir priežiūros vykdymo duomenis (iš DVS „Avilys“ ir MKS IS);
- Atliktų patikrinimų, surašytų patikrinimų, pažeidimų nustatymo aktų, skirtų baudų duomenis ir apimtis;
- Pranešimų, susiję su žaliųjų plotų priežiūra per 2023 m. – 2024 m. I pusm., apimtis ir pobūdį (iš www.tvarkaumiesta.lt sistemos ir MKS IS);
- Savivaldybės administracijos atsakingų skyrių pateiktą informaciją.

Pokalbis

Vyko pokalbiai su Miesto ūkio ir aplinkos skyriaus ir Miesto koordinavimo skyriaus atstovais.